



民主广开言路 协商凝聚共识

——热烈祝贺全国政协十二届三次会议开幕

人民日报社论

踏着季节的鼓点，伴着春风的旋律，2000多名全国政协委员今天齐聚首都北京，出席全国政协十二届三次会议，共同为协调推进“四个全面”战略布局进诤言、献良策。我们向大会的召开表示热烈祝贺！

2014年的中国，政通人和，岁物丰成。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，全面深化改革取得决定性进展；全面依法治国纲举目张，依法治国按下快进键、进入快车道；全面从严治党蹄疾步稳，反腐倡廉抓铁有痕，作风建设久

久为功，党风政风为之一新；13亿中国人民向着全面建成小康社会宏伟目标迈出坚实的步伐。

引领新常态，开创新局面，走过65年风雨历程的人民政协发挥着不可替代的重要作用。回首一年来的政协工作，亮点纷呈。聚焦改革、建言献策、服务改革，从东北黑土地到南海红树林，活跃着政协委员调研咨政的身影。从加快职业教育体系建设到化解产能过剩矛盾，人民政协为经济发展、改善民生积极献计献策。从南水北调水质保护到“一带一路”公共外交，政协各界委员弘扬民主精神、践行协商理念，发挥联系面广、交流渠道多的优势，广纳群言，广谋良策，广聚共识，为改革开放和社会主义现代化

建设作出了突出贡献。

民主开言路，协商凝共识。人民政协作为中国人民爱国统一战线的组织、中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构、我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，是各党派团体和各族各界人士发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台。众人拾柴火焰高。坚持团结和民主两大主题，大家一起来想、一起来干，社会主义民主政治的特色和优势就能更好发挥，人民当家作主的理念就能更好落实，我们的事业就会蒸蒸日上。

民主不是装饰品，不是用来做摆设的。协商就要真协商，民主就要真民主，坚持大团结大联合，这是政协协商民主的具体体现。始终做到深入调研、协商议政，提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，拓展

尊重人民首创精神，拜人民为师，把政治智慧的增长、治国理政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践之中，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，才能做到识民情、接地气、暖民心。这是协商民主的出发点和落脚点。始终做到体谅包容、求同存异，对于各种意见建议，只要是基于拥护中国特色社会主义事业，致力实现中华民族伟大复兴中国梦的共同政治基础，无论是赞成的还是反对的、无论是多数人提出的还是少数人主张的，都应该尊重和包容。这是协商民主广开言路、博采众长的具体体现。始终做到深入调研、协商议政，提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，拓展

协商内容，丰富协商形式，才能切实提高协商质量和效率。这是政协委员提高履职能力的关键所在。从制度和执行层面落实好这些要求，人民政协定能找到最大公约数、增进最大共识度、形成最大凝聚力，续写昨日的荣光，开创明天的辉煌。

以天下之心虑，则无不知也。人民政协60多年的征程中，共识始终在交流中增进，力量永远在互动中凝聚。期待各位政协委员平等探讨问题，坦率提出意见，沟通解决分歧，发出更多中国好声音，在协调推进“四个全面”的伟业中为民族增福祉、为国家添荣耀。

预祝大会圆满成功。

(新华社北京3月2日电)

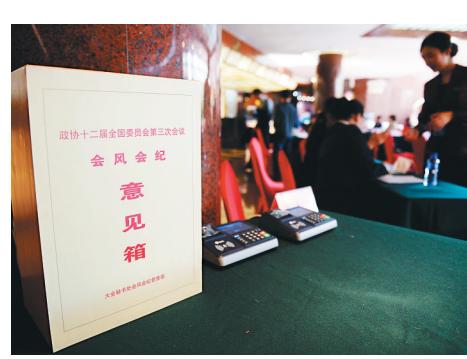
会议提案组
已收到提案979件

新华社北京3月2日电(记者徐晓、王茜)记者2日从全国政协十二届三次会议提案组获悉，截至2日17时，已收到提案979件，立案657件。

据了解，今年的提案从内容看主要有三方面特点：一是坚持围绕中心、服务大局。委员们主动适应经济发展新常态，结合保持经济平稳健康发展，“十三五”规划制定，积极实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略等方面，提出许多意见建议。

二是坚持围绕全面深化改革、全面推进依法治国建言献策。如提出深化财税金融体制改革、构建开放型经济新体制，加快推进行政审批制度改革、推进人民法院改革、全面深化公安改革、弘扬和践行社会主义核心价值观等提案。

三是围绕改善民生、加强社会保障问题参政议政。就教育、就业、医药卫生、养老以及环境治理等群众关心的热点难点问题，提出意见建议。



委员驻地设风纪意见箱

这是全国政协十二届三次会议委员驻地北京国际饭店内设置的会风会纪意见箱。

全国政协十二届三次会议3月3日在北京召开。大会设立会风会纪督查组，并在委员驻地设置会风会纪意见箱。新华社记者 陈晔华 摄

全国政协十二届三次会议举行新闻发布会，发言人吕新华答记者问：

“没有不受查处的‘铁帽子王’”



3月2日，全国政协十二届三次会议新闻发布会结束后，记者纷纷向发言人吕新华提问。新华社记者 王申 摄

政发挥积极作用的典型例子。

全国政协要切实强化民主监督职能

在回答记者有关政协如何更好发挥民主监督作用的问题时，吕新华说，今年是全面推进依法治国的开局之年，全国政协要切实强化民主监督职能，做到开展监督有计划、有载体、有成效。要围绕化解地方债务风险、扶贫资金管理使用等问题进行监督，如实反映情况，坦率提出批评和建设性意见，促进相关工作的改进和落实。

双周协商座谈会：全国政协一张亮丽的名片

在回答记者有关政协系统反腐败问

题时，吕新华说，政协不是腐败分子的藏身之地，我们坚决拥护和支持依法依纪进行严肃查处。政协的作风建设和反腐倡廉工作必须进一步加强。

吕新华说，过去一年，党中央坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处腐败分子，着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围，成效明显。在反腐斗争中，发现一起查处一起，发现多少查处多少，绝不封顶设限，没有不受查处的“铁帽子王”。

“一带一路”：期待尽早实现互联互通

在回答“一带一路”战略时，吕新华说，“一带一路”是谋求不同种族、信仰、文化背景的国家共同发展，强调共商、共建、共

享。“一带一路”从互联互通做起，倡导成立丝路基金和亚洲基础设施投资银行，为周边国家和区域合作提供更多的公共产品，是“南南合作”区域合作的新模式，所以简单把它比作“马歇尔计划”是不妥的。

他表示，去年，国务院研究“一带一路”的愿景与行动时，全国政协就此专题召开双周协商座谈会，开展系列调研，提出了政策建议，我们期待尽早实现互联互通，让沿线各国人民共享“一带一路”建设成果。

两岸关系：采取更具针对性的措施

在回答两岸关系如何向前发展的问

题时，吕新华说，新的一年里，我们将继续坚持两岸关系和平发展的方针政策，维护和巩固两岸政治互信，继续推进两岸制度化协商，不断深化两岸经济合作，加强社会各界和各阶层沟通交流，采取更具针对性的措施，让更多台湾基层民众分享两岸关系和平发展成果。

奉劝日本深刻反省历史

今年是世界反法西斯战争和中国人抗日战争胜利70周年，在回答记者有关日本政府领导人的表态问题时，吕新华说，总体上，包括日本现政府领导人在内的很多政界人士，从来没有像德国领导人对纳粹帝国屠杀犹太人那样深刻反省，真诚道歉，取信于国际社会。相反，却在教科书、靖国神社、慰安妇、南京大屠杀等问题上掩盖事实真相，挑战历史正义和人类良知。我们奉劝日本政府现任领导人，二战已经过去70年了，是深刻反省历史的时候了。我们敦促日本政府作出对历史负责任的姿态，是要分清战争的性质，促日本走和平发展道路。

期待留住“奥林匹克蓝”

在回答申办2022年冬奥会时对北京大气污染治理有哪些帮助的问题时，吕新华说，从现在算起至2022年还有7年时间，如果加快推进北京市清洁空气行动计划，原定2030年实现蓝天白云的目标有可能提前。

他表示，加速大气污染治理，不仅京津冀1亿多常住人口会受益，受首都辐射示范作用影响，全国各地也会加速，并对邻国产生好的溢出效应。我想，国际奥委会会充分考虑以上因素，让此次冬奥会落户北京与张家口，留住“奥林匹克蓝”，我们充满期待。

吕新华还就民主党派参政议政、香港政改、维护穆斯林群众宗教信仰自由等问题回答了记者提问。

委员声音

**董大胜委员提出：
超4万亿央企境外资产游离于国家审计之外**

据新华社北京3月2日电 中央企业有多少境外资产？截至2013年底，110多家中央企业资产总额达到35万亿元，根据国资委统计的境外经营单位资产总额占比12.5%计算，中央企业境外资产总额超过4.3万亿元。这些资产有多少是纳入审计监督的？全国政协委员、审计署原副审计长董大胜给出的答案是“基本上没有进行审计”。

据董大胜委员介绍，在过去多年实践中，不成文的做法是审计署只对110多户中央企业中的57户进行过领导干部经济责任审计，其余企业由有关部门组织或者委托会计师事务所进行审计，对其他中央部委所属的企业，审计署没有审计过；同时，对中央企业越来越大的境外投资也基本上没有进行审计，存在着国有企业审计大量空白点。

“这不符合法律规定的审计机关职责和权限，我建议把所有的国有企业，包括境外投资都纳入审计监督视野，对国有企业实行国家审计全覆盖。”董大胜委员说。

十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出，完善审计制度，保障依法独立行使审计监督权，对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。

董大胜委员建议对国有企业经常性的审计制度，尤其是对国有企业的财务收支、资产负债损益、国有资本保值增值等情况要争取做到每年审计一次，或者两年审计一次，一次审计两年，对国有企业领导人员的任期经济责任履行情况在其任期内至少审计一次。

同时，他建议对国有企业的重特大事项实行专项跟踪审计。同时，要抓好审计整改工作，实行严格的责任追究。

对于审计力量有限的问题，董大胜委员表示，可以考虑结合国有资本管理体制和政府部门职能的改革，整合国有企业外派监事会、财政专员办、发展改革部门重大项目稽查办等监管职能，充实审计力量，也可以研究向部分特大央企实行派驻审计的制度，“这个问题必须进行顶层设计，不能由部门牵头协调”。

“小记者”上两会



3月2日，来自浙江省青年时报牛通社的“小记者”们在北京采访前来报到的全国政协委员李兰娟。两会期间，22名来自杭州的“小记者”在北京采访参会的代表委员。新华社记者 李贺 摄

两会关注·国企改革

北京、上海、海南等22省份明确 今年将“动”国企负责人薪酬

多位来自地方国资系统的全国人大代表2日向记者透露，所属省市的国企负责人薪酬制度改革方案已经成形，报国家相关部委审批后将陆续进入实施阶段。截至目前，全国已有22个省区市明确今年将推进所属地方国有企业负责人薪酬改革。记者了解到，相比中央企业负责人薪酬是员工平均薪酬的7到8倍，一些省市将会“卡得更严”。

改革方案一季度末前上报

记者梳理31个省份两会政府工作报告发现，已有北京、上海、湖南、河南、广东、重庆、甘肃、内蒙古、黑龙江、山西、宁夏、云南、海南等22个省份明确，今年将对国企负责人薪酬制度进行改革。

有些国企负责人平均降薪超30%

那么，即将开始的国企负责人薪酬改革将涉及哪些人？薪酬标准又将如何确定？记者了解到，年初开始实施的央企负责人薪酬改革主要涉及中央企业中由中央管理的负责人，包括企业董事长、党委书记、总经理、监事长以及其他副职负责人；改革后薪酬由基本年薪、绩效年薪、任期激励收入三部分构成，薪酬水平将

记者注意到，一些地方比如上海、广东等四省市的政府工作报告，在提出薪酬制度改革同时，还明确将推进包括“选聘职业经理人试点”在内的用人制度调整。

根据广东此前印发的实施方案，将参照中央企业负责人薪酬改革情况和广东社会平均工

资水平，对省属国有企业负责人不合理的偏高、过高收入进行调整，形成合理规范的企业负责人薪酬体系。同时，本轮改革中将引入职业经理人制度，通过市场化方式来选聘国企高管。

“国有企业负责人薪酬改革不是一个简单的升降概念，形成合理有序收入分配格局才是最终

目的，是升是降应该按照企业参与市场的程度区分对待，对于完全竞争性企业，它的劳动力是商品，薪酬应该由市场决定，由责任传导，按效益考核。”全国人大代表、江西铜业集团公司董事长、党委书记李保民说，当然，薪酬水平适当、结构合理是前提。

目的，是升是降应该按照企业参与市场的程度区分对待，对于完全竞争性企业，它的劳动力是商品，薪酬应该由市场决定，由责任传导，按效益考核。”全国人大代表、江西铜业集团公司董事长、党委书记李保民说，当然，薪酬水平适当、结构合理是前提。

13省市今年着力组建“国有资本投资运营公司”

新华社北京3月2日电(记者华春雨、陈梦阳)国有企业改革将是今年全国各地改革工作的重要着力点，31省区市的2015年政府工作报告无一例外提及“国有企业改革”。记者注意到，作为政府管理国企方式向“管资本”转变的重要体现之一，广东、重庆、黑龙江、江西、湖北、辽宁、吉林、贵州、湖南、江苏、河北、河南、山西等13省明确今年将推进组建“国有资本投资运营公司”。

比如，围绕着“以管资本为主加强国有资产监管”的思路，广东省提出改组或组建国有资本运营和国有资本投资公司，河南省提出继续开展国有资本投资公司和运营公司试点；湖北省提出更高要求，明确要“做优做强一批投融资功能强的国有资本投资运营公司”。

作为国家层面牵头制定国有资本投资运营公司组建试点方案的财政部有关人士此前表示，改组建立若干国有资本投资运营公司，履行出资人代表职责，是本次国企改革的关键。