



A03

2015年3月3日 星期二 值班主任：岳嵬 主编：陈彬 美编：张昕

新常态 新征程·全国两会特别报道



关注热点 传递呼声

——2014年住琼全国政协委员热点提案扫描

关键词1 冬季瓜菜

■本报记者 金昌波

提案：《关于支持海南省建设国家冬季瓜菜基地的提案》

提案人：林方略等委员

案由：2012年2月29日，国家发展改革委批复了《海南省国家冬季瓜菜基地建设规划（2011—2015年）》，计划到2015年，全省建设300万亩标准化菜地，改造菜田116万亩，修建机耕路2100公里，瓜菜良种繁育基地6000亩，集约化育苗中心9个等，规划总投资26.6亿元，其中中央投资9.3亿元，相关规划统筹4.1亿元，地方配套13.2亿元。海南省地方财政财力有限，为进一步提高冬季瓜菜基地生产能力，请求国家发改委、农业部加大扶持力度，增加冬季瓜菜基地建设项目扶持资金4.475亿元。

建议：一是2011年—2013年实施的海南省国家冬季瓜菜基地建设菜田改造项目

在去年召开的全国政协十二届二次会议上，住琼全国政协委员们尽职尽责，围绕我国、我省改革发展大局和人民群众关注的热点问题，运用提案形式，积极建言献策，共计向大会提交个人提案45件、联名提案20件，均得到国家相关部门的积极办理，办复率100%。

一件件提案，反映社情民意，凝聚着政协委员的智慧和力量。本报特对大会期间住琼全国政协委员提交的提案进行梳理，并撷取其中的部分热点提案及有关办理单位的答复予以摘登，以飨读者。

关键词2 廉价药

提案：《关于破解廉价经典药生产和供应困境的提案》

提案人：施耀忠委员

案由：廉价药是指价格低廉、百姓常用、疗效确切的药品。数据显示，医院临床曾经使用的廉价药大约有300至400种，数量虽不多，却解决了80%患者的用药。然而，近年来，过去常为人们祛病解痛的甘草片、胃舒平、黄连素、酵母片等廉价老药在市场出现供应短缺，有的甚至直接消失。廉价经典药大量消失，加重了患者负担，引发了医患矛盾，增加了医保支出。事实上廉价经典药的退市，退的只是“廉价”，而非“药品”，一些廉价经典药往往成分不变，通过换剂型、换名称、换包装，改头换面成“新药”后，身价就会翻五六倍甚至几十倍。

建议：一是由政府牵头，组织医疗机构、药品生产企业、医学和药学专家参与，为廉价经

典药界定概念，划定应用范围。在保障安全的前提下，将价格低廉、疗效显著、有一定市场需求的药品遴选出来，纳入廉价药品目录；二是对于入选廉价药目录的药品，物价部门应在综合考虑生产成本、经营者合理利润的基础上，制定全省统一销售价格，以完善制度进行价格保护，并深化医药改革，提高医生使用廉价药的积极性；三是对于廉价药的生产商，建议给予政策倾斜，实行财政补贴，或在税收、资金上给予照顾。

办理结果：

经商国家发改委，国家卫计委回复：2014年4月，国家卫计委等8部门联合印发了《关于做好常用低价药品供应保障工作的意见》，取消原来制定最高零售限价的方式，改为由生产经营者在日均费用标准内自主制定购销价格，提高生产供应常用低价药品的积极性。5月上旬，国家发改委又印发《关

150万元，计1500万元。

办理结果：

经商农业部，国家发改委回复：国家高度重视海南冬季瓜菜生产基地建设，目前，国家发改委已连续四年每年安排海南省中央投资1亿元，用于农田改造、良种（苗）繁育、田头预冷等基础设施建设。农业部2013年已在海南省万宁、三亚两市建立2个蔬菜绿色防控示范区，2014年又在定安、万宁、琼海、三亚四市县建立4个专业化防控统治与绿色防控示范基地。今后，国家发改委将根据年度中央投资规模和相关规划，继续统筹支持海南冬季瓜菜生产基地建设，农业部也表示将多渠道争取经费支持，加大对绿色防控技术项目的支持，积极争取政策加大对蔬菜标准园建设的支持力度等。

提案：《关于将海南作为全国社会信用体系建设示范的建议》

提案人：王路等委员

案由：建立健全社会信用体系的任务繁重而又紧迫。然而，当前我国社会信用体系建设还存在着信用意识与道德规范缺乏、社会信用中介服务市场化程度较低、企业和个人信息正常获取途径缺乏、信用失信惩罚机制缺失等诸多制约因素。

建议：建议国家将海南作为全国社会信用体系建设示范区。尽快编制全省社会信用体系建设总体规划，统筹推进，有步骤、分阶段地推进社会信用体系建设。以推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设为主要内容，建立与海南国际旅游岛建设相适应的覆盖全社会的信用体系。同时，建议国家从组织、技术等方面给予保障支持，并逐年安排社会信用体系建设专项资金，予以支持海南率先在全国建立覆盖全社会信用体系并推广示范。

关键词3 社会信用

办理结果：

海南省人民政府回复：我省已制定了《海南省社会信用体系建设规划（2014—2020）（初稿）》，从指导思想、基本原则、总体目标、主要任务和保障措施等方面对我省社会信用体系建设进行科学合理规划设计；我省正积极建设“企业信用信息综合管理系统”，将争取于2015年12月底前完成整个系统建设；省政府金融办已起草《海南省社会法人失信行为联合惩戒暂行办法（征求意见稿）》，同时在三亚开展“农户信用系统”建设试点工作，解决金融机构与农户信息不对称问题，优化“三农”经济发展问题，创造良好的农村信用环境。

下一步，我省将继续加强同国家发改委等部门的衔接，力争将我省列入社会信用体系建设试点，同时加大社会信用体系建设工作，全力打造“诚信海南”，为争取列入国家社会信用体系建设试点打好基础。

关键词4 网络谣言

提案：《关于让网络谣言变成“过街老鼠”的提案》

提案人：施耀忠委员

案由：十八届三中全会明确提出要加大依法管理网络力度，加快完善互联网管理领导体制，确保国家网络和信息安全。因此，让网络谣言变成人人喊打的“过街老鼠”，还网络一片净土，凝聚网络正能量，是法治要求、发展之需、民心所向。

建议：要针对我国互联网发展的新情况、新问题，尽快完善我国的网络信息管理法律法规，对网络谣言的行为性质、责任认定、危害赔偿、量刑标准等从法律上给予明确的界定，以法律的权威有效遏制网络谣言制造者和传播者的违法冲动；建立由公安部门牵头、相关部门协调配合的联动工作机制，依照两高出台的惩治网络谣言司法解释，加大打击力度，保持对网络谣言的高压打击态势；国家各相关部门要密切协调配合，重点打击未依法履行登记备案手续或利用虚假信息备案的网站，假冒新闻机构、

非法编写新闻的网站，净化网络环境；加强对网络舆情的监测，建立重大网络舆情快速反应机制和沟通协调机制，第一时间进行信息公开，加强与网民的良性互动，及时准确、全面客观地发布权威信息。

办理结果：

经商工业和信息化部、公安部，国家互联网信息办公室回复：2013年4月以来，我办会同工业和信息化部、公安部等相关部门，及时部署开网和信息化部牵头，国家发改委、国家卫计委和食品药品监管总局共同参与的基本药物定点生产试点协调机制，将麦角新碱、去乙酰毛花苷、氯苯那敏、普鲁卡因胺、洛贝林、多巴酚丁胺、甲硫咪唑等7种药品作为第一批试点品种，国家发改委已完成对相关试点品种和生产企业的成本、价格摸底工作，下一步将研究制定定点生产品种的统一采购价格。

下一步，我办将会同工业和信息化部、公安部等相关部门，继续坚持对网络谣言等侵犯公民个人隐私行为的舆论高压态势，不断健全整治网络谣言、信息公开的长效机制，铲除网络谣言生存的土壤。

(本报海口3月2日讯)

评论

海口人的幸福感有“质”量保证

海南观察

■袁锋

3月2日，中央电视台财经频道发布《中国经济生活大调查》国民大数据。在大调查的104个城市、300个县的样本中，海南省海口市位居居民幸福感最强的省会城市第三名。

与其他省会城市相比，海口的经济实力不占优势，人均收入也不在前列，可能一些人会疑惑，海口的居民幸福感为什么排名这么高。笔者注意到，此项调查对象——十万个样本家庭分布于104个城市、300个县，平均到一个城市的样本不过几百个，较少的样本可能会影响调查的结果。加之幸福感是一项很主观的判断，如同网络购物，同样是比较满意，有的顾客给出5分，有的则给出4分。想将幸福感量化并进行高低排名，本是一件很困难的工作。笔者感到，关于在哪里生活更幸福，我们无需过于关注具体的排名，而应该注意大体的方向。在海口生活，幸福感其实是有理由高的。

许多研究都发现，当经济收入越过一定水平之后，收入的增长对幸福感的增加影响越来越小。虽然海口或者海南的人均收入在全国来说居于中游，但这已不成影响居民幸福感的决定性因素。在该调查中排名位于海口之前的是安徽合肥和山西太原，而非经济更发达的一些省会城市，也证明了这一点。近年来，我省城乡统筹发展有序推进，生态文明建设成效显著，环境质量继续保持全国一流。海口将地方公共财政支出的70%投向民生、教育、医疗、就业、养老、住房等事业都让老百姓体会到了实实在在的进步，聚焦城市管理，提升了城市品位，如此种种，都从

不同侧面提升了居民的幸福感。除了以上这些看得见摸得着的因素，可能还有一些细节不知不觉中让百姓感到更幸福。比如，超半数中国人日均休闲时间不足2小时，但是在海口，生活节奏比大城市慢，交通堵塞虽然存在，但平均上下班耗时还不算太长。人们有更多的休闲时间，感受到的压力和焦虑更少，而压力与焦虑可谓是幸福感的杀手。再比如，海口的空气质量在全国74个城市中保持领先，整体环境质量也较好，当许多pm2.5严重超标的城市居民在为自己的健康忧心忡忡之时，海口居民却可以大口呼吸清新空气，享受明媚阳光，不亦快哉！

这些点点滴滴，都堆高了百姓的幸福感。一言以蔽之，海口人的幸福感可能更多来自生活的“质”，而不是“量”。

毋庸讳言，拥有幸福感的海口人也同时有着民生烦恼。物价常年偏高、城市管理存在不足、公共服务有待提升等问题都需要破解。其实，与幸福感的名次相比，我们更需要关注的是如何继续给百姓的幸福感注入动力。人民的公仆、城市的管理者只有心怀百姓，投入真情，胼手胝足，让群众在更高水平上实现学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，共享到实实在在的改革发展成果，才能让幸福感化成一张张真切的笑容。

来论

危险场所 切莫任性而为

据央广新闻报道，日前，天津境内一名男青年爬上铁道支线上一列停留的货车车厢顶部，用手机与火车玩自拍，却不幸遭接触网高压电击掉下火车，造成重度烧伤，万幸的是生命没有大碍。

近段时间以来，影响铁路运行秩序的新闻屡见报端，前有两青年铁道玩自拍逼停火车，后有大妈迎着急速开来的火车“练习”逃生游戏，海南本地也曾发生铁路沿线燃放孔明灯逼停高铁的事件……铁路俨然成了一些人眼中的“游戏场”，既“玩”得刺激、“玩”得惊心动魄，又能“博头条”夸示于人，殊不知这样做的结果是将自己置于险境，同时也危害到了公共交通安全。这次被高压电击后造成重度烧伤的男青年，就是一次深刻的教训，应当引起我们的重视。

须知，铁路并非是自家后院，其担负着国家经济运输和公共交通的任务，其安全运营秩序不容破坏和挑战。而铁路安全监管在当下不可能做到面面俱到、滴水不漏，更不可能在铁路经过的每一处都安排工作人员，对影响铁路交通秩序的行为进行劝诫，更多的是要靠我们每一个人自觉遵守秩序，而不是以生命为代价挑战危险禁区，任性而为。倘若视法律如儿戏，刻意挑战铁路正常的安全运营秩序，就只会给自己和家人带来悲剧。

生命只有一次，需要我们每一个人珍惜、呵护，只有珍爱生命，才能自觉远离危险。这也告诫我们要时刻保持对安全的清醒认识，在危险事物面前不能任性和为，唯有如此，才不会让惨痛的教训一再发生。

事实上，大多数时候悲剧的发生的主要原因，并不是这些人的无知，而是因为他们刻意挑战规则，在禁令面前恣意妄为。俗话说，好奇害死猫。正是因为这些人价值观扭曲、心理畸形，他们会觉得，越是危险的事物就越刺激，越是被禁止、越是众人所不能的行为，他们越是要任性而为。

(成新鹏)

依法治教方能革除积弊

新华时评

■鹿永建

最近学期，学生负担会不会特别重？社会对于这个问题普遍关心。不少学校考虑到这个问题，把一些该学的东西在上个学期学了，这个学期的任务就减轻了。

然而，更严重的问题不在于学期长与短。北京媒体报道，寒假快结束之时，一些代人做作业的所谓社会服务价格上升，学生作业之重可见一斑。因此，在学期长与短之外，如何理清教育、实施教育则是学生负担合理

与的关键所在，依法治教才是保护学生合法权益的根本，也是顺利推进教育改革的前提。

全国人大代表、山东省教育厅副厅长张志勇说，教育法律法规专项治理和维护青少年合法权益行动计划结果表明，一些地方违背《宪法》《教育法》《义务教育法》，不执行党的教育方针的有之，财政性教育经费违背《教育法》规定的“三个增长”和国家规定有之，教师工资待遇违背《教育法》《教师法》有关规定有之，违背《义务教育法》、教育规划纲要要求，不严格执行国家课程方案有之，违背《未成年人保护法》，加重学生课业负担，不能保障学生睡眠时间有之。这些行为是学生课业负担过重

的根源，也是众多教育积弊的渊薮。

2010年，教育规划纲要明确规定要求出台地方政府教育政绩考核办法。时间过去了将近五年，鲜有地方政府出台相关办法。没有明确、科学的教育政绩考核办法，就很难从根本上扭转用考试成绩和升学率的锁链羁绊孩子健康成长的问题。因此，只有严格依法治教，全社会才能建立起对于教育法规的敬畏，国家教育改革发展才不会步履沉重。

2015年是全面推进依法治国开局之年，依法治教理应有所突破。我们相信，只要坚实地走依法治教之路，就能够更好推进今年的各项教育改革，保障未成年人身心健康和更好成长。

所难免。但互联网不该成为文化的沙漠。告别“所见即所得”的肤浅，走出心灵之“宅”，克服精神之“惫”，才能真正留下属于时代的文化遗产。

@经济日报：2014年全国31个省份城镇居民人均可支配收入排行日前公布，三分之二的省份没有完成去年的收入增长目标。其实，居民收入增速可比上一年度有所降低，但减幅必须适度。底线就是年度净增量不低于上年的水平，才能确保经济和人民收入水平的稳步提升。

越是细枝末节的地方，越是能体现出城市管理的水平和相关职能部门



图时说事

胡乱作为使人愁

2015年3月1日，在湖南省郴州市龙泉路与东风路十字交叉路口，三条奇葩的斑马线引起路人关注。在该交叉路口中间矗立着一个绿化花坛，恰巧落在三条斑马线的交点上，市民称经过斑马线后没地方落脚，要么绕行，要么“轻功”飞过，既不方便也不安全。

奇葩斑马线中间有绿化带隔断的新闻已屡见不鲜，只需要对斑马线或绿化带的设计稍加修改，就完全可以避免这类问题的产生。

奇葩斑马线既给行人和过往车辆埋下了极大的安全隐患，也暴露出城市管理中的不足，从而严重影响到城市的形象。

越是细枝末节的地方，越是能体现出城市管理的水平和相关职能部门

条条大路通“绿洲”，
奇葩道路谁走？
糊涂官员胡作为，
如何能不使人愁？

(图/王铎 文/饶思锐)

微评

@法制网：行乞是容许的，但装可怜欺骗别人爱心和钱财却涉嫌诈骗。对于职业乞丐有关部门应该进行干涉，将职业乞丐纳入到诈骗范畴，让屡教不改、影响恶劣者受到法律惩罚，只有这样才能有效打击行乞诈骗，断掉一些好逸恶劳者的生财歪路，形成良好的价值导向，维护公共秩序。

激发两会的制度优势，离不开5000多名代表委员的忠于职守、尽职尽责。对代表委员而言，保持沉默，就意味着人民群众的缺席和失语；认真建言，民主政治才能更好地运转，改革发展就能汲取更多智慧、获得更多动力。

——中国又将进入“两会时间”，《人民日报》撰文称“期待两会好声音”

本版言论只代表作者个人观点
投稿信箱:hnrbl@163.com