

# 为协调推进“四个全面”凝心聚力

## ——热烈祝贺十二届全国人大三次会议开幕

人民日报社论

春天的脚步，奏响催人奋行的乐章。今天，十二届全国人大三次会议在万众瞩目中拉开大幕。全国人大代表肩负人民重托，齐聚北京共议国是，光荣行使宪法和法律赋予的权利。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

时光在回溯中尤显不凡。全面深化改革元年，面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，本届全国人大在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，紧紧围绕党和国家工作大局依法行使职权，各方面工作成效显著。

惟其艰难，方知勇毅；惟其磨砺，始得玉成。这一年，无论是开展第一个国家宪法日活动，大力弘扬宪法精神，还是修订环境保护法、预算法、行政诉讼法等重要法律，立法的引领和推动作用得以充分发挥；无论是对香港特别行政区行政长官普选问题等重大法律问题作出决定，维护宪法法律权威，还是抓住促进经济平稳发展、加强预算监督、保障和改善民生等重大问题，监督工作的针对性和实效性都得到切实增强。作为支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度，刚刚度过60岁生日的全国人大为协调推进“四个全面”垒筑了坚实的政治基础，凝聚起强大的精神动力。

“四个全面”为早日实现中国梦梦画出清晰路线图。协调推进这一引领民族复兴的战略布局，人民代表大会制度作用独特、不可替代。全面建成小康社会，政治建设是五位一体总体布局的关键一环，始终需要人大在民主政治建设、政治文明发展、政治体制改革上接力爬坡。全面深化改革与全面依法治国形同“鸟之两翼、车之两轮”，统一于国家治理体系和治理能力现代化，在法治下推进改革、在改革中完善法治，始终需要人大在科学立法、执法司法监督和民主发展等方面久久为功。全面从严治政，运用法治思维和法治方式，为党的建设新的伟大工程固本强基，始终需要人大提供坚实的法治支撑。波澜壮

阔的“四个全面”伟大实践，为人大充分发挥根本政治制度优势、激发创新活力提供了前所未有的机遇和舞台。

围绕协调推进“四个全面”加速提升人大履职能力，正逢其时。坚持立法先行，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要，将为依法治国提供必要前提。担负起宪法法律赋予的神圣职责，加强对法律实施情况和“一府两院”工作的监督，对有效维护国家法制的统一、尊严、权威至关重要。深化和拓展代表工作，密切与人民群众的联系，自觉接受人民监督，是做到民有所呼、我有所应的关键所在。人民代表大会制

度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排，以人民之心为心，让人民对改革积淀更多获得感，使法治明灯在人民心中闪耀，最高国家权力机关任重道远、使命崇高。

一万年太久，只争朝夕。2015年是全面深化改革关键之年、全面推进依法治国开局之年，也是全面完成“十二五”规划收官之年。全国人大代表尽心履职，集睿智之言、纳务实之策，引领全国各族人民心往一处想、智往一处谋、劲往一处使，一定能在协调推进“四个全面”的历史新征程中，为成就中华民族伟大复兴的伟业汇聚磅礴力量。

预祝大会圆满成功。

（新华社北京3月4日电）

### 代表委员议政录

建言“一带一路”战略：用好4000万华侨华人资源

据新华社北京3月4日电（记者何欣荣 仇逸）为落实好“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”战略构想，全国政协委员蔡建国、张恩迪接受记者采访时表示，如果能用好4000万华侨华人资源，将对推进“一带一路”战略起到事半功倍的效果。

全国政协委员、致公党中央常委蔡建国说，“一带一路”战略能否成功落实，关键在于是否有人才与企业的积极参与。

“近些年来，我国发展对外经济贸易时，比较注重与外国政府层面打交道。但很多国家即使政府同意了，由于不可预知的因素干扰，致使‘煮熟的鸭子飞走’的情况屡次出现。因此，在政府层面推动协议签署的过程中，要善于通过当地有影响力的华侨华人，向所在国社会解释好‘一带一路’的正面效应，构筑这个战略在异域的群众基础。”全国政协委员、上海市政协副主席张恩迪说。

蔡建国委员认为，我国宜进一步优化“一带一路”战略规划，更好发挥福建、广东、浙江、上海等侨乡的作用。另外，要维护侨胞在国内外的权益，鼓励其将自身事业发展同“一带一路”建设有机结合起来。

据不完全统计，全世界5000多万华侨华人中，约4000万人分布在“一带一路”沿线各国，特别是在东南亚地区华侨华人最为集中，约有3000万人。

据估算，世界华商500强中约三分之一分布在东盟各国，是所在国经济社会发展的重要参与者。

聚焦三农热点话题  
“农二代”不应成为“城市边缘人”

据新华社北京3月4日电（记者于文静 齐中熙 吴雨）农业资源环境约束趋紧、农村土地制度改革加快推进、新生代农民工走入社会……近年来，我国三农领域出现一系列新现象和新挑战。

“越来越多‘80后’农民工在城市就业，他们生活工作在城市，却又无法完全融入城市中来。‘两栖人’、‘城市边缘人’的身份容易造成心理落差，引起社会问题，需要从各个层面给予关注。”全国政协委员何香久说。

据介绍，多数“80后”农民工没有农村务农的经历，和传统农民工相比，其接受教育程度、职业期望值和物质、精神文明享受的要求均较高，而工作耐受能力较低，新生代农民工就业，呈现出总量过剩、结构短缺，就业质量偏低的特点。

代表委员们建议，建立健全农民工就业社会保障机制。推进户籍制度改革，建立工伤、医疗保障体系，逐步解决养老保障问题，把困难农民工家庭纳入政府廉租房和经济适用房享受范围，健全工资支付保障制度。同时，促进就业培训，加强汽车驾驶、新机器操作、电脑使用等培训内容；加强心理健康辅导和人文关怀。在创业资金、项目、法律服务、行政审批等方面，为新生代农民工返乡创业提供支持，推动其在城市和农村双向流动和就业。

调查显示，2010年我国农民工数量达2.3亿人，其中1980年后出生的达到1.41亿人。

聚焦中国经济“悬疑”  
是否会出现“通货紧缩”

据新华社北京3月4日电（记者齐中熙 吴雨 于文静）2015年春节刚过，微软宣布关闭原诺基亚北京及东莞手机工厂，转至越南。两地工厂预计将裁员9000人。有专家分析，作为“世界工厂”的中国，劳动力成本已优势不再。

最近，不少经济分析机构与海外媒体预测，2015年中国经济增速将降至7%的新分水岭之下。新常态下，中国经济是否还会探底？会不会出现通货紧缩？

交通银行研究报告认为，物价涨幅较低既有国际油价等大宗原材料价格波动、实体经济面临下行压力等因素的影响，也在一定程度上反映出淘汰过剩产能、推进产业升级的结构性转变正在进行之中。

全国政协委员、华东师范大学国际金融研究所所长黄泽民表示，目前不至于出现全面通缩的问题，因为从CPI的指标来看还是较好的，保持稳定，并没有大幅波动。

交通银行首席经济学家连平认为，就目前的情况看，下通缩的结论还为时尚早。尽管PPI已经近35个月负增长，但目前CPI还是正的。我国2000年通缩时，CPI、PPI等指数都是负的。

“现在的主要问题是工业和制造业领域的结构性的通缩问题，这和目前调结构的要求相关，因此局部产生一定结构性通缩是必然。但不能简单把工业领域的通缩放大看。”他说。

他认为，2015年下半年还有扭转局面的机会。随着下半年房地产企稳回升，出口提升，基础设施投资加大，财政赤字发挥的效用显现等，PPI还是有向正的方向转化的可能。

1月份，国内居民消费价格指数(CPI)同比仅增长0.8%，5年来首次回落至1%以内，工业品出厂价格(PPI)延续了负增长态势。有些专家指出，中国今年CPI指数可能会出现“负数”，面临通货紧缩的危险。

镜头

不同的主题 共同的笑容与信心

3月4日，中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第三次会议进行分组讨论。在小组讨论会场，各界别委员们在发言中，不同的发言主题，共同的舒心笑容，充分展现了对新一年工作的信心与期待。

本报特派记者 张杰 摄

政府审批、雾霾等议题仍保持热度，公车改革、养老“并轨”等议题由“热”转“冷”

## 512份议案提案里的关切之变

截至发稿前，记者探营代表委员驻地，拿到512份议案、建议和提案。

调查发现，作为改革深水区的“硬骨头”，政府审批、雾霾、“三农”等多年来反复提到的老问题，仍是持续的热度；“一带一路”等发展新战略、草根创业潮、破除出租车垄断等社会新热点，被代表委员及时、快速地提到会议上讨论。与此同时，公车改革、养老“并轨”等问题，则伴随改革的推进落实与解决，悄然由“热”转“冷”。

七成 “老问题”：补充新内容继续保持热度

798项行政审批事项。

“简政放权得到大力推进，但是，如何让那些‘含金量’高的审批权真正下放，同时解决一些干部‘为官不为’等问题，还需进一步探讨。”全国政协委员、中华全国律师协会副会长朱征夫说。

此外，包括大城市病、交通拥堵、雾

霾等在内的“硬骨头”，被认为涉及尖锐矛盾，需要下猛药和打持久战。

从2013年PM2.5进入公众视野，到不断有水污染、土壤污染事件被曝光，保护环境、治理污染一直是代表委员关注的焦点。记者收集的提案议案中，涉及空气等环保议题的就接近10%，多达50余条。

全国人大代表、律师吴青认为，修改环评法已刻不容缓，在目前的环评法律框架下，一些项目“先上车后补票”，继续制造污染。必须修法以防止这类问题的发生。

值得关注的是，八个民主党派中央的提案均涉及“三农”问题。其中，民盟中央的“三农”议题占全部32份提案的一半。农村土地、宅基地与房屋问题，是“三农”相关提案里的重中之重。

了全新的视角和通路，将带动中国与沿线各国在基础设施、贸易投资、能源合作、人民币国际化等领域迎来共创共享的新时代。”

因为李克强总理造访深圳柴火创客空间，“创客”一词迅速火遍全国。记者梳理发现，与以往较多关注大学生创业不同，今年的很多议案提案都提出“草根创业”“大众创新”。

轨”变为“并轨”，虽然仍具热度，但与往年相比，议案建议提案数量相比过去几年明显减少。这源于养老改革的有效推进，前几年代表委员提的建议部分得到采纳。记者叶前 乌梦达 徐晓

（据新华社北京3月4日电）

两成 “新热点”：回应公众关切

事长李书福提交的出租车体制改革提案，建议司机收入与服务质量和社会评价挂钩、公示“份子钱”构成、逐步实现出租车运营服务经营权无偿有限期使用。

“一带一路”战略是今年两会议案提案

的“新热点”。全国政协委员朱鼎健一个人就提交了3份关于“一带一路”建设的提案。从人员往来便利性、到设立国际论坛再到建设丝绸之路博物馆，“一带一路”为国际区域合作以及中国未来开放发展打开

一成 “已解决改善”：由“热”转“冷”

公车改革曾是代表委员持续热议的议题。而随着中央出台公车改革方案，有关公车的议案建议提案明显少了。

“代表委员的议案建议提案有时代性，今年我就没再提公车改革。很高兴在中央深化改革的决心和社会各界的推

动下，一些曾经的‘老大难’问题终于得到实质性推进。”郭乃硕说。

养老问题由原来争议很大的“双

何伟委员：  
扔掉孩子的“电子保姆”

委员心声

张海迪委员：  
在电视报道中增加手语翻译

3月4日，全国政协委员何伟在北京接受记者采访。

一个ipad解放了年轻的父母，却把数以亿计的眼镜架到了中国孩子的鼻梁上。针对电子产品消费低龄化，青少年近视率居高不下的现状，全国政协委员、何氏眼科医院院长何伟建议，全社会应合力扔掉孩子的“电子保姆”。

新华社记者 杨青 摄



3月4日，出席全国政协十二届三次会议的总工会、福利保障界委员在北京举行联组会。

张海迪委员建议，中国有2800万听力残疾人，应该在电视报道中增加手语翻译，增加电视节目字幕，方便残疾人获取信息。她同时建议设立专门文学奖项，支持表现残疾人的文学艺术创作。

新华社记者 刘卫兵 摄