



代表探讨促农增收新途径

以工业化思维“精营”农业



2月12日，省两会，海南日报记者李科洲（左）采访省人大代表、昌江黎族自治县县委书记林东（中）和省人大代表、定安县县长符立东（右）。
本报记者 张杰 摄

■ 本报记者 李科洲

今年中央一号文件强调农业要强、农民要富、农村要美。省五届人大三次会议的《政府工作报告》也提出，继续开

展促进农民增收行动，多渠道增加低收入者收入。而以工业化思维来发展农业，是一个促进农民增收的有效途径。我们都知道，昌江是我省西部的一个工业重镇，而定安2014年工业总产值增速

排名居全省前列。如何发挥工业优势，以工业思维来发展农业？2月12日，我们邀请到了两位省人大代表——昌江黎族自治县县委书记林东和定安县县长符立东就此进行访谈。

将新型工业发展理念引入农业

主持人：昌江今年的政府工作报告里提出要把产业链、价值链等新型工业发展理念引入农业。请具体阐述一下？
林东：我们认为，农业要强、农民要富、农村要美，离不开工业的支撑和反哺作用。结合实际，我们昌江采取以下三项措施：一是继续实施工业强县的战略。通过

加大昌江循环经济工业园区的发展和对外基础设施的夯实，提升工业园区企业的实力，从而把政府财政的蛋糕做强做大，进而反哺农业，建设更美的农村。近一年，我们就将新增财政收入的80%投入了民生。
二是加快农副产品加工产业链的发展。我们提出了“一接二连三”的发展思

要以工业带动农民就业

主持人：2014年，定安实现工业总产值21.77亿元，增长32.9%，增速排名居全省前列。工业在带动定安农民就业方面发挥了怎样的作用？
符立东：工业在定安塔岭工业园区的发端主要还是农副产品加工业，特别是食品加工工业。目前，在塔岭工业园区就业的农民工就有5000多名。而定安南部的环保型槟榔加工业，则吸引了上

万名农民参与到其中。槟榔从种植、加工到销售过程中，实现了农业与工业的融合发展，吸纳了大量的劳动力。作为人大代表，回过头来看我们海南的农业发展，我觉得，传统农业在迈向现代农业的过程中，必须要实现一二三产的融合发展。台湾就是一个值得我们学习的很好的榜样。台湾的三大产业融合有两个突出的特点：一是食品加工工业发达，二是

农业产业化品牌化甜头足

主持人：所谓工业化的思维，其实就是把田间变车间，包括市场化、产业化、品牌化等。昌江是如何推进农业产业化、特色化、标准化发展的？
林东：这个问题，我们一直在认真地思考。我想，要达到这个目标并不容易。一是我们正在大力发展辣木种植产业。辣木方便种植，全身都是宝，人称植物牛奶，可加工成辣木油、辣木粉、辣木茶等，产品附加值很高。
二是要选好龙头企业，引进龙头企业，扶持龙头企业，以加快“一产接二产”的联动发展。
三是政府要正确引导农民。通过以

公司加农民或公司加合作社的方式，提高农民的种植技术，强化他们的管理理念，把农业产业做成规模，一方面是让更多的种养户受益，一方面也是为加工企业进一步发展提供保障。
对农业产业化发展，我们既要看到希望，也不能心急，要分步骤稳步推进。
主持人：定安有很多叫得响的农业品牌，比如定安黑猪、定安粽子、定安富硒米、四季鸭……其中，定安粽子、定安黑猪还获得了国家地理标志证明商标。
符立东：农副产品要进入市场，要走工业化道路，必须要有品牌。这几年，我们坚持一年集中打造一两个品牌，同时

要求每个镇打造一个品牌，效益突出。
定安粽子获得地理标志证明商标，就意味着包括它的粽叶、大米、猪肉和咸鸭蛋，都必须在特定的地理范围内出产。定安南部600平方公里的富硒土壤为这些原材料的品质提供了有力保障。我们还专门成立了定安粽子协会，统一生产标准，统一包装。品牌的打造让我们尝到了甜头。定安粽子价格一直很稳定，单价一般在15元以上。
今年，定安着力打造富硒鸡品牌。富硒鸡肉质好、口感好。定安有橡胶、槟榔25万亩，林下经济优势明显。我们对富硒鸡进行适度规模放养，以保证其品质。政府在种苗上对农民进行补贴，并引进龙头企业发展这一产业。定安富硒鸡去年产量同比翻了一番，促进农民增收效果明显。

代表、嘉宾探讨以法治精神推进政府自身建设

清理审批“死角”扩改革红利



2月10日，海南日报记者彭青林采访省政府副秘书长、省政务服务中心主任王静（上图左）和省人大代表邢治川（下图左）。
本报记者 李英挺 摄

■ 本报记者 彭青林

“围绕转变政府职能、改进工作作风、提高行政效能，努力建设法治高效廉洁政府。”今年的政府工作报告用了整整一个

章节专门讲政府自身建设问题，体现了加快自身改革的决心和力度，也引起了许多代表委员的关注与共鸣。
事实上，过去两年来，以行政审批制度改革为主要突破口，政府自身改革的力度

不可谓不大。在这样的基础上，怎么样把还在影响群众办事和市场活力的审批“死角”真正清除掉，怎么样让老百姓更好享受到改革红利，怎么样把政府自身建设长期持续下去，都是值得人们深思和期待的。

把改革经验推广到更多审批领域

主持人：两位嘉宾，一位是改革的实施者，一位是改革的呼吁者，针对一年来的深化改革状况，都有怎样的感受？
邢治川：过去这一年，从一个企业角度来感觉，政府行政确实发生了许多变化。比方说，工商注册、法人代表、地税国税之类的这些证照，从前需要到处跑的，现在在一个窗口就能解决，给我们带来很多便利。我们希望能够把这一年改革中好的做

法推广到更多方面。比如，建设项目需要十几个前置审批才能动工。能不能也借鉴工商注册的做法，既程序合法又能高效率。
王静：经过近两年一系列的行政审批制度改革，我们取得了一些成效。比如，简政放权两年先后给审批事项“瘦身”42%、43%，处于全国前列，等等。针对代表去年提出的行政审批“万里长征图”，我们采取“集装箱”并联审批，使建设项目审

批时限大大缩减。
同时，我们也发现很多不足，集中表现在两个方面：一是持续提升行政效能的问题，二是如何激发市场活力的问题。因此，今年的改革需要在以下几个地方更加努力突破：在行政审批上，全面清理非行政许可事项和前置审批；在审批提速上，按照规范流程重新整合所有审批事项，实行并联审批，审批环节最多不超过4个；在激发市场活力方面，要把审批中大量前置审批转为后置监管；公共资源交易市场也是今年改革的重点之一。

出新招破解群众审批“痛点”

主持人：政府自身改革推进到现在阶段，还有哪些是改革的“死角”和“痛点”，怎么去破解？
邢治川：从企业来讲，前置条件里面，环境影响评价我们是非常重视的，除了环评和法律规定的安全等少数条件之外，其它的前置审批希望都能清理掉。即使是环评，也不是任何项目都要作为前置审批，比如用地审批已经做过了，上面再盖房子就没必要重复。

再说一些审批的结构问题。现在像图审等一些前置审批，政府简政放权了，权力到了中介组织那里，但是缺乏规范监管，企业没有享受到改革带来的便利，很多改革红利被中介结构拿走了，中介机构变成了垄断机构。
王静：我们考虑主要有这么几招：涉及跨部门需要前置审批的，可以通过会商、征求意见的方式解决。比如代表反映的图审，我们将推动联合图审。企业变更手续

目前也还比较繁琐，今年准备实行“一个窗口”制。还有，群众办理审批时需要提供的材料不少，我们想，如果是政府内部自身产生并需要的材料，就应该通过信息共享，建立全省电子证照库，只要带一张身份证或工商执照确认身份就可以办理。
海南正在打造全省一张网的政务服务体系，希望能用一套审批系统一直延伸到村，大家只用带一个身份证件，就可以享受到像银行一样的政务服务。这项改革，今年下半年就会从一些试点示范开始做起，明年开始更大范围进行推动，相信这一天很快会到来。

以法治精神推进政府建设

主持人：造成改革红利被侵蚀的原因是什么？我们应该在改革中从哪些地方去防范，建立起体制机制上的“防火墙”？
邢治川：中介机构为什么变成垄断，一是数量较少，二是审批没有标准、没有规范。类似这些问题，政府应该从法律的高度依法进行调整。建议政府进一步梳理各部门、各行业的法规，该立的立、该清理的清理、该修订的修订，从法律的源头上去规范审批、提高效能。
政府行政提升到法治的高度，我认为这是一种巨大进步。权力在法律的规定范围

内运行，对政府提出更高要求，有助于市场更加透明公开公平，进一步激发市场活力。
王静：行政审批改革是政府建设的突破口，但所有行政审批和公共资源交易改革，归根到底必须依法行政。今年，我们将着力推进“三张清单”的建设，就是政府的权力清单、责任清单和市场负面清单，做到政府法无授权不可为、法定责任必须为，市场法无禁止皆可为。其次，是制定规则、规范、标准，把工作程序用计算机进行固化，用电脑管住人脑，实行审批、权力全流程的阳光化，有效防范暗箱操作。然

后，还要建立政府的信用系统和信用档案，让百姓对政府进行监督。通过上述举措，把法治、高效、廉洁的要求落到实处。



本栏目访谈内容在南海网两会专题视频同时播出，扫码就能看视频。

李杰一號洞藏
贵州茅台镇

李杰

酱香杰作

李玉液

至真至醇

财富专线：0898-66256966

地址：海口市海甸岛和平大道28号蓝海银座一楼

郭坤亮
国酒大师倾心手造

