

聚焦省两会

值班主任：黄畅学 主编：朱和春 美编：陈海冰

海南日报

两会热议

海岸线保护

代表委员热议加强对海岸线资源的保护

顶层设计 统一规划 保护中开发

■ 本报记者 彭青林

金色的沙滩、碧蓝的海水,是海南最具标志性的名片,也构成了环岛美不胜收的海岸带。据2011年的调查显示,我省现有海岸线长度为1823公里,岸线长度位居全国第4位,特别是其中沙滩海岸就有近800公里,大小海湾68个,构成了海南独特而宝贵的岸线资源优势。

如何保护好这独特而脆弱的资源?政府工作报告明确提出:“促进海岸线资源的综合保护、合理开发和有效利用。”

代表、委员在接受采访时一致认为,当前强化对海岸线资源保护的任务已经非常紧迫,必须从顶层设计入手,建立全省统一的岸线资源保护和开发利用规划,实现涉及岸线的各项规划多规合一,统筹推进各地岸线保护和开发工作,通过规划引领,真正协调好保护与开发的关系,在严格保护中开发好岸线资源,充分发挥资源的最大效益。

数说
海南海岸线长度 1823 公里
居全国第 4 位
其中沙滩海岸近 800 公里
大小海湾 68 个

制图/陈海冰

部门回应

本报海口2月12日讯(记者罗霞见习记者王玉洁)海岸带向陆地一侧界线,原则上以海岸线向陆地延伸5公里为界,综合考虑岸线自然保护区、生态敏感区、城镇建设区、港口工业区、旅游景区等规划区具体划定……记者昨天从省相关部门获悉,去年底,省政府印发《海南经济特区海岸带范围》和《海南经济特区海岸带土地利用总体规划(2013—2020年)》,明确划定我省海岸带具体界线范围。

我省海岸线较长,海岸带资源丰富、

委员建议

■ 见习记者 罗清锐 本报记者 张淮星

“三亚自然资源的价值约为2000余亿元,是三亚市2014年GDP的5倍以上。那么整个海南省的自然价值究竟有多少?”在省政协六届三次会议上,省政协委员李柏青建议,对我省自然资源的价值进行量化研究,为我省绿色崛起战略提供理论支撑。

尝试

首个地级市自然资源资产负债表

我国首个地级市自然资源资产负债表——《三亚市自然资源资产负债表》,目前已初步完成编制工作。为何要编制自然资源资产负债表?在李柏青看来,这是三亚解决未来发展理论支撑点的一个必然选择。



拥有“椰梦长廊”美誉的三亚湾由于自然侵蚀及人为因素作用,一度岸线严重萎缩,可用沙滩面积减少。去年三亚启动人工补沙工程,图为补沙后的三亚湾。 本报记者 武威 摄

“岸线是海南谋划发展最宝贵的资源。”杜丽银委员说,海岸带是海南最具有吸引力的资源,融合了大海、沙滩、湿地、珍稀动植物等要素,是国内外旅客到海南来最重要的目的地,海南旅游业态和旅游产品开发也多数集中在海岸带或依托岸线向腹地展开,海岸带也是经济建设的核心地带和发展海洋经济产业依托的基地。因此,保护好岸线资源,关系到海南长远的可持续发展,对海南极为重要。

严朝君代表认为,当前岸线保护开

海岸带是海南最重要的生态圈之一。这里的碳固定率几乎可以和热带雨林相等,也是重要的生物多样性栖息地和污染物净化区。同时,这里又是海洋生态系统中最脆弱的区域之一。比如一些美丽的沙滩海岸和红树林海岸,一旦遭到破坏几乎无法再生。

正因如此,在今年的省两会上,不少代表和委员对海岸线保护问题高度关注,民革海南省委、农工党海南省委分别

海岸带是一个复杂的综合性生态系统,海岸线资源的保护开发也涉及到许多方面和部门。刘艳玲委员认为,虽然目前一些重要海岸也建立了各级各类保护区,但部门分散的传统保护机制和管理体制已经不适应当前保护开发的需要。加强岸线保护和开发利用,尤其需要在体制机制上进行创新。她提出,创新岸线保护的工作机制,在一些具有重要生态意义的海

类型多样。随着经济社会的快速发展,海岸带开发利用同岸线资源和生态环境保护的矛盾日益凸显,海岸带面临着巨大的生态环境压力。为加强海岸带的综合管理,有效保护和合理开发海岸带,保障海岸带的可持续发展,根据《海南经济特区海岸带保护与开发管理规定》,省府组织划定海岸带具体界线范围,并向社会公布。

《范围》指出,海岸带向陆地一侧界线,原则上以海岸线向陆延伸5公里为界,结合地形地貌,综合考虑岸线自然保

如何加强岸线规划?

全省统一 多规合一

发工作中存在的问题,不单是强化保护措施,首要的是在顶层设计上要对岸线资源保护开发进行整体安排,使之服从和服务于科学发展、绿色崛起和国际旅游岛建设的大局。

“过去,沿海各市县、各地区对岸线的保护开发,都是各自进行规划布局,各自安排保护开发工作,难免出现重复建

如何强化岸线保护?

科技监测 严格执法

提交建议书,强烈呼吁加大对岸线资源的保护力度。

民革海南省委在建议中指出,目前,水质污染、底质破坏、过度开发、乱伐红树林、滥挖珊瑚礁、地下水超采、乱挖乱采海砂资源、随意围海造地等破坏岸线

如何协调保护与开发的关系?

创新保护工作机制 有序统一开发

岸线试点建设国家公园,协调保护和旅游开发的关系。

“我们在实际工作中感到,不是说放任不管、不开发就是保护,而是要做到有人管、有责任、有投入、有基础设施才能真正把岸线资源保护好。”林东

加强海岸带保护和合理开发

我省海岸带范围和利用规划公布

保护区、生态敏感区、城镇建设区、港口工业区、旅游景区等规划区具体划定;海岸带向海洋一侧界线原则上以海岸线向海洋延伸3公里为界,同时兼顾海岸带海域特有的自然环境条件和生态保护需求,在个别区域进行特殊处理。

省国土资源厅厅长陈健春介绍,原则上上海岸带向陆地一侧的界线以海岸线向陆延伸5公里为界,也就是说,从海岸带5公里外往陆地延伸的部分,就不属于海岸带范围,土地规划和开发就要根据其他规定来做。

三亚编制完成我国首个地级市自然资源资产负债表,李柏青委员建议——

量化研究自然资源 理论支撑“绿色崛起”

民间智库德稻环保金融研究院开始合作,为三亚编制“自然资源资产负债表”。经过近9个月的实地调研和数据提取,初步得到了三亚自然资源资产的总额数据,大约是三亚现有GDP总额的5至8倍。

意义

为自然资产核算提供量化标准

李柏青说,自然资源资产负债表最核心的内容就是为自然资源资产核算提出了一个“量化标准”,而且其考核的不仅仅是自然资源本身,还包括其文化服务等多个要素。

“所得出的三亚自然资源资产价值总量无疑是振奋人心的。它将对三亚今后的发展产生重要的积极意义。”李柏青介绍,这可以让城市决策者对三亚现有

的自然资源价值有直观的量的认识,对环境保护和构建领导干部自然资源资产离任审计制度有极大裨益。

据介绍,三亚的自然资产资产每5年损失量大约相当于90%的GDP。这些结论是通过2005年、2010年、2013年的数据对比得到的。李柏青表示,直观的数字更能激起决策者、部门甚至普通民众的环境保护意识,能给决策者统筹考虑城市建设、环境保护政策以及城市整体规划思路提供生态学上的思路 and 具体的数据支撑。

建议

为绿色崛起战略提供智力支撑

“自然资源资产负债表理论与传统的GDP考核方式并不矛盾,而是对传统方

加快岸线规划已经成为沿海各市县党委、政府当前必须重视的一项重要工作,目前,昌江已邀请有关单位研究全县岸线规划的编制问题。在实践中值得重视的一个问题是,岸线涉及海洋、林业、农业、渔业、国土、矿产、旅游等多种资源,分别由多个部门管理,难以适应新时期岸线保护的需要。所以,市县的岸线规划不仅要服从全省规划大局,还要切实做到多规合一,实现国土、海域、林地、旅游等多种规划的整合统一,才能真正将规划的要求落到实处。

划;严格履行岸线利用申请审批程序;建设海岸线监测管理信息系统;加强海岸线利用的执法监察;提高公众海岸线保护意识。

农工党海南省委也建议,保护海岸带湿地,限制无度开发;开展海陆过渡区生态建设,营造海陆生态缓冲区;加强海洋生态系统的保护和恢复;严格执法,保障海岸带生态环境安全;提高保护滨海生态多样性的认识。

棋子湾的有序开发,协调好开发与保护的关系。

他表示,西部岸线资源具有后发优势,目前保护相对较好,更需要协调好保护与开发的关系。比如,应该坚持岸线资源的公共产品属性,坚持在规划指导下有序统一开发,还要加快整合执法力量,成立综合执法队伍,形成岸线保护开发的综合治理能力。

(本报海口2月12日讯)

及保护项目、万宁市大洲岛整治修复及保护项目、海南珊瑚礁生态修复基地暨海南岛东南部沿岸珊瑚礁生态修复工程项目等。

省海洋与渔业厅有关负责人介绍,今年我省将优化围填海项目用海审批管理,科学确定填海造地规模和时序,推进陆海统筹、海域和海岸带综合管理模式,确保国家和省级重大项目用海,保障海域资源优化配置和可持续发展;完成万宁市填海造地海域使用权市场化出让试点工作等。

三亚编制完成我国首个地级市自然资源资产负债表,李柏青委员建议——

量化研究自然资源 理论支撑“绿色崛起”

式的一种补充和完善。”李柏青表示,自然资源资产负债表理论是一个有利于引导社会资本、人力资本等参与环境治理和保护,促进生态经济循环发展的前瞻性研究。

在李柏青看来,自然资产负债理论和省第六次党代会确立的“科学发展,绿色崛起”战略异曲同工,可提供理论支撑和现实路径。他表示,以三亚为试点的自然资产负债表研究已取得了一些成果,如能将三亚的研究推广至海南全省,用估值替换的方式对全岛自然资源进行整体估算,必然会为海南省打破地区壁垒、全岛配置资源、统筹发展提供新的动力。

“建议省委、省政府将此项研究做细做实,形成一套完整的资产估算体系和考核评价体系向全省推广,为全岛的绿色崛起战略提供新的智力支撑,助力海南生态文明建设。”李柏青说。(本报海口2月12日讯)

代表建议

肖杰代表建议:

发展三沙虚拟经济 培育海洋财源

本报海口2月12日讯(记者彭青林)“海南未来的财源建设重点就在海洋。”肖杰代表建议,用好三沙的特殊机制,发展工商注册经济,推动海洋油气经济开发和大型企业落户,充分激发三沙市的发展潜力,推动21世纪海上丝绸之路战略支点的建设。

肖杰表示,三沙发展工商注册经济,有利于服务国家“一带一路”建设大局,契合三沙人口环境承载力有限的市情,满足企业发展的需要,带动形成与其他市县合作分工的良好格局。目前,三沙因其独特性对国内外有实力企业的吸引力越来越强,但相应的治理体制还没有完全理顺,需要在“注册、税收在三沙,经营在异地”的基础上进一步转型升级,发展工商注册经济。

肖杰认为,在工商企业注册登记改革方面,国家工商行政管理总局指导海南省工商行政管理局制定并实施了一系列简化商事登记制度改革法规和政策的,营造了比较宽松和积极的环境,为三沙发展工商注册经济创造了良好的环境。他建议,给予在三沙注册的企业在全省范围内享受“国民待遇”;支持三沙市与有关市县合作,建立产业园区,企业注册在三沙,生产在市县,三沙市与其他市县分享税收。

陆志远代表建议:

创新旅游产品 加快三沙旅游发展

本报海口2月12日讯(记者彭青林)西沙邮轮旅游开通1年多以来,掀起了海南海洋旅游的新热潮。陆志远代表建议,在西沙邮轮旅游的探索基础上,加快海洋旅游产品的开发和旅游基础设施建设,支持三沙旅游规范化、市场化发展。

陆志远表示,2013年4月正式开通西沙邮轮旅游以来,截至2014年9月,累计航行26个航次,接待游客3650人,实现旅游收入2000万元,成为了海南旅游的一道亮丽名片,为进一步扩大西沙旅游,促进西沙旅游的规范化、市场化,探索和积累了一系列经验和办法。

陆志远认为,三沙的珊瑚礁等自然地理景观独特、生物景观多样、人文遗址遗迹众多,具有发展旅游得天独厚的资源优势,潜力巨大。加快发展三沙旅游,有利于改善民生和保护三沙生态、经济、社会和生态效益十分明显。随着海南国际旅游岛建设成效初显和发展环境的改善,三沙相关规划即将出台,西沙邮轮旅游由定期开航正在向常态化转变,为三沙进一步开发旅游奠定了良好的基础。

他建议,支持三沙旅游发展,一是要进一步拓展西沙邮轮旅游,实践证明目前这还是最适合三沙旅游的业态;二是引进大型邮轮企业落户三沙,开辟新航线,推出新产品;三是在一些岛礁建设必要的旅游设施,为三沙旅游的长远发展奠定基础。

杨思涛代表建议:

必须尽快解决 大塘河污染问题

本报海口2月12日讯(记者罗霞)“大塘河全线河水浑浊,河水污染相当严重,该河与南渡江汇合后的南渡江下游江水也长年浑浊,到了非整治不可的地步。”在省两会上,杨思涛代表呼吁尽快解决大塘河污染问题,从源头上防止南渡江污染。

大塘河是南渡江的一级支流,全长55.7公里,发源于儋州市东部的大王岭,自南向北流经临高县和舍镇、东江乡、龙波镇后转向东流,流经澄迈县金江镇大塘村与南渡江干流汇合。

杨思涛调研后分析,大塘河水受污染的主要原因来自三方面。一是非法采砂现象十分严重。大塘河临高段有3处非法采砂场,澄迈段有4处非法采砂场。当地一些农民乱挖乱采,通过筛砂、洗砂,把污水、泥巴、机油排入河中,直接污染了河水。二是杂物、污泥污染河水。去年下半年以来,降雨量增多,特别是受超强台风“威马逊”和台风“海燕”影响,暴雨冲击大塘河河床,两岸杂物、污泥冲刷到河里,从而污染河水。三是水土流失造成污染。大塘河两岸植被遭砍伐,造成水土流失严重,两岸大量黄土渗入水中。由于大塘河河水夹带大量黄泥、污染物,长年累月不断地汇入南渡江下游,造成南渡江下游污染加重,影响了南渡江下游市县群众的饮水安全。

“非法采砂是污染大塘河道首要祸源,取缔非法采砂场是整治大塘河污染问题的最佳方法。”杨思涛提出,由于大塘河流经儋州、临高和澄迈3市县,光靠澄迈县整治无法彻底解决污染问题,建议由省水务厅牵头,组织儋州、临高和澄迈3市县执法部门,统一行动,联合执法,从严从快打击大塘河非法采砂行为。

杨思涛同时建议,建设大塘河护岸堤,既能减少黄土流入河中,防止对大塘河的污染,又能有效保护两岸村庄和群众安全,建议省水务厅将大塘河两岸护岸堤列入小河流护岸建设项目,作为最严格水资源管理工作内容之一,开展前期工作,由省财政安排建设资金,同时积极争取中央专项资金,尽早实施大塘河澄迈段护岸堤工程建设。为防止水土流失,建议省水务厅协调儋州市、临高县制定大塘河水土保持方案,并督促儋州市、临高县在大塘河两岸大力植树种草,澄迈县也将在大塘河澄迈段开展植树造林,共同防治水土流失。

为根治大塘河的污染问题,杨思涛建议省水务厅牵头制定大塘河临高至澄迈段的污染整治方案,并组织实施,改善大塘河水质,造福海口、儋州、澄迈、临高、定安等地人民。