



代表探讨促农增收新途径

# 以工业化思维“精营”农业



2月12日，省两会，海南日报记者李科洲（左）采访省人大代表、昌江黎族自治县县委书记林东（中）和省人大代表、定安县长符立东（右）。  
本报记者 张杰 摄

采访嘉宾

主持人

省人大代表、定安县长符立东  
省新闻二等奖、海南新闻一等奖  
省人大代表、昌江黎族自治县县委书记林东  
省新闻二等奖、海南新闻三等奖

■本报记者 李科洲

今年中央一号文件强调农业要强、农民要富、农村要美。省五届人大三次会议的《政府工作报告》也提出，继续开

展促进农民增收行动，多渠道增加低收入者收入。而以工业化思维来发展农业，是一个促进农民增收的有效途径。我们知道，昌江是我省西部的一个工业重镇，而定安2014年工业总产值增速

排名居全省前列。如何发挥工业优势，以工业思维来发展农业？2月12日，我们邀请到了两位省人大代表——昌江黎族自治县县委书记林东和定安县长符立东就此进行访谈。

路，就是发展一产，做大规模；进一步发展农副产品加工业，提高农副产品的附加值，巩固农业的基础；促进旅游等第三产业的发展。今年，我们要大力发展辣木种植业，同时引进加工企业，延长产业链，让更多的农民参与到种植和就业中来。

三是精准培育工业企业工人。我们通过技校为企业培养针对性强的技工，同时也对农民工进行精准培训，使之获得为工业服务的技能，参与到工业发展中。

加大昌江循环经济工业园区的发展和对基础设施的夯实，提升工业园区企业的实力，从而把政府财政的蛋糕做大做强，进而反哺农业，建设更美的农村。近一年，我们就将新增财政收入的80%投入了民生。

二是加快农副产品加工产业链的发展。我们提出了“一接二连三”的发展思

考。我们从政策上给予支持，帮助企业解决资金、土地、人才等方面的问题，鼓励企业通过兼并重组、联合等方式，形成一批具有较强竞争力的龙头企业。同时，我们还积极引导企业向工业园区集中，逐步实现上下游产业链的集聚发展。

休闲农业发展得很成熟。食品加工业提升了农产品的品质，延伸了农产品的产业链，对农业的工业化和市场化起到了很大的作用。定安的槟榔产业就是要走这条路。定安槟榔的种植面积在全省占比并不高，但加工量占比较大。在定安，既然有大的槟榔加工企业，也有民间的小作坊，就业量相当大。

发展休闲农业是现代农业转型过程中的必经途径。我们引进企业到农村改造提升旅游产品，让农民不用离开土地，就能参与到产业的发展中来。

要求每个镇打造一个品牌，效益突出。定安粽子获得地理标志证明商标，就意味着包括它的粽叶、大米、猪肉和咸鸭蛋，都必须在特定的地理范围内出产。定安南部600平方公里的富硒土壤为这些原材料的品质提供了有力保障。我们还专门成立了定安粽子协会，统一生产标准，统一包装。品牌的打造让我们尝到了甜头。定安粽子价格一直很稳定，单价一般在15元以上。

今年，定安着力打造富硒鸡品牌。富硒鸡肉质好、口感好。定安有橡胶、槟榔25万亩，林下经济优势明显。我们对富硒鸡进行适度规模放养，以保证其品质。政府在种苗上对农民进行补贴，并引进龙头企业发展这一产业。定安富硒鸡去年产量同比翻了一番，促进农民增收效果明显。

对农业产业化发展，我们既要看到希望，也不能心急，要分步骤稳步推进。

主持人：定安有很多叫得响的农业品牌，比如定安黑猪、定安粽子、定安富硒鸡……其中，定安粽子、定安黑猪还获得了国家地理标志证明商标。

符立东：农副产品要进入市场，要走工业化道路，必须要有品牌。这几年，我们坚持一年集中打造一两个品牌，同时

三是政府要正确引导农民。通过以

贵州茅台镇  
李杰一号洞藏

# 李杰

## 酱香杰作

财富专线：0898-66256966

地址：海口市海甸岛和平大道28号蓝海银座一楼

代表、嘉宾探讨以法治精神推进政府自身建设

# 清理审批“死角”扩改革红利

两会深度访谈



2月10日，海南日报记者彭青林采访省政府副秘书长王静（上图左）和省人大代表邢治川（下图左）。  
本报记者 李英挺 摄

■本报记者 彭青林

“围绕转变政府职能、改进工作作风、提高行政效能，努力建设法治高效廉洁政府。”今年的政府工作报告用了整整一个

章节专门讲政府自身建设问题，体现了加快自身改革的决心和力度，也引起了许多代表委员的关注与共鸣。

事实上，过去两年来，以行政审批制度改革为主要突破口，政府自身改革的力度持续下去，都是值得人们深思和期待的。

不可谓不大。在这样的基础上，怎么样把还在影响群众办事和市场活力的审批“死角”真正清除掉，怎么样让老百姓更好享受改革红利，怎么样把政府自身建设长期持续下去，都是值得人们深思和期待的。

同时，我们确实也发现很多不足，集中表现在两个方面：一是持续提升行政效能的问题，二是如何激发市场活力的问题。因此，今年的改革需要在以下几个地方更加努力突破：在行政审批上，全面清理非行政许可事项和前置审批；在审批提速上，按照规范流程重新整合所有审批事项，实行并联审批，审批环节最多不超过4个；在激发市场活力方面，要把审批中大量前置审批转为后置监管；公共资源交易市场也是今年改革的重点之一。

## ▶ 把改革经验推广到更多审批领域

主持人：两位嘉宾，一位是改革的实施者，一位是改革的呼吁者，针对一年来的深化改革状况，都有怎样的感受？

邢治川：过去这一年，从一个企业角度来感觉，政府行政确实发生了许多变化。比方说，工商注册、法人代表、地税国税之类的这些证照，从前需要到处跑的，现在一个窗口就能解决，给我们带来很多便利。

我们希望能够把这一年改革中好的做

法推广到更多方面。比如，建设项目建设需要十几个前置审批才能动工。能不能也借鉴工商注册的做法，既程序合法又能高效率。

王静：经过近两年一系列的行政审批制度改革，我们取得了一些成效。比如，简政放权两年先后给审批事项“瘦身”42%，43%，处于全国前列，等等。针对代表去年提出的行政审批“万里长征图”，我们采取“集装箱”并联审批，使建设项目审

## ▶ 出新招破解群众审批“痛点”

主持人：政府自身改革推进到现在阶段，还有哪些是改革的“死角”和“痛点”，怎么去破解？

邢治川：从企业来讲，前置条件里面，环境影响评价我们是非常重视的，除了环评和法律规定的安全等少数条件之外，其他的前置审批希望都能清理掉。即使是环评，也不是任何项目都要作为前置审批，比如用地审批已经做过，上面再盖房子就没必要重复。

再说一些审批的结构问题。现在像图审还有一些前置审批，政府简政放权了，权力到了中介组织那里，但是缺乏规范监管，企业没有享受到改革带来的便利，很多改革红利被中介结构拿走了，中介结构变成了垄断机构。

王静：我们考虑主要有这么几招：涉及跨部门需要前置审批的，可以通过会商、征求意见的方式解决。比如代表反映的图审，我们将推动联合图审。企业变更手续

目前也还比较繁琐，今年准备实行“一个窗口”制。还有，群众办理审批时需要提供的材料不少，我们想，如果是政府内部自身产生并需要的材料，就应该通过信息共享，建立全省电子证照库，只要带一张身份证件或工商执照确认身份就可以办理。

海南正在打造全省一张网的政务服务体系，希望能用一套审批系统一直延伸到村，大家只用带一个身份证件，就可以享受到像银行一样的政务服务。这项改革，今年下半年就会从一些试点示范开始做起，明年开始更大范围进行推动，相信这一天很快会到来。

## ▶ 以法治精神推进政府建设

主持人：造成改革红利被侵蚀的原因是什么？我们应该在改革中从哪些地方去防范，建立起体制机制上的“防火墙”？

邢治川：中介机构为什么变成垄断，一是数量较少，二是审批没有标准，没有规范。类似这些问题，政府应该从法律的高度依法进行调整。建议政府进一步梳理各部门、各行业的法规，该立的立，该清理的清理、该修订的修订，从法律的源头上去规范审批、提高效能。

政府行政提升到法治的高度，我认为这是一种巨大进步。权力在法律的规定范围

内运行，对政府提出更高要求，有助于市场更加透明公开公平，进一步激发市场活力。

王静：行政审批改革是政府建设的突破口，但所有行政审批和公共资源交易改革，归根到底必须依法行政。今年，我们将着力推进“三张清单”的建设，就是政府的权力清单、责任清单和市场负面清单，做到政府法无授权不可为、法定责任必须为，市场法无禁止皆可为。其次，是制定规则、规范、标准，把工作程序用计算机进行固化，用电脑管住人脑，实行审批、权力全流程的阳光化，有效防范暗箱操作。然



本栏目访谈内容在南海网两会专题视频同时播出，扫码就能看视频。

# 李杰玉液

## 至真至醇



郭坤亮

国酒大师倾心手造