



A04

2015年3月4日 星期三 值班主任：岳嵬 主编：朱和春 美编：张昕

新常态 新征程·全国两会特别报道



反映民声 传递愿景

——2014年海南代表团议案建议7大热点回眸

■ 本报记者 杜颖 见习记者 刘操



大地春早，南繁科研人员育种忙。1月3日，三亚市吉阳区的南繁基地，两名科研人员在移栽种苗，并逐一分块标明记录。本报记者 李英挺 摄

热点① 海上丝路

发挥海南桥头堡作用

建议标题：关于支持在海上丝绸之路建设中发挥海南桥头堡作用的建议

核心内容：党的十八届三中全会做出了推进海上丝绸之路建设、形成全方位开放新格局的战略部署。海南扼海上丝绸之路之要冲，与东南亚各国往来密切。1988年七届全国人大一次会议决定海南建省办经济特区后，海南更是承担起国家管辖南海的重任，包括搞好南海边海防、海上救助、航线管理、南海资源开发补给、海洋生态保护、维护国家海洋权益等。为此，在新的海上丝绸之路建设中，海南的区位优势仍然十分明显。

海南团建议：建议国家发挥海南独特的优势，把海南作为新海上丝绸之路的桥头堡，在对外开外、外贸、旅游、海洋开发等方面给予特殊政策；把洋浦开发区作为面向东南亚的油品加工出口基地；允许海南东方市开展边民互市贸易；支持海南建设环海南地区邮轮旅游航线等。

办理回应：加大海南国际旅游岛建设开放开放，加强海口、三亚等海上合作战略支点建设，强化三亚等国际门户机场功能，深化与东盟国家重点航空港合作，加快建设国际空中通道。创新开放型经济体制机制，加大技术创新力度，形成参与和引领国际经济合作新优势，在海上丝绸之路建设中发挥龙头和引领作用。支持海南打造国际邮轮中心，拓展面向东南亚的邮轮航线，并将在对外宣传促销中继续重点推介包含海南邮轮旅游在内的海上丝绸之路旅游线路。

热点② 南繁育种

为粮食安全，支持南繁育种核心区建设

建议标题：关于加大力度支持南繁育种科研核心区建设的建议

核心内容：海南是我国唯一的、不可替代的南繁育种科研基地。南繁事业关系国家种业安全和粮食安全。长

期以来，南繁为加快选育优良品种、保障粮食安全作出了突出贡献。全国育成的许多农作物新品种经由南繁选育。南繁基地在育种加代、应急种子生产和种子纯度田间种植鉴定等方面

发挥的作用不可替代。

海南团建议：南繁基地正规化建设是实现南繁健康、可持续发展的根本性措施。重点是规划建设好南繁育种科研核心区，建设国家公益性、永久性南繁育种科研基地。建议尽快启动核心区项目建设并给予财政资金支持，解决城乡建设用地规模指标，进一步加强对南繁农业转基因生物安全监管工作，建立省部转基因联

动管理机制等。

办理回应：积极配合海南省争取尽早启动海南南繁科研育种基地项目建设，争取国家加大对海南南繁基地建设资金的支持力度。不断加大财政和金融支持力度，继续支持南繁育种事业发展。高度重视农业转基因生物安全监管，同时将积极协调相关部门，按照相关程序，争取尽快启动转基因作物南繁专区建设。

热点③ 生态补偿

扩大生态补偿范围，保护海南青山绿水

建议标题：关于加大对海南生态保护补偿力度的建议

核心内容：海南省始终坚持在保护好环境的前提下发展经济。目前，海南省生态环境质量总体良好，河流水质、湖库水质、地下水水质、近岸海域水质和环境空

气质量等均良好，同时，海南属经济欠发达地区，发展起点低，经济结构单一，基础设施建设落后，困扰社会经济发展的诸如“老、少、山、边、穷”等问题也普遍存在。在财力困难的情况下，海南省委、省政府不断加大财政投入环境保护的资金，但与

海南环境保护工作的需要仍有很大差距。海南团建议：建议适当扩大对海南生态保护补偿的转移支付范围，逐步加大转移支付力度。建议将海南省松涛水库纳入国家重点生态功能区转移支付范围，增加对海南省的森林生态效益补偿转移支付。

办理回应：结合《全国主体功能区规划》修编工作，对海南省松涛水库纳入国家重点生态功能区转移支付范围问题予以统筹考虑。同时，认真研究完善对国

家重点生态功能区的生态补偿机制，进一步加大包括海南省在内的国家重点生态功能区的投入力度。关于增加对海南省的森林生态效益补偿转移支付问题，由海南按规定补充区划并申报，经审核认定后纳入中央财政森林生态效益补偿范围。中央财政将进一步加大对森林生态效益补偿的投入力度。国家有关部门将认真研究海南省天保工程区森林管护费、社会保险补助费等资金补助标准调整问题。

热点④ 服务改革试点

将海南纳入国家服务改革试点区

建议标题：关于将海南省列入国家服务改革试点区的建议

核心内容：海南省委、省政府将发展开放型服务业作为新一轮扩大开放、产业升级的主攻方向，加大推

进力度，狠抓政策落实，服务业呈现增长较快、质量提升、结构优化、贡献提高的良好发展态势。但是，海南服务业发展的问题依然比较突出，现代服务业还处于起步阶段等。

海南团建议：建议将海南列入国家服务业改革试点区，指导海南省制定服务业改革试点方案，支持海南在更广的领域、更深的层次上，扩大和深化服务业开放改革，支持海南教育、医疗、文化等服务业领域有序开放，继续创新离岛免税购物模式和监管模式，开展离岸金融业务试点，发展软件和信息服务业，完善出入境政策，进一步放开游艇管理政策等方面给予支持。

办理回应：继续推动海南综合交通网发展，支持海口美兰国际机场二期扩建工程，推动形成机场体系，加强港口基础设施和集疏运体系建设。继续支持并推进海南IT知识产业园建设，在中高端IT人才培养、深化软件及信息技术服务业领域合作等方面取得实效。根据海南旅游经济发展情况和实际需求以及维护国家安全和社会稳定等因素，完善出入境政策。

海南代表团拟向大会提交建议，希望多方面支持国有天然橡胶产业发展

让橡胶树重新“站”起来

热点建议

据：受自然环境限制，我国仅海南省、广东省和云南省南部可以种植天然橡胶，种植面积只有约100万公顷，年产量仅70余万吨。因此，作为世界天然橡胶的最大消费国，我国天然橡胶原料的近80%需要依赖国外进口，战略资源供应存在很大的安全隐患。

2012年以来，国际大量投机资本进入天然橡胶原料的流通领域并且操纵了价格，致使天然橡胶原料价格一路狂跌，交易价格长时间低于实际生产成本，国有胶园的可持续性发展受到严重影响。这一现状，对于我国本就紧张的天然橡胶战略资源供应来说，无疑是雪上加霜，部分胶农甚至因经济收入过低而“丢刀弃岗”，而一些民营橡胶园区也

逐渐出现停止管护、割胶的现象。

建议

直补胶农 政策收储 加强救灾

海南省农垦总局认为，国家应当采取必要政策、措施，保护海南乃至全国天然橡胶产业免受严重冲击。如国家发改委等有关部委可申请将海胶集团的核心胶园列入国家“十三五”发展规划中的重点扶持项目，同时施行政府对地方胶农的直补政策，以加大对橡胶基地建设财政资金等支持力度提高产业竞争力。

此外，海南省农垦总局还建议，国家可以实行价差补贴或加大橡胶收储力度，

即对橡胶价格低于成本价部分给予补贴，或者在商业性收储的同时加大橡胶政策性收储力度，减轻橡胶价格大幅波动对产业的损害，保护产业可持续发展。

海南岛发展橡胶产业面临的自然风险较大，虽然自2009年以来，海胶集团与中国人民财产保险股份有限公司开展了橡胶树风灾保险合作项目，但赔付力远远不足以抵消自然灾害给胶农带来的各种损失。对此，海南省农垦总局希望，农业部能推动政府提高财政支持比例，降低保险费率，提高单株橡胶损失赔偿金额。此外，在海南受到较大旱、寒、水灾时，由国家给予一定的救灾资金，以确保胶农的基本生活得到保障。

橡胶价格连续3年跌破成本价，代表齐发声——

“我们不能再等了！”

■ 本报特派记者 陈蔚林

如今农民日子过得有滋有味，比如我们南林乡主要是种植槟榔和橡胶，去年槟榔的价格就很可观，但是……”提及几代人赖以生的橡胶产业，来自保亭黎族苗族自治县南林乡罗葵村的全国人

大代表林美娟有些迟疑，思忖再三，才用“持续低迷”形容了去年的橡胶价格。

林美娟代表告诉记者，由于2014年橡胶价格再次跌破成本价，胶农们目前以养树为主，逐渐降低了割胶作业的频率。

林美娟代表表示，此行将会为基层

胶农发声，在全国两会上呼吁有关部委对橡胶价格持续低迷引起重视。对此，全国人大代表、省农垦总局党委书记周公华也有同感，抵京一天以来，他多次向媒体记者表示：“橡胶价格连续3年跌破成本价，我们不能再等了！”

周公华代表告诉记者，今年他提出

的第一个建议就是希望国家出台有关橡胶产业扶持政策，在海南最适宜种植橡胶的中西部地区规划建设100万亩核心胶园，同时施行保护政策挽救橡胶产业，在确保国家战略资源安全的同时保护广大胶农利益。

令周公华代表感到欣慰的是，在今天下午召开的海南代表团第一次全体会议上，省农垦总局提出的《关于支持国有天然橡胶产业发展确保战略资源供应安全的建议》得到了与会代表的普遍认同。

(本报北京3月3日电)

热点⑤ 琼台合作

建立全面战略合作示范基地

建议标题：关于将海南省琼台全面战略合作示范基地批准为国家级两岸合作示范区的建议

核心内容：为进一步发挥琼台全面战略合作基地在贯彻落实中央对台方针政策、积极推进祖国和平统一的先头带动作用，充分利用海南对台工作的优势，深化海南与台湾经济、社会、文化全面合作对接，使两岸经贸关系更加紧密，加快实现海南绿色崛起，将琼台全面战略合作示范基地设立为国家级两岸合作示范区。

海南团建议：建议国务院将海南省琼台全面战略合作示范基地批准为国家级海峡两岸合作示范区。

办理回应：支持海南省不断挖掘优势，积极推动与台湾的经贸合作和人员往来。海峡两岸（海南）农业合作实验区，为深化琼台经贸交流和人员往来打下很好的基础。今后，将继续为海南开展对台经济文化交流合作积极创造条件，努力提供支持。

热点⑥ 教育扶持

贫困地区享受“西部扶持”政策

建议标题：关于落实海南教育享受西部大开发和集中连片特困地区扶持政策的建议

核心内容：海南各级党委、政府坚持优先发展教育，但全省尚有5个国家扶贫开发工作重点县（市），贫困人口相对集中的中部少数民族地区、西部干旱地区和北部火山岩地区三个片区有600个列入扶贫规划的贫困行政村，150个特困自然村。海南教育发展仍然比较薄弱，滞后后，与全国平均水平特别是东部沿海省份相比，与国际旅游岛建设需要相比，仍有较大差距。

建议人建议：符跃兰代表建议国务院和有关部委进一步推进落实海南教育享受西部地区优惠政策，把海南省列入西部地区政策范围给予安排，在农村义务教育阶段学校教师特设岗位计划中，将海南省尚未开展特岗教师计划的7个市县（包括洋浦经济开发区）统筹纳入特岗教师计划。

办理回应：将在营养改善计划方面，开展地方试点，中央财政按比例给予奖补；乡村教师生活补助方面，对在连片特困地区乡、村学校和教学点工作的教师给予生活补助；在分配中央财政资金时，对海南予以倾斜支持。积极协商相关部门扩大海南省“特岗计划”的实施范围。

热点⑦ 社区矫正

立法完善社区矫正职责方式

建议标题：关于制定《中华人民共和国社区矫正法》的建议

核心内容：2012年1月制定的《社区矫正实施办法》，在一定程度上解决了之前社区矫正实施依据凌乱、不成体系的弊端，推动了社区矫正的整体化、体系化，为社区矫正提供了详尽的指导。但目前社区矫正没有一部完整的法律作为依据，由此导致社区矫正机构不健全，人员配备不充足，相关配套制度不完善，矫正效果不明显等问题。

海南团建议：建议全国人大常委会尽快制定《中华人民共和国社区矫正法》。确定社区矫正机构，明确社区矫正的职责及方式，明确社区矫正机构的执法人员配置，明确在社区矫正机构里的服刑人员的权利义务，确立社区矫正与监禁矫正的无缝对接制度及矫正救济程序等。

办理回应：制定社区矫正法是中央《关于深化司法体制和社会体制改革的意见》提出的明确改革任务。目前，正在按照中央的统一部署和立法工作计划安排进行立法调研和审查论证工作，在社区矫正立法时充分考虑海南团的建议。(本报海口3月3日讯)



海南日报微信号：hnr1950

微谈两会

@老工农：不要光讲成绩，也不要在宏观经济的数据上争论不休，来点实际的、有关民生的，这才是人民期盼的全国两会。

@门禁2013：期望全国两会能改善民生，提高中低收入者的收入；改善环境，加大执法力度，增加违法成本。

@世纪水木年华：真切期望本届全国两会能够努力解决：1. 加强社会公正公平收入分配；2. 加强环境污染惩罚和监督机制，加强舆论监督；3. 增加人民群众对公权力机关监督制度。

文字整理/特派记者陈蔚林 制图/张昕