

立行立改释放反腐活力

——我省纪律检查体制改革综述

■ 本报记者 张隹星 见习记者 罗清锐
通讯员 陈坤环 陈浩雄

正风反腐在路上，聚焦主业勇担当。党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角，明确提出改革党的纪律检查体制，这是全面深化改革的重要组成部分，是党要管党、从严治党的必然要求。

在省委坚强领导下，我省纪律检查体制改革坚持立行立改，抓具体问题，出硬招实招，着力推进“三转”，强化“两个责任”，落实“两个为主”，实现“两个全覆盖”，不断释放党风廉政建设和反腐败斗争新的活力和动力，取得了明显成效。

根据中央纪委和省委的统一部署，我省制定了《省纪委纪律检查体制改革工作方案》，共4个方面13项具体任务，目前已完成11项，2项已取得阶段性进展。

强化“两个责任”
完善反腐机制 落实责任担当

去年8月1日召开的省委六届六次全会，在我省纪律检查体制改革中具有里程碑意义。会议审议通过了《中共海南省委关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的意见》，源起

于省委长期以来对党风廉政建设的高度重视，根植于广泛调查研究基础上的反复研讨，借鉴了省内外反腐败工作的实践经验，是省委和全省党员干部在政治上、思想上、行动上与党中央保持高度一致，坚定不移执行党的政治纪律的重要宣示。

聚焦党风廉政建设和反腐败斗争中心任务，明确职责定位，突出主业主责，不越位、不缺位、不错位，是纪检监察机关落实“两个责任”的使命和担当。

从去年8月开始，在不增加机构、人员编制的情况下，省纪委监委机关先后两次对内设部门进行整合，在全国率先完成内部机构改革及清理议事协调机构工作。参加省委、省政府的议事协调机构由97个减少至17个，纪检监察室由3个增加至6个，执纪监督部门和人员分别占总数的80%和66%；全省各市县纪委参与的议事协调机构由原1572个减少至297个，削减了81.1%。机构设置、人员配置进一步向办案和监督工作倾斜。

省纪委调研法规室副主任陈浩雄介绍，为督促各级党委（党组）和纪委（纪检组）切实担负起党风廉政建设和主体责任和监督责任，省纪委出台了《海南省纪检监察机关“一案双查”工作暂行办法》，海南也成为全国较早以省级纪检监察机关名义印发“一案双查”相

关工作办法的省份之一。

同时，我省还出台《关于进一步加强和完善各级反腐败协调小组职能的实施意见（暂行）》，健全完善了各反腐败机构责任分工、协作配合、信息共享、线索移送、结果反馈的工作机制，整合优化纪检、公安、检察、审计、审判等各类执纪执法资源，较好体现了反腐败工作的强大合力作用。

实现“两个全覆盖”
聚焦主业 创新机制

党风廉政建设和反腐败工作不留死角、没有空白，既体现在巡视工作的全覆盖上，又体现在派驻机构的全覆盖上。

责权明晰、管理严格、保障有力、运转高效的组织机构和工作机制，是新形势下有效开展巡视工作的基本保障。我省加强常规巡视，改进专项巡视，真正做到带着问题巡视，增强巡视的针对性和实效性。

去年，在不增加机构和编制的前提下，省委巡视组从4个调整为6个，并建立了省委巡视组组长库和巡视工作人员库。此轮巡视的巡视组组长从组长库中产生，并从工作人员库中借调人员充实巡视机构力量，在实现巡视对地方、部门、企事业单位“全覆盖”目标上

迈出了坚实一步。

我省进一步健全巡视制度体系，充分借鉴中央巡视组来琼巡视、中央巡视办专项检查的好做法、好经验，结合海南实际，制定了《海南省委巡视工作领导小组工作规则》、《海南省委巡视工作领导小组成员单位工作职责》、《海南省委巡视工作领导小组办公室工作规则》，进一步规范了省委巡视机构运行的机制体制，明确了领导小组及组长、副组长、成员和巡视办工作职责、议事程序。

随着权力监督制约机制的不断完善，在纪检监察组织体系中，被喻为权力监督“千里眼”、“顺风耳”的派驻机构正受到越来越多的重视和关注。我省积极推进纪检监察派驻体制改革，出台《海南省纪检监察机关派驻机构工作暂行规定》，就相关问题进行了明确，从制度层面上解决了派驻机构职责定位模糊，与驻在部门职责分工不清，监督重点不突出等问题，不断创新派驻机构设置形式和运行机制，擦亮执纪监督的“千里眼”。

省纪委组织部相关负责人介绍，通过改革，我省逐渐理顺了派驻机构与驻在单位党组、纪检组、机关纪委的工作关系，纪检组长不再分管驻在单位的业务工作，把主要精力放在党风廉政建设和反腐败工作上。

落实“两个为主”
积极探索创新双重领导体制

党的十八届三中全会明确提出，查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。同时，各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。“两个为主”是为强化上级纪委对下级纪领导提出的重大改革举措。

据了解，通过调研，我省制定了《关于贯彻落实查办腐败案件以上级纪委领导为主的实施办法（暂行）》，制定了《关于反映党员干部问题线索集中管理制度》，规范线索报备、评估、分类处置工作，积极推进改革。

我省还调研探索纪委书记、副书记提名考察程序，经省委主要领导批准，结合市县班子届中考察，会同省委组织部对市县和省直部门纪检机构建设情况进行一次深入调研，为改革任务实施做好思想和组织准备工作。

党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，党的纪律检查体制改革仍需不断深化。省纪委有关负责人表示，将以高度的政治自觉、良好的精神状态、过硬的工作作风，把每一项改革部署和要求不折不扣落到实处，坚决打好党的纪律检查体制改革这场攻坚战。（本报海口2月12日讯）

海南通行附加费 开征6年征收78亿

本报海口2月12日讯（见习记者王玉洁 特约记者陈涛）记者从2015年全省交通规费征稽工作会议上获悉，我省车辆通行附加费开征6年，征收额从2009年的7.5亿元提高到2014年的18.02亿元，6年累计征收78亿元。

为了巩固“一脚油门踩到底”征收改革成果，省征稽部门创新征费管理模式，实现与港口企业由“联卡征费”变为“联网征费”。同时，逐步有序推进与公安交警车辆信息及车辆道路行驶监控信息等公共资源共享，建成车辆电子射频征费管理系统、征费窗口音视频监控系统、油库IC卡发油新监控系统等一批科技含量高的征费管理设施，规费征收连年创新高。

2014年全省减免通行费1.34亿，共受理新增退费车辆26505辆，退费申请金额同比增加429.2万元，退费服务实现客户“零投诉”；全年查扣各类

逃费车辆209辆，总吨位2424吨，补缴规费567496元，罚款638540元；查处各类逃欠费车辆129辆，补缴规费508215元，罚款107356元；对西环高铁、西线高速改建等重点项目进行人性化政策宣传和催缴工作，共有228辆、总吨位2527吨的外省籍车辆主动缴费，每月增收规费约55万元；共抽检168家加油站，查获违规汽油10421升，补缴规费10942元，罚款2万元。

据了解，今年全省通行附加费征收任务为19.6亿元。为确保圆满完成任，省征稽部门将积极调查掌握区域费源情况，挖掘新的费源增长点，密切跟踪费源，加强对重点费源的监控管理，做大做强征费“蛋糕”。同时，强化科技管控手段，以科技促征收，认真梳理征稽工作各岗位廉政风险点排查，加大源头预防和治理腐败力度，完善监督、行政违规责任追究和信访举报查处机制等。

向纳税人致敬 ——寻找“最美纳税人”系列报道

海南省地方税务局、海南日报报业集团主办
中国联通海南省分公司等单位协办

海口城投： 依法纳税是义务，也是回报

■ 本报记者 刘莅

“作为经营政府委托各项业务的国有独资公司，依法纳税是我们海口城投应尽的义务，也是企业回报社会的形式之一，而守法经营、诚信纳税更是我们的经营宗旨和行为准则。”海口市城市建设投资有限公司财务负责人说。

11年来，海口城投上缴各项税费累计约6.3亿元，纳税申报率、准确率、入库率均为100%。其中，2014年度上缴各项税费1.2亿元，年度综合税负率为14.4%。

从2003年6月成立伊始，海口城投投修桥修路、搞城市基础建设，而另一重要职责，作为城市融资大平台，海口城投通过300多个项目，持续为省会海口的城市规划、棚户区改造、城区路网、文教卫、民生、生态环保等领域提供资金。

多少日以继夜的劳作，风雨和汗水的付出，市民们看到的是海口东环铁路前广场、滨江西路、海南广场周边路网、5路4桥等市政工程一个个交付使用，海口城投累计新建和改造城市路网里程264公里；此外，省会绝大部分保障房建设项目都由海口城投所建，5年来已完成保障性住房266.55万平方米，共计2.8万套；尤其海口城投开发的紫园、蓝城一号、蓝城印象、蓝郡、金龙城市广场、城市海岸等一系列标杆性的高品味楼盘，在提升城市价值的同时，更是为海口市国资委及社会创造出可观的利税。

“我们把每一分钱花到城市最需要的地方。海口城投董事长韩东光表

示，“海口城投坚持以长远发展视野构筑城市路网，以高效精品工程提升城建质量，以片区发展理念助推区域腾飞，不仅改善了海口的基础设施、生态环境及医疗教育水平，提升了城市品质，还‘取之社会，再回报社会’。”

一支高素质的队伍队伍，是海口城投依法依规、高效精品做事的力量之源。海口城投现有员工267人，其中研究生学历7人，大学本科学历167人，大专学历68人。专业技术人员中有高、中级职称的97人，具有注册资质的有71人次，有海外留学及工作经历的5人。

“高素质人才队伍，最基本的要求就是遵守税收法律、行政法规，以及接受税务机关依据税收法律、行政法规的规定进行管理。”海口城投总经理杨晓峰说，公司因此获得2007年度纳税超1000万元企业等荣誉。还有更多荣誉，如被海南省委办公厅、海南省人民政府办公厅授予“海南省2011—2013年度文明单位”荣誉称号（海口城投是海口市唯一获此殊荣的国有企业）；2003年至2013年被评为诚信企业以及市国资委综合考核先进企业；2011—2012年度企业国有资产统计工作先进单位；海口市2013年度专项工作先进单位一等奖、国资系统经营业绩工作考核先进单位等等。

在参与社会公益事业方面，海口城投2008年至2014年期间，为四川汶川及芦山地震、村镇扶贫、旧州镇新农村、美克村援建等方面捐赠共计约186万元。为此，海口城投获得2005年海南省捐助印度洋海啸灾民奉献奖，2008年抗震救灾优秀企业。

欢欢喜喜迎羊年

黄金周末到 游客潮先涌 海口美兰机场昨单日执飞架次创通航以来新高

本报海口2月12日讯（记者许春媚 邓海宁 通讯员冯丽文 实习生陈奕霖）春节黄金周未到，海口旅游市场已经渐渐“红火”。记者今天从海口美兰国际机场相关部门获悉，今天机场共执行航班512架次，旅客吞吐量72387人次，创下了美兰机场通航以来执行航班架次新的历史记录。

据了解，自2月4日进入春运以来，美兰机场每日航班量及客流量均呈平稳增长趋势，到今天为止机场已有5天单日旅客吞吐量超过7万人次，

最高量甚至达72657人次，创下了美兰机场通航以来最高纪录。

“美兰机场提供的数据显示，春运以来通过航空渠道进出海口的旅客已超过60万人次，这意味着海口的节庆旅游市场已经提前升温。”海口市旅游委相关负责人说，今年春节来得较晚，市民出游意愿强烈，再加上“情人节”赶在了春节放假之前，让一部分人提前使用年假进入了放假模式。同时，海口之前推出了“2015邀请您来海南琼北过大年”旅游产品，并联合琼北各市县组成促销团

队，分赴华南、西南、东南、华中4个地区的7个城市进行了形式不一的宣传促销活动，独特的年俗文化与生态旅游资源引起了岛内外广泛关注与追捧，取得良好的旅游宣传效应。

据了解，今年黄金周期间美兰机场预计执飞3755架次，日架次约536架次，日吞吐量约77720人次，预计单日进出港最高峰将在大年初四、初五到来，年初四预计546架次，约8万人次。整个春运期间，美兰机场的旅客吞吐量预计将达500余万人次。



三道休闲农业富民美村

2月11日，保亭黎族苗族自治县三道镇布隆赛乡村文化旅游区（原什进村）里，村民别墅、大区小镇旅游别墅前停满了车辆。自入冬以来，内地“候鸟”纷纷来到布隆赛租房居住，日

租金280元左右。

许多准备来过年的游客居住在这里，每天到峡谷、田间林下徒步，到水库垂钓，或者去采摘草莓、木瓜，享受这个大气吧的清新空气，不

亦乐乎。

2014年保亭稳步推进新型城镇化建设，加快三道大区小镇、毛岸缘真岛、什冷大溪谷、六弓低碳之乡等旅游项目建设，一批城镇商住小区、特色风情小镇建设步伐加快，为农民增加了经济收入。

本报记者 苏建强 摄影报道

三亚公布春节道路分流绕行方案 交警建议市民游客尽量乘坐公交出行

本报三亚2月12日电（记者苏庆明 通讯员徐洁）为确保春节黄金周出行安全顺畅，三亚市交警支队昨天公布了黄金周期间全市道路交通流预测判和分流绕行方案，建议市民游客避开拥堵路段、繁华路段以及危险路段，尽可能地选乘公共交通工具出行。

交警预判，黄金周危险路段和事故多发点段：河东片区的临春加油站路段、临春路与榕根路交叉口；河西片区的胜利路口至金鸡岭路口、解放路国购路口至吉亚南路口、河西路市第一市场、跃进路解放路口至河西路口、文明路和平路口至新风街路口、胜利路市鸿

港市场、新风路解放路口至河西路口；东线片区的G224国道大茅山庄、G223国道什落岭；西线片区的天新线、机场路芒果村、K155高速、三亚湾急转弯、新城西路国光路口。

易拥堵路段：榆亚路、荔枝沟路、凤凰路、迎宾路、河东路、三亚湾路、春园路、解放路等市内道路，各大景区的临近路段，洋田路口、公安局路口、火车站路口、机场路口、吉阳转盘、江山路口、市政府路口、吉亚路口等。

交警建议市民游客选择以下分流、绕行方案：春节前，经过河西路、解放路、

大道的，绕行凤凰路—春光路—迎宾路，或到亚龙湾景区；经过223国道的，绕行西线高速到崖城、乐东；从亚龙湾出来的车辆绕行环城路、绕城高速、荔枝沟互通、X820县道进出市区。

224国道东线高速公路至呀诺达景区发生严重交通拥堵时，将限制三亚往乐东方向通行，往保亭方向，可绕行东线高速、陵水、S305省道；由凤凰机场出来往三亚湾的，绕行225国道、凤翔路、新城路、三亚湾路；由凤凰路往机场的，绕行育新路、火车站互通、绕城高速、水蛟路、机场路；绕城高速拥堵时，绕行223、224、225国道。

城市设计与城乡风貌 专家研讨会召开

本报海口2月12日讯（记者邵长春 通讯员谢曦 王秀美）海南省城市设计与城乡风貌专家研讨会今天召开，一批代表国内城市规划设计界最高水平的专家齐聚海口，研讨海南国际旅游岛城市设计工作和城市风貌管控，为海口、三亚等城市设计工作把脉，献言献策。

会上，来自全国各地的知名专家各抒己见，坦诚交流。如天津市近年来通过抓城市设计与城乡风貌建设，使城市面貌显著改善，城市品质大幅提升；厦门市通过城市设计强化对风貌的管控和引导，人文历史自然相互融合，城市特色愈发凸显。会上，这两个城市规划设计院的专家都分别做了经验介绍。

与会人员表示，海南近年来在探索风情小镇和精品旅游度假地区建设上取得了一定经验，但在城市设计和风貌管控上还有很多不足之处，要充分借鉴天津、厦门在城市设计上的成功做法，选择在部分重点城市和路段搞好工作试点，特别是重点对海口、三亚、琼海等城市进行城市景观设计，加快形成具有海南地方特色的城市建设风貌。

副省长王路参加研讨会。研讨会由省住建厅主办，雅克设计有限公司协办。

解析经济转型升级趋势与挑战 《转型抉择》新书发布

本报海口2月12日讯（记者陈彬）今天下午，由中国（海南）改革发展研究院、中国经济出版社主办的《转型抉择——2020：中国经济转型升级的趋势与挑战》新书发布会在北京举行。

该书以“转型抉择”为主题，客观分析2015～2020年这6年经济转型升级面临的趋势与挑战，提出务实的行动建议。该书把握我国面临的从“中国制造”走向“中国智造”、从规模城镇化走向人口城镇化、从物质型消费走向服务型消费三大经济转型升级历史性趋势，提出中国经济转型的出路在于加快从工业大国走向服务业大国，到2020年基本形成服务业主导的经济结构，而要实现这一战略目标，关键在于全面深化改革。

该书主编、中国（海南）改革发展研究院院长迟福林教授认为，从工业转型升级、城镇化转型升级、消费结构转型升级的大趋势看，2020年我国基本形成服务业主导的经济结构的客观基础正在形成。“十三五”实现服务业主导的转型升级，面临着多方面结构性矛盾的重大挑战。要以服务业市场开放破除结构性改革：以破除行政垄断为重点加快服务业市场开放；通过创新公共财政制度、优化税制改革、加快金融体制改革、调整教育结构，啃下结构性改革的硬骨头；以“一带一路”为总抓手推进服务贸易强国进程；深化以简政放权为重点的政府改革。

国内多位知名专家对该书的出版给予了高度评价。中国社会科学院经济研究所研究员张卓元、国务院参事室特约研究员姚景源、国家发展和改革委员会经济研究所教授常修泽等专家参加发布会。来自人民日报、新华社、光明日报、中央人民广播电台、中央电视台、中国日报、中新社、人民网、中国网等30多家媒体出席了新书发布会。

第二届“琼海味道”嘉年华活动启动 琼海打造 升级版“味道”品牌

本报琼积2月12日电（记者杨春虹 通讯员吴婷婷）今天下午，第二届（2015）“琼海味道”嘉年华活动启动仪式暨新闻发布会在琼海举行。甜蜜味道、南洋味道、海的味道等十三种不同特色的“琼海味道”期待中外游客来“品尝”。

据介绍，在2014年成功举办首届活动基础上，第二届（2015）“琼海味道”嘉年华活动将以更多样的主题活动，继续包装和培育“琼海味道”品牌，展现不同风情的“幸福琼海”，加快特色小镇、村庄、专业合作社和商家朝着旅游化、品牌化发展，实现12个镇和彬村山华侨经济区建成“一镇一特色、一镇一风情、一镇一产业”的目标，打造“集群式”琼海特色旅游小镇目的地。在产业化发展的同时，实现“就地城镇化”的目标，让老百姓在家门口就业、创业和乐业。

此次活动以“政府主导、协会主推、专家主谋、产业主唱、企业主体、产品主打”的模式创新营销。分别推介包括甜蜜、军坡、民俗、南洋、红色、渔家、咖啡、水乡等十三种琼海味道。专家认为，“琼海味道”嘉年华活动的举办是琼海用新产品对接新市场的积极实践，将“田园城市，幸福琼海”的建设成果进行旅游要素产品化改造，策划、包装、推出一批特色旅游商品、美食、名店等旅游新品牌、新产品、新体验。

五指山举办“三月三” 黎苗风情摄影展

本报五指山2月12日电（记者易建阳 通讯员王国军 符国楠）聚焦美好瞬间，展示黎风苗韵。今天，一幅幅展示黎族苗族风情的摄影作品在五指山图书馆二楼展出，吸引众多观众前来观看，为广大市民在节日期间送来免费文化大餐。

据了解，此次展出的摄影作品全部是反映“三月三”节黎族苗族风情的摄影作品，包括了历年来五指山、保亭、琼中、乐东等地“三月三”节庆期间开展的各类活动的摄影作品。内容涉及黎族织锦、苗族绣绣、对歌、民族舞蹈、民俗体育、黎苗服饰等，一些摄影作品是比较珍贵的历史图片。

本次摄影展由五指山图书馆和五指山摄影家协会共同举办，共展出反映黎苗风情近百幅摄影作品，摄影展将一直持续到2月25日。