

我省大胆先行先试,在全国率先启动系列商事制度改革探索 改革释放红利 激活市场一盘棋

 **全国两会前奏·特稿**

■ 本报记者 郭嘉轩 周月光

前置审批从180项减少到12项,成为全国前置许可最少的省份;取消全部工商收费,彻底摆脱审批经济;全面推行注册资本认缴制,债券、物权、知识产权都可成为注册资本,最大限度的释放生产力……

短短400多天时间,海南工商系统深入领会中央和省委省政府全面深化改革精神,大胆先行先试,锐意自我革新,在全国率先启动一系列改革探索,极大地激发了大众创业、万众创新的活力。其做法获得李克强总理在内的各级领导多次点赞,用行动擎起全面深化改革的“海南担当”。

编织“两个笼子” 先行先试撬动政府职能转变

2013年10月25日,国务院常务会议部署推进公司注册资本登记制度改革,正式拉开本轮全国商事制度改革

序幕。而在此前就酝酿降低市场准入门槛的海南,抓住这一政策机遇,短短10天后就通过《海南省企业登记制度改革的十六条意见》,成为全国率先全面实施工商登记制度改革的省市区之一。

“以前监管的关注点是资格,现在的关注点是行为。通过深入领会改革精神,我们将商事改革核心归纳为‘进入零门槛、违规零容忍’”,海南省工商局党组书记、局长陈楷表示:“就是打造两个‘笼子’——把行政审批关进法治的笼子,把市场监管关进信用体系和科技的笼子。”

在这一思想指导下,“先照后证”、注册资本认缴、“三证合一”、放宽企业法人住所登记、推行注册官制度等一系列以鼓励投资创业、放松前置监管、推进政府职能转变为核心的政策相继出台,海南商事制度改革骤然提速。

海南迅速配套出台《海南省工商行政管理企业登记监管十八条意见(试行)》,从科技监管、信用约束、社会共治等方面综合推出十八项监管措施,以“零容忍”提升市场主体质量,优化市场秩序环境。

至此,海南工商登记注册改革“宽进严管”框架基本形成,“两个笼子”初见雏形。

切断利益藩篱 自我革新推进深层体制变革

在商事制度改革的推动下,一年之间,省工商局大楼从内至外呈现出一种蓬勃的生机。

走进省工商局大厅,正中央一块醒目的提示牌:为方便广大市场主体前来办理各种查询业务,海南工商局即日起将企业登记查询工作地点由过去的9楼调整到1楼大厅。而在一年前,同样的位置上挂着的却是“海南企业工商咨询代理中心”的招牌,那是一家工商代理机构。

大厅陈设的变化,不仅体现着工商系统服务理念的转变,背后更是一场斩断利益藩篱的自我革命。

“过去,即使办个体户营业执照,也要提交18项准入许可,注册成本高审批时间长,加上每年年检,企业都要整理准备大量书面材料送到工商排队审查,无形中催生一个依附于行政审批上的行业:代办中介。”省工商局注册局局长何海平告诉记者。

“放权要真正放给市场,不能被中介

机构截留。”2014年4月,李克强总理在海南考察时做出明确指示。省工商局迅速行动,在全省范围启动代理机构专项整治,一举清理工商代理机构281家,撤销工商机关及登记窗口周边的代理机构,规范133家代理机构名称和经营范围,将116家失联的代理机构列入经营异常名录进行信用公示。

“现在投资创业零门槛,年检改为年报制,企业上网就可以自己办理,从业务流程和制度设计上彻底消除了各类中介生存的土壤”,省政务中心工商登记窗口工作人员焦牧溪,见证了一年来窗口业务的明显变化,“过去每天一上班,挤在窗口晃悠的大多是中介公司的人。现在全流程信息化、公开化、透明化,工商代办在海南彻底成了历史。”

市场主体井喷式增长 经济新常态注入新动力

创业“铁闸门”开启,全省市场主体发展呈现井喷式增长:2014年全省新登记注册市场主体79839户,同比增长30.5%,其中个体工商户增长比全国高出15.44%。

针对改革之初,有人担心会出现“皮

包公司、一元公司满天飞”的状况,陈楷结合数据进行了分析:“目前全省注册资本3万元以下企业206户,1亿元以上245户,仅占全省新登记注册企业总量的1.8%。说明创业者基本上是理性对待商事制度改革,未出现盲目认缴出资现象。”

大众创新,万众创业,为海南经济新常态注入持久动力。

2014年,全省新登记注册企业在三大产业中的增速分别为25.41%、33.46%、48.14%,第三产业比重明显加大;新注册现代服务业企业9650户,同比增长37.17%,推动产业结构持续优化。

全省个体私营经济从业人员比2013年底增加401444人,增长29.34%。

回顾改革路,陈楷颇有感触的说,全省商事制度改革在激发市场活力的同时,也为从根本上解决搭车收费、权力滥用问题创造了条件,从源头上降低了腐败风险。“随着改革步入全面深化改革阶段,如何进一步降低市场准入门槛,实现工商注册制度便利化;如何加快构建以信息公示、信用约束为核心的新型监管模式;如何进一步优化小微企业发展环境,已成为新一轮改革的聚焦目标。”

(本报海口3月1日讯)

海口国扬村举行专场招聘会 家门口送“饭碗” 真贴心!

本报海口3月1日讯(记者邓海宁 特约记者陈安宇)为帮助失地农民及农村富余劳动力实现就业再就业,今天上午,2015年海口市龙华区春风行动专场招聘会在龙泉镇国扬村举行,现场提供家政、安保、服务业、餐饮、球童、电工、汽车零配件加工等300余个岗位。

当天上午,海口龙泉镇国扬村的招聘现场热闹非凡,上百名村民一大早就来到招聘现场,在各个招聘点前查阅、询问、填表,寻找适合自己的工作岗位。据龙华区劳动就业和社会保障管理中心工作人员介绍,龙泉镇国扬村失地农民较多,本次招聘会在国扬村举行就是为了能让更多的失地农民在家门口就能找到好工作。

正在认真填写招聘材料的王姓村民告诉记者,这场招聘会可真是一场“及时雨”,之前他正为没有找到合适的工作而发愁,没想到年还没过完,政府就将工作就业的机会送到了家门口,帮忙解决就业问题,实在太贴心了。

定安推出军坡 旅游骑行路线

本报定城3月1日电(记者赵伟 特约记者林先锋)春节刚过,对于海南人来说,更为热闹的传统节日——军坡节又将接踵而至。日前,定安县公布了2015年军坡节时间表并推荐旅游骑行路线,邀请广大游客到定安闹军坡,感受最具海南特色的文化习俗。

3月2日,农历正月十二,南建州文化军坡将拉开大幕,其后近3个月内,定安各地的“军坡”节也将一个接一个“冒”出来,家家户户杀鸡、鸭、鹅、羊等奉拜洗夫人,除了能大吃一顿,还能看到如过火山、上刀梯、穿杖等独具地方特色的活动。

在今天的军坡节中,定安特别推荐旅游骑行路线,为广大游客提供便利。如农历二月十二即3月31日举行的定城镇洗太夫人文化节,定安就推荐了“定城镇潭祝洗太夫人庙——定城洗太夫人军坡场——定安美食一条街——定安古城”的旅游骑行路线,欢迎省内外广大游客参与。

经省委研究,现将拟任干部人选情况予以公示。

林强,男,1962年7月出生,四川安岳人,汉族,研究生学历,工学博士学位,教授,1982年8月参加工作,1991年5月加入中国共产党。历任青岛化工学院精细化工系主任,海南大学理学院院长,海南大学副校长,海南省儋州市人民政府副市长(挂职锻炼)。现任海南师范大学副校长,拟任海南师范大学校长、党委副书记。

张治礼,男,1970年5月出生,安徽临泉人,汉族,研究生学历,农学博士学位,研究员,1990年7月参加工作,1997年1月加入中国共产党。历任中国热带农业科学院、华南热带农业大学热带生物技术研究所副所长、热带作物生物技术国家重点实验室副主任,海南省农业科学院副院长,商务部市场体系建设司副司长(挂职锻炼)。现任海南省农业



保亭出硬招整治养猪场污染问题 废水一度脏河流 今朝沼气供农户

本报保城3月1日电(记者易建阳)昔日污染河流和田田的废水,如今经过处理后变成沼气,免费供给村民做饭、照明。在保亭黎族苗族自治县国土资源局监察大队强有力的监督管理下,保亭泓缘养猪场和海南田牧种猪场投入资金整改。春节前,两个养猪场的沼气综合利用系统均投入试运行。

“在养猪场污染治理方面,保亭的态度很明确,污染治理不达标就不让继续生产。在强有力的执法监督下,去年,三

亚罗牛山畜牧有限公司三道养猪场被关停,泓缘猪场和海南田牧种猪场投入巨资整改,环境污染治理取得成效。”今天上午,保亭县国土资源局监察大队相关负责人告诉记者。

2013年,保亭国土资源局给三亚罗牛山畜牧有限公司三道猪场下达整改通知,要求进行整改。去年,公司决定暂时关停三道养猪场。为确保三道养猪场尽快落实停产决定,县国土资源局给保亭供电局去函,要求立即停止给

该养猪场提供生产用电。

去年8月底,保亭国土资源局给保亭泓缘生物科技有限公司下达《行政处罚决定书》,责令该公司停止生产,关闭猪场,同时责令该公司尽快完成污染治理整改措施。8月28日,保亭国土资源局给保亭供电局去函,请供电局停止给猪场提供生产用电。

“泓缘养猪场负责人多次向我们求情,希望不要关停养猪场,他们甚至申请行政复议,但政府的态度非常坚决,

决不能以牺牲环境为代价换取经济增长。”县国土资源局监察大队相关负责人说,泓缘养猪场在被逼无奈的情况下,投入大量资金整改,建成猪场沼气综合利用工程,目前,猪场已经恢复生产,污水不再外排。

海南田牧种猪有限公司相关负责人告诉记者,年前公司已经向省国土资源局申请验收,目前,猪场沼气综合利用系统正在试运行阶段,可以向周边三道农场20多户村民免费提供沼气。

三亚出台今年大气污染防治计划 餐饮店未装油烟净化设施 直接处理!

本报讯(记者苏庆明)三亚市近日出台《2015年大气污染防治实施计划》,从减少污染物排放、调整优化产业结构及空间布局等8个方面,部署各有关责任单位防治工作,推动三亚环境空气质量保持优良。

在减少污染物排放方面,《计划》要

求,城市建成区禁止新建燃煤锅炉,到2015年底基本淘汰10蒸吨及以下燃煤锅炉;加强工业挥发性有机物、城市扬尘及油类污染、移动源污染等防治力度,对城区未安装油烟净化设施无组织排放油烟的餐饮服务经营场所,一经投诉,无需检测直接进行处理;2015年底

基本淘汰2005年底前注册营运的“黄标车”。

在推进能源结构调整方面,《计划》要求加快清洁能源替代利用速度,严格落实节能评估审查制度,新建高耗能项目单位产品(产值)能耗要达到国内先进水平,用能设备达到一级能效标准;积极

发展绿色建筑,新建建筑要严格执行强制性节能标准。

根据《计划》,三亚还将加大环保执法力度;建立监测预警应急体系,环保部门每天发布监测信息,加强重点风险源监管;实行环境信息公开,建立重污染行业企业环境信息强制公开制度。

提名为海南高速公路股份有限公司董事长人选。

欢迎广大干部群众反映拟任人选思想作风、道德品质、工作能力、廉政勤政等方面存在的问题。反映问题可以通过来信、来电、来访、网上举报等方式进行。举报人应实事求是地反映问题,提倡实名举报。我们将严格遵守党的纪律,履行保密义务。

公示期限:2015年3月2日至6日,共5个工作日。

联系电话:(0898)12380,65378954(传真)。

联系地址:海南省海口市国兴大道69号海南广场1号楼311室省委组织部干部监督处(邮编:570203)。

举报电话:http://12380.hainan.gov.cn。

中共海南省委组织部
2015年3月1日

全省法院院长会议要求

为打造平安法治海南 提供更有力的司法保障

本报海口3月1日讯(记者金昌波 通讯员林焱青)今天上午,省高院在海口召开全省法院院长会议暨党风廉政建设与反腐败工作会议,总结2014年全省法院工作,并就今年全省法院工作进行部署。省高院全体院领导、高院机关各部门主要负责人、全体干警及全省各级法院院长参加了会议。

会议指出,2014年,海南法院充分发挥审判职能作用,全省法院收结案数均首次突破10万件。提出了规范我省闲置土地处置行政行为等司法建议108件。以旅游法庭、交通法庭等特色便民巡回法庭和医疗法庭、环保法庭、少年法庭等专业化法庭,快速便捷地裁断调处纠纷,形成便民品牌。加快司法公开“三大平台”建设,推进阳光司法,裁判文书连续四年实现100%上网。此外,还积极稳妥推进改革试点工作,目前已经完成了过渡期法官选任工作,并精心编印全省法院参考性案例供法官办案时参考借鉴。

省高院院长董治良出席会议时强调,2015年海南高院将继续围绕“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”工作目标,积极适应经济发展新常态,增强工作前瞻性、主动性。抓好司法改革试点工作,优化审判机制,深化司法公开,从严管理队伍,维护社会大局稳定,促进社会公平正义,为打造平安海南、法治海南,提供更加有力的司法保障。

会议还就2014年度党风廉政建设和反腐败工作进行总结,并对获得2013—2014年度全省法院系统先进集体和先进个人、全省优秀人民陪审员、2014年度党风廉政建设先进集体等进行表彰。

会议最后,董治良还与省高院党组成员(副院长)以及中院长签订了党风廉政建设责任书。

东方社会管理服务 信息化平台投入使用 具有28个应用系统平台

本报讯(记者黄能 通讯员蒙慧 特约记者高智)“有了它,市领导和各级职能部门随时可以了解相关事态的发展,第一时间就能把意见和建议传达下去。”日前,在东方市委政法委办公室,工作人员向记者介绍。东方市社会管理服务信息化平台一期工程已建成并投入使用,该市初步建成集应急、指挥、监控、行政服务和管理为一体的社会管理服务信息化中心。

据介绍,该平台充分整合了东方市管理资源,利用市政务内网资源,一改过去各部门处理事务需专门现场收集,逐层汇报,繁琐而又低效的状况,及时收集并管理各单位、乡镇、村(居)委会各项信息,实时协调、指导相关职能部门及早防控和化解各类社会矛盾,同时规范和监督职能部门社会管理行为。

目前,该平台具有28个应用系统平台,涉及政法、综治、维稳、公安、应急、政务、民政、住建、城管、交通、国土、农业、卫生、教育等20多个政府职能部门,涵盖社会管理、社会服务、应急处置、民生救助等内容。

儋州构建重点项目“第二梯队” 39个预备项目计划 总投资480多亿

本报那大3月1日电(记者易宗平 特约记者谢振安 通讯员张琳)记者今天从儋州市重点项目办、市发改委获悉,该市在今年初确定并实施88个重点项目、计划总投资3630亿元、年度计划投资110亿元的基础上,目前又编制了39个预备项目。据介绍,此举旨在不断充实完善项目库,避免大起大落,从而助力经济社会全面协调可持续发展。

这些预备项目类型多样,诸如商贸物流方面的有站前路南商贸物流区、浙江国际商贸物流城等;农业经济方面的有24万吨饲料生产基地、种桑养蚕项目等;工业经济方面的有钨钛矿精选加工项目、宏基电商产业园等;文化产业方面的有儋州群艺馆、海南峨蔓湾国际艺术中心等;环境保护方面的有餐厨垃圾处理、儋州市西北片垃圾收运设施项目等;公共服务方面的有木棠安置区、排浦幸福家园安置区等。

儋州市重点项目办、市发改委汇总数据显示,这39个预备项目,计划总投资达到484亿元。

公告

根据中央统一部署,省委宣传部、省文体厅、省记协自即日起,受理新闻敲诈和假新闻的案件线索举报。我们郑重承诺:严守保密规定,对重要线索一查到底,定期通报受理查处情况。

举报电话:12318(省文化市场行政执法总队)、66810531(省记协),举报邮箱:hnx-wjb@163.com。

省委宣传部 省文体厅 省记协
2014年5月24日