

代表委员热议节能减排和环境治理攻坚战——

# 海南要守护好生态“金饭碗”

这几天,北京上空晴空万里,阳光明媚,“两会蓝”成为网络热门词汇。今天,李克强总理在作政府工作报告时,深情地说道,“环境污染是民生之患、民心之痛”,“一定要实现蓝天常在、绿水长流、永续发展。”

环保,牵系着民心。随着经济发展、生活水平提高,人们对呼吸清新空气在内的生态环境的要求越来越高。在党中央的关心下,在省委、省政府的带领下,900多万海南人保护了中国南海的一片蓝天一片绿。党和国家领导人在视察海南时,均对海南生态环境点赞,并强调,良好的生态环境是最公平的公共产品、是最普惠的民生福祉。

生态环境是海南最强的优势和最大本钱。如何守护好生态“金饭碗”?如何实现发展与环境保护协调发展?代表委员们从政府工作报告中看到了方向,看到了要求。

## 两会聚焦

■ 本报特派记者 况昌勋 张隹星

## 1 不让那片山有“伤疤”

“森林草原、江河湿地是大自然赐予人类的绿色财富,必须倍加珍惜。”政府工作报告中的这句话,让来自海南山区的全国人大代表黄月芳深有感触。

“在我的家乡五指山,2014年森林覆盖率达到86%,位居全省之首。蓝天白云、青山绿水,让许多城里人羡慕,提高了我们的生活品质。”黄月芳是畅好乡番贺村党支部书记,她说,过去由于基础设施不完善,农村环境卫生状况不理想,垃圾围村现象时有发生,但是这两年,政府建设美丽乡村,农村垃圾得到了一定程度的解决。

她建议,国家应该加大对生态环境保护的投入力度,完善农村垃圾、污水处理设施,加大培训力度,培养农民讲卫生的习惯,不要让青山绿水出现“伤疤”。

“严格落实保护生态的法律法规,加强乡村水域保护和重点区域生态修复,建设‘天蓝、地绿、山青、水净’的生态环境,提升农民生活环境质量。”住琼全国政协委员施耀忠也建议,把生态文明理念融入到推进美丽乡村建设全过程,大力开展绿化造林活动,重点抓好交通沿线、河道沟渠、村庄庭院和房前屋后的绿化美化。实施乡村生产生活污染源治理工程,重点开展以生活垃圾、污水集中收集处理和畜禽养殖污染防治为主的村庄环境综合整治。



## 2 不让那片天有雾霾

“要确保发展和环保两不误。发展是提高我们的生活水平,但是环境保护做不到位,那又会影响我们的生活质量,也影响我们的身体健康,这又反过来达不到我们发展的出发点和落脚点。”全国人大代表、东方市委书记吉明江说,政府工作报告指出,要打好节能减排和环境治理攻坚战,这给我们今后的工作指明了方向。

2014年,海南燃煤电厂和水泥厂脱硫脱硝改造顺利实施,淘汰黄标车和老旧机动车3.67万辆,单位生产总值能耗和工业增加值能耗实现了双下降,保护了海南一片蓝天。

吉明江说,作为海南工业重地,并且以能源为主的工业,东方高度重视环保问题。东方工业园区内运行的项目都是节能环保的项目,是通过国家层面立项、环保审批,才能落户落园。我们还通过技术改造,优化空气环境保护,例如,华能东方电厂一期的两个机组脱硫技术改造已经完成,下一步我们将进行二期的机组脱

硫技术改造。在国家环保政策的指引下,我们把东方工业园区按照“两高一低”的要求管理和建设,“不符合环保要求的项目,我们一个都不要,不符合环保要求的项目,再多的产值,我们也不欢迎。”

“对乱排乱放要重罚。环境污染屡禁不止,很大原因是违法成本过低,要加大环境违法处罚力度和责任追求。”全国人大代表符兴说,要做好规划,根据生态环境承载能力,功能区划,有的可以开发,有的限制开发,有的完全不能开发。

在发展中保护那片蓝天,代表委员们表示,还需要把节能环保产业打造成新兴的支柱产业。住琼全国政协委员朱鼎健建议,可以重点依托当地传统农业和特色产业,延伸发展产业链条上的农产品深加工等第二产业,创新发展生态旅游、农业旅游、农村经济服务业,旅游休闲等产业,将三次产业进行一体化运营,其效益与传统单一产业相比将呈现叠加乃至乘数效应。

## 3 不让那片海有污点

政府工作报告中两次提到了有关海洋环境的保护,一是在“拓展区域发展新空间”将“保护海洋生态环境”纳入迈向海洋强国八大措施之一;二是在“打好节能减排和环境治理攻坚战”中又提到要“加强江河湖海水污染治理”。

“海南是全国最大的海洋省,我们整个海南岛就像放在南海上的一个草帽,我们生活在这片岛屿上离不开海。”吉明江代表说,可以在中小学就开设相关课程,让大家从小就认识这片海、保护这片海。

全国人大代表,三沙市委书记、市长肖杰说,保护海洋生态环境是海洋强

国重要内容,是目标也是措施。从三沙实际出发,保护海洋生态环境十分重要,所以我们提“主权三沙、美丽三沙和幸福三沙”,建设美丽三沙就是要在建设发展过程始终把海洋环境保护好,让它的天更蓝,水更清、岛更绿,真正实现建设和发展与生态环保结合起来,真正促进我们各个方面的和谐发展。

肖杰介绍,现在,三沙的基础设施逐步在完善,永兴岛污水处理厂、垃圾收集转运站即将投入使用。此外,我们还通过增殖放流、岛礁的修复工程等,推进三沙的生态环境保护。

(本报北京3月5日电)

← 良好的生态环境吸引黑脸琵鹭“作客”海南。 本报记者 宋国强 摄

# 海南的碧海蓝天是这样来的

## 部门回应

本报海口3月5日讯(见习记者王玉洁)过去一年,全省不断推进生态文明示范建设,规范土地开发,改革矿业权审批制度,建立生态保护和生态补偿机制,明确划定全省海岸带具体界线范围,改革减排管理制度和责任机制,推行环境质量监测信息发布和公开,各项举措换来海南空气质量全国一流,守住了海南的青山绿水、碧海蓝天。

走向2015年,这是全面完成“十二五”减排目标的收官之年,是实施“史上最严”新《环保法》的起始之年,也是落实依法治国要求重点治污的起步之年,离2020年将海南建成全国生态文明建

设示范区,还有五年时间。

过去一年,我省投入1054.2万元用于矿山地质环境治理项目,投入7036.78万元将22个项目47个村庄纳入整治范围,安排4817万元用于松涛水库的污染治理和生态保护项目,实施东寨港国家级自然保护区生态环境污染综合治理,推动鹦哥岭保护区晋升为国家级自然保护区,全年建成39个省级小康环保示范村,6个省级生态文明乡镇……环保部门从各项工作、各个角度着手,稳步推进生态文明示范建设。

面对全省污染减排的严峻局面,环保部门淘汰黄标车和老旧车辆3.67万辆、燃煤小锅炉47台;全面推进采矿权

探矿权清理处置,全省注销采矿权117宗,注销探矿权178宗;不予审批或暂缓审批27个高耗能、高污染、高排放和产能过剩项目;开展流域环境综合整治15个;开展电力、水泥、玻璃、造纸等行业尾气及废水污染治理,累计完成国家和省责任书减排项目501个,累计建成污水处理厂43座,投运36座。

省生态环境保护厅厅长邓小刚介绍,今年工作重点是继续突出生态环保,做好大气污染防治,全力以赴、不折不扣地完成“十二五”节能减排规划尚余的省重点减排项目建设。

除了电厂、水泥厂、化工厂、玻璃厂等工业领域的脱硫脱硝除尘改造等减

排项目外,新建污水处理厂也是重点。

“2014年全省7个污水处理厂建设任务已完成4个,余下的澄迈金江二期污水处理厂形象工程已完成65%,临高新盈污水处理厂形象工程已完成10%,博鳌污水处理厂准备工作已经完成。”省生态环境保护厅污染控制处处长邢仰明介绍。

“去年我省完成了国家下达的主要污染物总量减排计划。”邢仰明介绍,不过因为全省城市污水处理厂进水浓度低、运行负荷低、农业面源减排机制不健全以及电厂脱硝、除尘改造受全省供电紧张的制约较大等问题,今年的主要污染物减排压力仍然较大。

## 基层连线

■ 本报记者 易建阳

“去年,我们一家领到了2700元森林生态效益补偿款。”今天,保亭黎族苗族自治县新政镇石让村村民陈进全高兴地对记者说。

据悉,从2010年起,保亭率先实施森林生态效益直补,至2014年,保亭累计拨付森林生态直补资金超过1亿元。

“保亭已列为全省重点生态功能区,保亭农民为保护森林生态作出贡献,实行森林生态效益补偿机制,目的是要让所有保护生态者受益,确保全县森林面积存量,使重要的森林生态环境指标始终位居全省前列,真正让森林生态环境保护成果惠及千家万户。”保亭县政府相关负责人告诉记者。

为保护我省生态核心区生态,从省

到各县市,都在付诸努力。去年,海南省决定取消对五指山、琼中等中部生态核心区市县GDP考核,实行生态保护优先的绩效评价。“市里没有设了GDP考核压力,可以将更多精力放在百姓增收和民生改善上,集中人力、物力、财力处理好保护与发展的关系。”琼中黎族苗族自治县县委书记孙喆说。

五指山市位于海南岛中南部五指山腹地,是海南省森林生物多样性保护的核心区、重要的水源涵养区和生态经济功能区。去年,该市森林覆盖率达86%,位居全省首位。五指山素有“绿色宝藏”、“海南肺叶”之称,海南的昌化江、万泉河等河流就发源于此。五指山市林业生态保护建设在海南国际旅游岛建设中居于极其重要和特殊的地位。

“当今优良的生态环境已成为最稀

缺、最宝贵的资源,保护生态环境就是创造价值。把五指山生态环境保护好,是我们对全省最大的贡献。”五指山市委书记宋少华说,五指山将担当起为全省的发展和绿色崛起提供更大的环境容量和绿色支撑的使命。

五指山市市长陈振聪表示,五指山市坚定不移推进生态立市理念,坚持环境优先,把保护放在前面,开发放在后面,越是想开发,越是要保护好生态环境。保护生态环境是全社会的事,必须加强对全民的环境教育,教育引导广大群众充分认识到,生态环境是赖以生存发展的根,脱贫致富不能随意毁林开荒、破坏家园。

去年,五指山市安排2000万元,对林农进行生态直补,受益的林农5万余人。据悉,今年五指山市将计划安排森林生态效益补偿资金2500万元,开展

森林生态效益补偿资金直补到户工作。

陈振聪告诉记者,五指山市将进一步建立健全谁开发谁保护、谁受益谁补偿的长效机制,建立健全重点项目在土地出让、林地审批等工作环节的沟通协调机制,确保项目建设既符合城乡规划,又不破坏生态环境。

据悉,我省不断加大中部生态核心区生态补偿政策力度。根据海南省政府印发实施的《建立完善中部山区生态补偿机制试行办法》,明确了对中部山区生态补偿的基本原则、范围对象、目标和补偿措施等。同时,逐年增加财政对中部山区市县的生态转移支付,2008至2014年,国家重点生态功能区转移支付35.86亿元,省级财政转移支付资金3.9亿元,用于中部核心区生态保护。

(本报五指山3月5日电)

## 基层连线

## 守护住海口优良空气质量

本报海口3月5日讯(记者刘贞)空气质量已成为举国上下重要话题。我国自2013年实施新环境空气质量标准两年以来,海口在全国74个重点城市中均排名第一。如何继续守护住海口空气质量的优良?海口早已对全市大气进行解析,将十年来的环保举措与新环保法下的环保思路相结合,正迈步在新时期的环保大道上。

### 布局合理

### 平衡经济发展与环保

生活在海口的市民都知道,海口北面朝海,南面是绿色生态带,具有天然的优势。正因为先天条件优越,海口城市规划布局调整,选择了“带状组团+中心放射”空间结构,主城区通过利用自然山体、水体和隔离绿带划分为中心组、长流组团和江东组团等3个组团。“209平方公里的主城区内,控制住了生态用地,也就确保了城市的后发优势和巨大潜力,从而实现经济发展与环境保护的平衡。”海口市规划局局长刘勇涛表示。

### 详实调查

### 多措并举防治污染

与内地许多城市不同,海口在产业结构和能源结构上,选择了低碳的产业结构、增长方式和消费模式。海口于2003年率先全国将城市建成区划定为禁止燃用高污染燃料区域,新建项目禁止使用煤,老企业推行“煤改气”和“油改气”。“在坚持‘工业向园区集中,园区向西部转移’的工业布局,实施经济结构的战略调整之外,海口正逐步改变历史遗留的工业与居民区混杂的状况,消除结构性污染。”海口市科工信局新闻发言人表示。

如今海口机动车保有量达到55万辆,是2004年21万辆的2倍多,且仍在不断增长,这是否是空气质量的最大威胁?“我们对自己的大气污染构成十分清楚。如2012年开展的海口市大气颗粒物源解析研究结果表明,影响海口空气质量指标的首要污染物是PM2.5,PM2.5的来源一是机动车尾气排放,二是扬尘。”海口市环保局局长陈超说,系列研究成果,为海口中长期大气污染防治提供了科学指导和决策参考。

自2012年9月起,海口开始在解放路对高排放机动车辆实行第一阶段的限行,计划到2015年12月,限行区域将涵盖全市建成区内所有路段。对机动车实施差别化管理,海口不仅缓解交通拥堵,且控制了高排放机动车尾气排放,还加速了高排放机动车淘汰。目前,全市节能与新能源汽车占81.6%,100%的出租车已经换成清洁能源汽车,并且仍在继续新增投放环保型公交车和电召出租车。为防治油气污染,2013年起,海口新建、改建和扩建的储油库、油罐车、加油站,必须安装油气回收治理装置和设施;已建的储油库、油罐车、加油站,必须按时完成油气回收综合治理。

“降低城市扬尘,禁止露天焚烧垃圾,整治露天烧烤”是海口一直在进行中的环境执法行动。由于涉及国土、环保、市政市容、城建、工商等部门,海口索性实行区、镇街、居委会(村委会)责任包干制,人人监督环境是否违法。“新环保法出来后,报纸上刊登了所有环境投诉电话,去年我就举报了好几个。”退休老人王贤说,春节前政府查处富力盈溪谷小区周边砖厂,他还跟踪调查了一下是否“死灰复燃”。

### 认真谋划

### 更好延续“生态红利”

然而每到第四季度和第一季度,当风从北面吹向海口时,不可避免产生大气污染的远距离输送。“同一个地球,同一片天空,海口的空气虽不能全年独善其身,但深知环境保护是一项综合的系统工程,贵在创新,重在建设,成在持久。”陈超表示,下一步,海口正开展全市生态资源摸底调查,结合《海口市环境总体规划》的要求,组织编制环境保护“十三五”规划,认真谋划未来五年的生态环境保护,用改革破解发展结构难题,用创新释放发展环境潜力,进一步提升环境承载力,更好地延续“生态红利”,为海口经济发展提供绿色导航。

“新环保法出台后,我们每一位市民,每一位安居在海口市的人,都应该积极参与节能减排和绿色出行,养成节约资源与保护环境的生活习惯,从力所能及的事情做起,努力建设绿色、美丽的海口。”王贤的表态充满了激情。



海口红树林旅游区吸引了众多游客来“深呼吸”。 本报记者 张茂 摄