

适应经济发展新常态,全面推进依法治税,全面深化税收管理改革,全面优化纳税服务,全面落实从严治党——

# 海南地税“四个全面”推进税收现代化

去年,海南省地方税务局面对经济下行、房地产市场低迷的严峻形势,在省委、省政府和国家税务总局的坚强领导下,紧紧围绕实现税收现代化主题和构建“科学规范的政策服务体系、科学高效的纳税服务体系、科学严密的风险管理体系、科学管用的信息支撑体系、科学有力的人才保障体系、科学有效的廉政防控体系”目标,按照“阳光办税、信息管税、创新兴税、人才强税、作风治税”的工作思路,依法治税,改革创新,成效显著。全年组织税费收入624.5亿元,其中税收收入447亿元,同口径增长19.7%,各项规费收入177.5亿元,为海南改革发展稳定作出了新贡献。

“而今年,根据省委、省政府和国家税务总局部署,海南省地方税务局将紧紧围绕构建‘六大体系’目标,继续按照‘五税’工作思路,强化领导,落实责任,打好‘全面推进依法治税、全面深化税收管理改革、全面优化纳税服务、全面落实从严治党’的攻坚战,奋力推进税收现代化,更好服务海南国际旅游岛建设发展。”海南省地方税务局局长麦正华说。

## 全面推进依法治税 在法治轨道上有序推进税收现代化

“依法治税是依法治国方略在税收领域的集中体现,只有深入推进依法治税,才能有效适应经济发展新常态,真正在法治轨道上有序推进税收现代化。”麦正华说。

为此,该局将积极推进税收制度建设,严格规范税收执法,强化税收法律救济,营造税收法治氛围。

通过制定出台推进税收法治工作的实施意见,加强对依法治税工作的领导和筹划;推进海南税收保障条例的立法进程,促进税收共治;推动出台调整部分资源税税额、开征海砂资源税、调整土地权属转移契税税率政策,积极研究地方税体系的构建。

依法征税方面,该局则进一步明确岗位职责,规范税务执法文书;落实税收执法权力清单制度,界定执法权力,清理执法依据,厘清执法权力事项,编制执法权力运行流程图,依法公开执法权力清单;规范行政处罚自由裁量权,落实新修订的重大案件审理办法,防范执法风险;加强“先办后审”、税收优惠政策、税收风险应对、欠税催缴等落实情况的执法督察,严格责任追究;依法稽查,规范稽查,重点对房地产业、建筑业、股权转让、海域使用权、探矿权、采矿权、取水权交易等进行检查,打击发票违法活动,曝光违法大要案,营造公平公正的税收法治环境。

在此基础上,我们还将综合运用12366服务热线、门户网站、举报信箱、纳税人维权室等渠道,及时回应和妥善处理纳税人投诉,建立健全税务行政复议委员会工作机制,探索第三方参与行政复议的方式方法,提高公信力和专业性。”海南省地方税务局有关负责人说。

征管与服务并举,该局还注重发挥复议解决税收争议的主渠道作用,充分运用调解、和解手段解决税收争议,把矛盾化解在初发阶段、化解在基层,化解在税务机关内部。

为进一步提高纳税遵从度,该局通过完善和落实纳税信用管理办法和税收“黑名单”制度,推动纳税信用纳入社会征信体系;协调相关部门对非正常户、欠税户、税收违法犯罪等失信纳税人进行曝光和联合惩戒,并加强对其他信用等级纳税人的管理,签订税收遵从协议,增进纳税人税法遵从意识;加强税法普法宣传教育,实行“谁执法谁普法”的普法责任制……以一系列行之有效的措施,在我省真正形成税收法制的氛围,增强全民的税收法治观念。

## 全面深化税收管理改革 构建以风险管理为导向的征管体系

“税收新常态是变化之态,要有求变之心。”这是麦正华在工作中经常强调的一句话。

他认为,要提高税收管理的集约化、专业化水平,必须构建以风险管理为导向的征管体系。

那么如何实现此目标呢?则必须通过夯实改革工作基础,构建税收风险管理机制,创新税种管理,并且还加强信息化建设,建立税收风险管理平台。该局领导班子清晰地认识到了这些。

为了完成这些工作,该局将改革税源管理制度,进一步明确税源管理职责,建立健全涉税数据质量管理长效机制,健全房产、土地、车辆等财产税源信息库,将存量房评估范围扩大到工商业房产,加快涉税数据共享,建立涉税数据标准体系,全面规范数据口径、数据采集、数据质量、数据共享、数据应用和数据安全等。

同时,建立健全岗位、流程和制度体系,合理划分各层级、各部门、各岗位在税收风险管理工作中的职责,规范管理流程,加强对税收风险管理工作的统筹管理,建强做大省局大企业税收管理局,建立税收风险指标模型管理办法,制定风险应对绩效考评办法。

在此基础上还要创新税种管理,通过以风险管理为导向,加强税种的科学化、精细化、专业化管理。主要采取强化“营改增”(营业税改增值税)试点行业的税款清缴和发票缴销,积极堵漏增收;强化土地增值税项目管理;推广“以地控税”,强化土地使用税征管;强化临时占地、农转非土地的耕地占用税清查,推进房产税、车船税、印花税等的风险管理。

有了管理,当然还需要强有力的信息化平台。为此,该局将建立税收风险管理平台,继续推动综合治税平台建设;建立涵盖申报、查询、统计、风险提示为一体的国际税收信息化管理功能模块;开展社保费电子档案管理,完成城镇居民医疗保险费系统的开发;加强信息系统日常运维、安全保障和市县区局基础设施建设,加快建设灾备中心,确保网络不断、系统不停、数据不丢。

## 全面优化纳税服务 提高纳税人的“满意指数”

麦正华表示,今年将持续深入开展“便民办税春风行动”,打好“组合拳”,为纳税人提供同质、透明、便捷和实惠服务,使行动成为“四季春风”,用税务人的“辛苦指数”换来纳税人的“满意指数”。

省地方税务局纳税服务处有关负责人介绍,今年将不断增强依法治税原则下的服务意识,积极落实《纳税服务规范》2.0版,对涉税事项,相应缩短办理时限、优化办税流程环节、减少涉税资料等,并做好前后台衔接;在规避风险的前提下,探索更简化的办税模式,使前台服务事项实行统一的处理流程和处理方式,提供无差异服务。

为构建税收大宣传格局,积极利用门户网站、在线访谈、报纸、12366服务热线、地方税收业务知识库、微信公众平台、税企QQ平台做好税收政策的同步宣传解读;继续对纳税人开展培训,运用好实体、网络纳税人学堂,分行业、分税种开展针对性培训,让纳税人及时了解新出台的税收政策特别是优惠政策。

同时,持续推进行政审批制度改革,省级审批事项原则上不保留,试行网上审批;规范“先办后审”,加强后续管理;推进网上办税服务厅建设,拓宽网上办税事项范围,加快建设自助办税终端,实现代开发票、纳税申报、发票发售等功能的自助办理,全面推广电子退税,探索移动互联办税应用;进一步加强国地税协作,深入推进税务登记证、工商营业执照和组织机构代码证“三证合一”;探索全省通办,让纳税人在全省任何办税服务厅都能办理涉税业务;加强12366服务热线建设,架起和谐税收征纳的“空中桥梁”。

不仅如此,该负责人指出,今年该局还将积极做好“营改增”试点行业的摸底调查、信息移送、税款清缴、发票管理等工作;贯彻落实好各项结构性减税政策,特别是落实好促进小微企业、现代服务业发展和社会弱势群体、大中专毕业生自主创业等的税收优惠政策;研究提高核定征收个体工商户个人所得税免征额;同时加强政策执行的跟踪问效和督促检查,释放改革红利,促进结构转型和发展方式转变。

## 全面落实从严治党 为税收事业发展保驾护航

“世间事,做于细,成于严”。这看似简单的道理,但要做到却很难。为此,省地方税务局通过真管真严、敢管敢严、长管长严,努力将从严治党要求贯彻落实到党的建设、队伍建设和反腐败工作的方方面面,真正为税收事业发展保驾护航。

正如麦正华所说,要把抓党建作为最大的政绩,落实好党组抓党建工作责任制,坚持党建工作与税收中心工作一起谋划、一起部署、一起考核,坚持抓具体、抓深入,坚决防止“一手硬、一手软”。

对此,该局通过规范基层党组织建设,开展党员联系服务群众、党日主题活动等;拓展活动阵地,筹办网上党校,建设网上党支部,努力把党建工作延伸到各个角落。

该局有关负责人介绍,今年将继续通过培训提能力,创新培训制度,加强领导干部培训,处级干部每年至少参加1次脱产培训,突出抓好“一把手”培训;加强业务骨干培训,继续做好第一批领军人才的跟踪培养,启动第二批高端人才培养工作,抓好人才库人员培训,做好行政管理、纳税服务、纳税评估、税务稽查、税收信息化五大类业务骨干培训;加强基层干部培训特别是核心征管系统操作培训,完善海南地税网校建设,组成兼职教师小分队对税源管理局、办税服务厅人员进行现场蹲点式培训,并且实现与单位评先、个人评优、干部提拔等相關联,真正做到考而有用,激发干部的主动性和积极性。

“廉者,思无邪;勤者,事有成”。麦正华认为,只有加强反腐倡廉建设,才能为税收事业发展保驾护航,为此该局将落实“两个责任”,分解细化党组出台的党风廉政建设党组主体责任和纪检组监督责任实施意见提出的任务,落实党组书记第一责任人职责情况报告制度,班子成员认真述责述廉制度,纪检组要聚焦主业主责,按照“三转”要求,形成分层抓落实、责任共承担的工作格局。

本版撰文/邢斌 宝中

主编: 林永成 美编: 张昕

## 专题 | 关注儋州樱花节

# 浪漫一春 相守一生 爱TA就带TA来 儋州看樱花



游客乐呵呵在儋州欣赏樱花。 平宗 摄



穿着情侣装的游客喜滋滋地欣赏樱花。 吴文生 摄



正在绽放的儋州樱花。

平宗 摄

## 首届儋州樱花节将于正月初三启幕 游客探营樱花园

一棵棵新近移植的樱花树,有的挂着羞答答的花骨朵,有的已在静悄悄地开放。在儋州市那大镇南郊区的合罗农场,上千棵樱花树正在暖阳和春风中初露芳容。

“没想到,真的没想到,在儋州居然也能看到樱花!”2月15日,在外地工作的饶玲玲回到儋州市那大镇,在郊区的合罗农场樱花园里连声感慨。

饶玲玲说,她常年在广州工作,平时难得回家一趟,这次放年假回到久违的家乡,出来闲逛时看到了樱花,感到很惊喜。

在那大镇一所学校担任英语教师的吴秀香,带着女儿赖炫琪来到正在进行收尾工作的樱花园。她说:“我是在微信圈里看到儋州建有樱花园,于是就一路打听得来了。”读小学三年级的小炫琪,站在一棵绽放的樱花树下,踮起脚来去闻那些粉红的花儿。人们打趣地说:“看了樱花后,回家了会写一篇作文吗?”小炫琪有些不好意思地点点头答应。

在樱花园的另一侧,一对穿着黄色情侣装的俊男美女引人注目。他们依偎着站在树下,细细端详那一朵朵刚刚开放的樱花,露出会心的笑容。在与他们交谈中得知,男青年名叫谢华,儋州市兰洋镇人,毕业于西南政法大学,现在是广东一家律师事务所的律师;女青年名叫龙艳,人如其名,是一个漂亮的重庆姑娘,英语专业出身。

“这次是过年才有时间回家,昨天听说儋州建有樱花园,刚开始没找到地方,今天一早我们就继续打听,终于找到这里来了。”谢华笑道。

“樱花好漂亮啊,春节期间我们还会来看樱花,相信那个时候会开得更热烈!”龙艳望着尚未完全开放的樱花园说道,脸上写满了期待。

樱花园内,人们带着惊奇,在参观、拍照留念,还有人现场就发微信圈和微博,希望能把这一新奇赶快告诉亲朋好友。

本版撰文/邢斌 宝中

樱花旅游景区项目”。

这个项目由海南农合城市投资股份有限公司实施。据该公司总经理梁其恒介绍,整个项目投资2.5亿元,在那大镇合罗农场开发建设。项目分为两期,第一期在3年内投资开发300亩,达到国家3A级旅游景区标准;第二期在此基础上总结推广经验,再发展700亩。

儋州市旅游局局长有关负责人介绍,樱花园是“东坡文化体验之旅”系列景点之一,通过举办以“与花为媒,樱约而来”为主题的首届“儋州樱花节”,着力打造儋州特色旅游产品。

据了解,本届“儋州樱花节”推出了优惠举措:本省居民、军人、老年人(65岁及以上)、学生、旅行社团队、团体(一次10人及以上),可享受半票优惠;而身高1.2米以下儿童,则可免票入园参观。

梁其恒介绍说:“为了办好樱花节,我们尽量丰富旅游产品,目前还在筹备,将推出‘善行儋州——有我一棵美丽樱花树’善种活动,让游客认种樱花,在劳动体验中感受樱花文化。”

“不同树种开花的时间不一样,技术人会合理地安排园区内樱花有序开放,使园区樱花保持长达45天的花期。”在儋州樱花景区策划活动的凤舞丹阳传媒公司总经理尹大海说。

梦想绽放:美丽樱花迎客来

1月下旬,由儋州市那大镇、合罗农场、海南农合城市投资股份有限公司三方签订战略合作协议,催生了一个“千亩

(2月21日至3月31日),儋州市在推

动“千年古郡·魅力儋州”活动中,将首次举办儋州樱花节,为市民和游客提供一个在春天里踏青和挥洒浪漫的好去处。

儋州市旅游局局长有关负责人介绍,樱花园是“东坡文化体验之旅”系列景点之一,通过举办以“与花为媒,樱约而来”为主题的首届“儋州樱花节”,着力打造儋州特色旅游产品。

据了解,本届“儋州樱花节”推出了优惠举措:本省居民、军人、老年人(65岁及以上)、学生、旅行社团队、团体(一次10人及以上),可享受半票优惠;而身高1.2米以下儿童,则可免票入园参观。

梁其恒介绍说:“为了办好樱花节,我们尽量丰富旅游产品,目前还在筹备,将推出‘善行儋州——有我一棵美丽樱花树’善种活动,让游客认种樱花,在劳动体验中感受樱花文化。”

“樱花树下,伊人在等”、“这个春天,我们相约看樱花去”。

“儋州樱花节”,将让你在充满诗情画意的春天尽情徜徉……

新春新景:尽情徜徉樱花节

从年正月初三开始到二月十二

(平宗 谢振安 张琳)



“儋州樱花节”举办地位置示意图。

景区所在位置图

本版撰文/邢斌 宝中