



代表委员热议节能减排和环境治理攻坚战—— 海南要守护好生态“金饭碗”

基层
连线守护住海口
优良空气质量

这几天，北京上空晴空万里，阳光明媚，“两会蓝”成为网络热门词汇。今天，李克强总理在作政府工作报告时，深情地说道，“环境污染防治是民生之患、民心之痛”，“一定要实现蓝天常在、绿水长流、永续发展。”

环保，牵系着民心。随着经济发展、生活水平提高，人们对呼吸清新空气在内的生态环境的要求越来越高。在党中央的关心下，在省委、省政府的带领下，900多万海南人保护了中国南海的一片蓝天一片绿。党和国家领导人在视察海南时，均对海南生态环境点赞，并强调，良好的生态环境是最公平的公共产品、是最普惠的民生福祉。

生态环境是海南最强的优势和最大本钱。如何守护好生态“金饭碗”？如何实现发展与环境保护协调发展？代表委员们从政府工作报告中看到了方向，看到了要求。

两会聚焦

■ 本报特派记者 况昌勋 张樵星

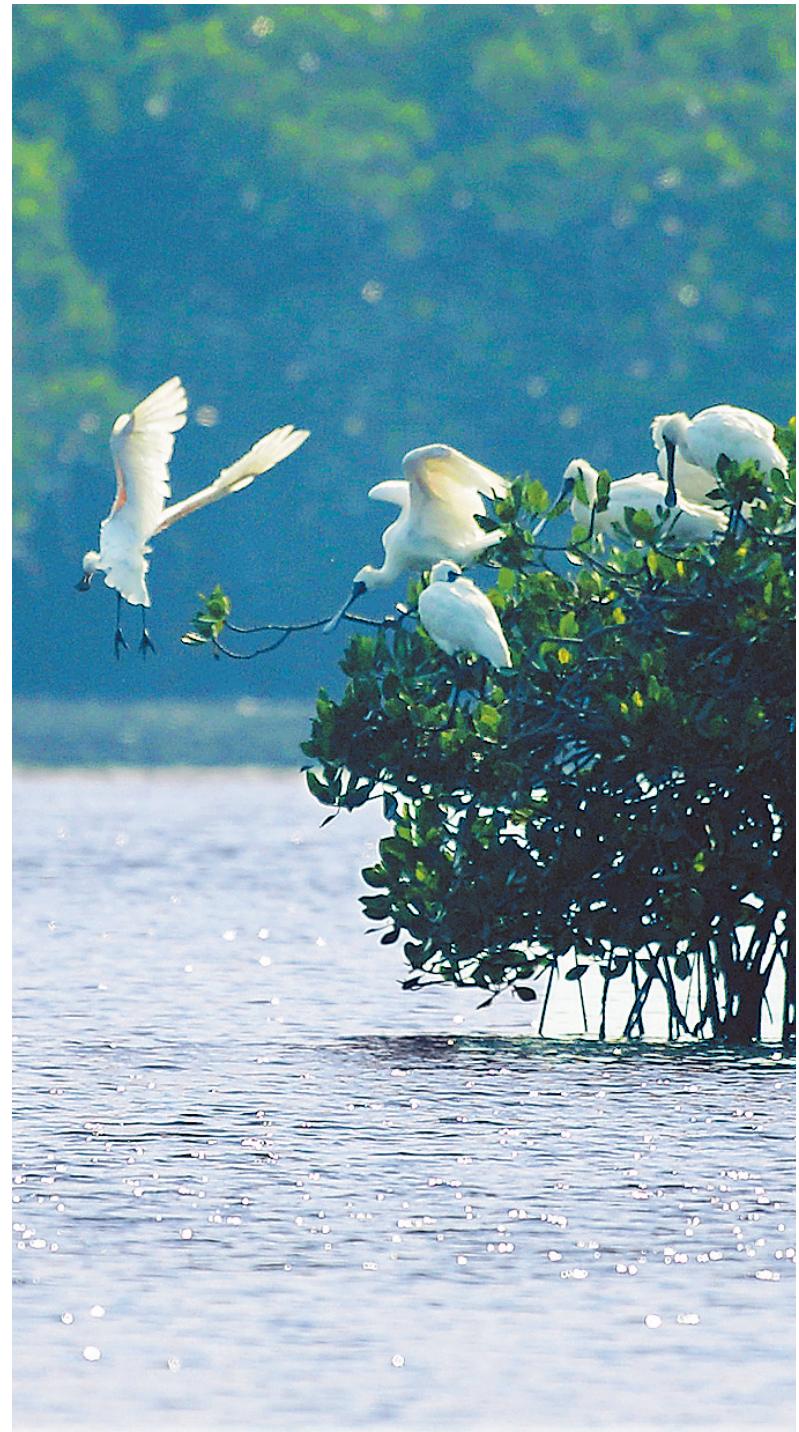
1 不让那片山 有“伤疤”

“森林草原、江河湿地是大自然赐予人类的绿色财富，必须倍加珍惜。”政府工作报告中的这句话，让来自海南山区的全国人大代表黄月芳深有感触。

“在我的家乡五指山，2014年森林覆盖率达到86%，位居全省之首。蓝天白云、青山绿水，让许多城里人羡慕，提高了我们的生活品质。”黄月芳是畅好乡番贺村党支部书记，她说，过去由于基础设施不完善，农村环境卫生状况不理想，垃圾围村现象时有发生，但是这两年，政府建设美丽乡村，农村垃圾得到了一定程度的解决。

她建议，国家应该加大对生态环境保护的投入力度，完善农村垃圾、污水处理设施，加大培训力度、培养农民讲卫生的习惯，不要让青山绿水出现“伤疤”。

“严格落实保护生态的法律法规，加强乡村水域保护和重点区域生态修复，建设‘天蓝、地绿、山青、水净’的生态环境，提升农民生活环境质量。”住琼全国政协委员施耀忠也建议，把生态文明理念融入到推进美丽乡村建设全过程，大力开展绿化造林活动，重点抓好交通沿线、河道沟渠、村庄庭院和房前屋后的绿化美化。实施乡村生产生活污染防治工程，重点开展以生活垃圾、污水集中收集处理和畜禽养殖污染防治为主的村庄环境综合整治。



2 不让那片天有雾霾

“要确保发展和环保两不误。发展是提高我们的生活水平，但是环境保护做不到位，那又会影响我们的生活质量，也影响我们的身体健康，这又反过来达不到我们发展的出发点和落脚点。”全国人大代表、东方市委书记吉明江说，政府工作报告指出，要打好节能减排和环境治理攻坚战，这给我们今后的工作指明了方向。

2014年，海南燃煤电厂和水泥厂脱硫脱硝改造顺利实施，淘汰黄标车和老旧机动车3.67万辆，单位生产总值能耗和工业增加值能耗实现了双下降，保护了海南一片蓝天。

吉明江说，作为海南工业重地，并且以能源为主的工业，东方高度重视环保问题。东方工业园区内运行的项目都是节能环保的项目，是通过国家层面立项、环保审批，才能落户落园。我们还通过技术改造，优化空气环境保护，例如，华能东方电厂一期的两个机组脱硫技术改造已经完成，下一步我们将进行二期的机组脱

硫技术改造。在国家环保政策的指引下，我们把东方工业园区按照“两高一低”的要求管理和建设，“不符合环保要求的项目，我们一个都不要，不符合环保要求的项目，再多的产值，我们也不欢迎。”

“对乱排乱放要重罚。环境污染屡禁不止，很大原因是违法成本过低，要加大环境违法处罚力度和责任追究。”

全国人大代表符兴说，要做好规划，根据生态环境承载能力，分功能区，有的可以开发，有的限制开发，有的完全不能开发。

在发展中保护那片蓝天，代表委员们表示，还需要把节能环保产业打造成新兴的支柱产业。住琼全国政协委员朱鼎健建议，可以重点依托当地传统农业和特色产业，延伸发展产业链条上的农产品深加工等第二产业，创新发展生态旅游、乡村旅游、农村经济服务业，旅游休闲等产业，将三次产业进行一体化运营，其效益与传统单一产业相比将呈现叠加乃至乘数效应。

3 不让那片海有污点

政府工作报告中两次提到了有关海洋环境的保护，一是在“拓展区域发展新空间”将“保护海洋生态环境”纳入迈向海洋强国八大措施之一；二是在“打好节能减排和环境治理攻坚战”中又提到要“加强江河湖海水污染防治”。

“海南是全国最大的海洋省，我们整个海南岛就像放在南海上的一个草帽，我们生活在这片岛屿上离不开海。”吉明江代表说，可以在中小学就开设相关课程，让大家从小就认识这片海、保护这片海。

全国人大代表、三沙市委书记、市长肖杰说，保护海洋生态环境是海洋强

国重要内容，是目标也是措施。从三沙实际出发，保护海洋生态环境十分重要，所以我们提“主权三沙、美丽三沙和幸福三沙”，建设美丽三沙就是要在建设发展过程中始终把海洋环境保护好，让它的天更蓝，水更清、岛更绿，真正实现建设和发展与生态环保结合起来，真正促进我们各个方面和谐发展。

肖杰介绍，现在，三沙的基础设施逐步在完善，永兴岛污水处理厂、垃圾收集转运站即将投入使用。此外，我们还通过增殖放流、岛礁的修复工程等，推进三沙的生态环境保护。

（本报北京3月5日电）

◀ 良好的生态环境吸引黑脸琵鹭“作客”海南。 本报记者 宋国强 摄

部门
回应

海南的碧海蓝天是这样来的

本报海口3月5日讯（见习记者王玉洁）过去一年，全省不断推进生态文明示范建设，规范土地开发，改革矿业权审批制度，建立生态保护和生态补偿机制，明确划定全省海岸带具体界线范围，改革减排管理制度和责任机制，推行环境质量监测信息发布和公开，各项举措换来海南空气质量全国一流，守住了海南的青山绿水、碧海蓝天。

走向2015年，这是全面完成“十二五”减排目标的收官之年，是实施“史上最严”新《环保法》的起始之年，也是落实依法治国要求重点治污的起步之年，离2020年将海南建成全国生态文明建

设示范区，还有五年时间。过去一年，我省投入1054.2万元用于矿山地质环境治理项目，注销探矿权178宗；不予审批或暂缓审批27个高耗能、高污染、高排放和产能过剩项目；开展流域环境整治工程15个；开展电力、水泥、玻璃、造纸等行业尾气及废水污染治理，累计完成国家和省责任书减排项目501个，累计建成污水处理厂43座，投运36座。

省生态环境保护厅厅长邓小刚介绍，今年工作重点是继续突出生态保护，做好大气污染防治，全力以赴、不折不扣地完成“十二五”节能减排规划尚未完成的省重点减排项目建设。

面对全省污染减排的严峻局面，环保部门淘汰黄标车和老旧车辆3.67万辆，燃煤小锅炉47台；全面推进采矿权清理处置，全省注销采矿权117宗，注销探矿权178宗；不予审批或暂缓审批27个高耗能、高污染、高排放和产能过剩项目；开展流域环境整治工程15个；开展电力、水泥、玻璃、造纸等行业尾气及废水污染治理，累计完成国家和省责任书减排项目501个，累计建成污水处理厂43座，投运36座。

除项目外，新建污水处理厂也是重点。

“2014年全省7个污水处理厂建设任务已全部完成，余下的澄迈金江二期污水处理厂形象工程已完成65%，临高新盈污水处理厂形象工程已完成10%，博鳌污水处理厂准备工作已经完成。”省生态环境保护厅污染控制处处长邢仰明介绍。

“去年我省完成了国家下达的主要污染物总量减排计划。”邢仰明介绍，不过因为全省城市污水处理厂进水浓度低、运行负荷低、农业面源减排机制不健全以及电厂脱硝、除尘改造受全省供电紧张的制约较大等问题，今年的主要污染物减排压力仍然较大。

基层
连线

生态补偿让保护生态者受益

■ 本报记者 易建阳

到各市县，都在付诸努力。去年，海南省决定取消对五指山、琼中等中部生态核心区市县GDP考核，实行生态保护优先的绩效评价。“市县没有了GDP考核压力，可以将更多精力放在百姓增收和民生改善上，集中人力、物力、财力处理好保护与发展的关系。”琼中黎族苗族自治县县委书记孙皓说。

据悉，从2010年起，保亭率先实施森林生态效益直补，至2014年，保亭累计拨付森林生态直补资金超过1亿元。

“保亭已列为全省重点生态功能区，保亭农民为保护森林生态作出贡献，实行森林生态效益补偿机制，目的是要让所有保护生态者受益，确保全县森林面积存量，使重要的森林生态环境指标始终位居全省前列，真正让森林生态环境保护成果惠及千家万户。”保亭县政府相关负责人告诉记者。

为保护我省生态核心区生态，从省

到各市县，都在付诸努力。去年，海南省决定取消对五指山、琼中等中部生态核心区市县GDP考核，实行生态保护优先的绩效评价。“市县没有了GDP考核压力，可以将更多精力放在百姓增收和民生改善上，集中人力、物力、财力处理好保护与发展的关系。”琼中黎族苗族自治县县委书记孙皓说。

五指山市坚定推进生态立市理念，坚持环境优先，把保护放在前面，开发放在后面，越是想开发，越是要保护好生态环境。保护生态环境是全社会的事，必须加强对全民的环境教育，引导广大群众充分认识到，生态环境是赖以生存发展的根，脱贫致富不能随意毁林开荒、破坏家园。

去年，五指山市安排2000万元，对林农进行生态直补，受益的林农5万余人。据悉，今年五指山市将计划安排森林生态效益补偿资金2500万元，开展

森林生态效益补偿资金直补到户工作。

陈振聪告诉记者，五指山市将进一步建立健全谁开发谁保护、谁受益谁补偿的长效机制，建立健全重点项目在土地出让、林地审批等工作环节的沟通协调机制，确保项目建设既符合城乡规划，又不破坏生态环境。

据悉，我省不断加大中部生态核心区生态补偿政策力度。根据海南省政府印发实施的《建立完善中部山区生态补偿机制试行办法》，明确了对中部山区生态补偿的基本原则、范围对象、目标和补偿措施等。同时，逐年增加财政对中部山区市县的生态转移支付，2008年至2014年，国家重点生态功能区转移支付35.86亿元，省级财政转移支付资金3.9亿元，用于中部核心区生态保护。

（本报五指山3月5日电）



海口红树林旅游区吸引众多游客来“深呼吸”。 本报记者 张茂 摄

本报海口3月5日讯（记者刘贡）空气质量已成为举国上下重要话题。我国自2013年实施新环境空气质量标准两年以来，海口在全国74个重点城市中均排名第一。如何继续守护住海口空气质量的优良？海口早已对全市大气进行解析，将十年来的环保举措与新环保法下的环保思路相结合，正逐步在新时期的环保大道上。

布局合理
平衡经济发展与环保

生活在海口的市民都知道，海口北面朝海南是绿色生态带，具有天然的优势。正因为先天条件优越，海口城市规划布局调整，选择了“带状组团+中心放射”空间结构，主城区通过利用自然山体、水体和隔离绿带划分为中心组团、长流组团和江东组团等3个组团。“209平方公里的主城区内，控制住了生态用地，也就确保了城市的后发优势和巨大潜力，从而实现经济发展与环境保护的平衡。”海口市规划局局长刘勇涛表示。

详实调查
多措并举防治污染

与内地许多城市不同，海口在产业结构和能源结构上，选择了低碳的产业结构、增长方式和消费模式。海口于2003年率先全国将城市建成区划定为禁止燃用高污染燃料区域，新建项目禁止使用煤，老企业推行“煤改气”和“油改气”。“在坚持‘工业向园区集中，园区向西部转移’的工业布局，实施经济结构的战略调整之外，海口正逐步改变历史遗留的工业与居民区混杂的状况，消除结构性污染。”海口市科工局新闻发言人表示。

如今海口机动车保有量达到55万辆，是2004年21万辆的2倍多，且仍在不断增长，这是空气污染的最大威胁。“我们对自己的大气污染构成十分清楚。如2012年开展的海口市大气颗粒物源解析研究结果表明，影响海口空气质量指标的首要污染物是PM2.5，PM2.5的来源一是机动车尾气排放，二是扬尘。”海口市环保局局长陈超说，系列研究成果，为海口中长期大气污染防治提供了科学指导和决策参考。

自2012年9月起，海口开始在解放路对高排放机动车实行第一阶段的限行，计划到2015年12月，限行区域将涵盖全市建成区内所有路段。对机动车实施差别化管理，海口不仅缓解交通拥堵，且控制了高排放机动车尾气排放，还加速了高排放机动车淘汰。目前，全市节能与新能源汽车占81.6%，100%的出租车已经换成清洁能源汽车，并且仍在继续新增投放环保型公交车和电召出租车。为防治油气污染，2013年起，海口新建、改建和扩建的储油库、油罐车、加油站，必须安装油气回收治理装置和设施；已建的储油库、油罐车、加油站，必须按时完成油气回收综合治理。

“降低城市扬尘，禁止露天焚烧垃圾、露天烧烤”是海口一直在进行中的环境执法行动。由于涉及国土、环保、市政市容、城建、工商等部门，海口索性实行区、镇街、居委会（村委会）责任包干制，人人监督环境是否违法。“新环保法出来后，报纸上刊登了所有环境投诉电话，去年我就举报了好几个。”退休老人王贤说，春节期间政府查处富力盈溪谷小区周边砖厂，他还跟踪调查了一下是否“死灰复燃”。

认真谋划
更好延续“生态红利”

然而每到第四季度和第一季度，当风从北面吹向海口时，不可避免产生大气污染的远距离输送。“同一个地球，同一片天空，海口的空气虽不能全年独善其身，但深知环境保护是一项综合的系统工程，贵在创新，重在建设，成在持久。”陈超表示，下一步，海口正开展全市生态资源摸底调查，结合《海口市环境总体规划》的要求，组织编制环境保护“十三五”规划，认真谋划未来五年的生态环境保护，用改革破解发展结构难题，用创新释放发展环境潜力，进一步提升环境承载力，更好地延续“生态红利”，为海口经济发展提供绿色导航。

“新环保法出台后，我们每一位市民，每一位安居在海口的人，都应积极参与节能减排和绿色出行，养成节约资源与保护环境的生活习惯，从力所能及的事情做起，努力建设绿色、美丽的海口。”王贤的表态充满了激情。

2014年

投入1054.2万元
用于矿山地质环境治理项目投入7036.78万元
22个项目纳入整治范围
47个村庄安排4817万元
用于松涛水库
污染治理
生态保护全年建成
39个省级小康环保示范村
6个省级生态文明乡镇

2014年

五指山市安排2000万元
对林农进行生态直补
受益的林农5万余人2015年
五指山
计划安排森林生态效益
补偿资金2500万元
开展森林生态效益
补偿资金直补到户工作

制图/张昕