



2015年3月6日 星期五 值班主任：岳嵬 主编：朱和春 美编：张昕

两会热点

核心提示

三沙市发展海洋旅游有着十分重大的战略意义，是当前维护国家南海主权的重要举措。西沙旅游先行，既符合国家经略南海的总体思路，也较好地体现了三沙“有序发展”的总体原则。在今年全国两会上，海南代表团拟向大会提交《关于支持西沙海洋旅游业发展的建议》，呼吁为游人提供更丰富的邮轮旅游产品。

代表委员热议大力推进西沙海洋旅游——

西沙旅游今年力争开通新邮轮航线

■ 本报特派记者 杜颖 罗霞



在三沙全富岛上，参加西沙邮轮游首航的游客在向渔民购买西沙海产品。本报记者 宋国强 摄

西沙海洋旅游已有良好开局 | 西沙邮轮从定期开航走向常态化

2013年4月，西沙邮轮旅游航线开通，被誉为三沙旅游业发展的“破冰之旅”。而鸭公岛作为西沙邮轮旅游航线中的到访地之一，也获得越来越多的游客的向往与青睐。

近两年来，“椰香公主”号西沙邮轮一路向南，共开行邮轮40余航次，约6000多名游客跟随“椰香公主”号游览了美丽壮观的西沙风光，当地群众则从旅游业发展中得到了不少实惠。于是人们又有了更多的期待：西沙旅游可开放的岛礁是不是可以再多一些，航线路径是不是可以再远一些？

西沙旅游成为全国两会上代表委员们热议的一个焦点话题。本报记者从两会上获悉，三沙市目前正在向国家旅游局等多部委申报呼吁，积极争取今年开通新邮轮航线，让西沙旅游产品更加丰富，并力争通过国际旅游岛建设“第二个五年”的努力，到2020年初步形成西沙旅游新格局。

西沙海洋旅游下步如何推进 | 争取拓展新邮轮航线，提供更多旅游产品

目前，西沙邮轮旅游仅开放西沙永乐群岛的鸭公岛、全富岛、银屿岛等岛礁及海域。海南代表团在建议中提出，为进一步丰富西沙海上旅游内容及产品，建议国家支持批准将邮轮旅游范围扩大至永乐群岛的晋卿岛、甘泉岛、羚羊礁等岛礁及海域。随着西沙邮轮旅游的不断发展，逐步开辟永兴岛历史文化旅游和珊瑚礁及鱼类观

赏等旅游线路，力争2020年前初步形成西沙旅游格局。

在此同时，为了确保西沙邮轮旅游常态化，海南代表团建议国家有关部门支持海南省企业建造或引进一艘大型海上邮轮，支持在三沙设有基层政权的岛礁上配套建设西沙旅游服务设施，进一步提升岛礁旅游接待能力和质量。

无人能否认西沙海洋旅游未来存

在的广袤空间。海南代表团在建议中就指出，三沙发展海洋旅游潜力巨大，并且有得天独厚的资源开发优势。首先是地文景观独特，60%的珊瑚礁为环礁，在中国乃至世界的珍稀珊瑚礁景观中首屈一指；其次，生物景观多样，是我国最大的热带水产库，海水透明度和大风能见度世界少有；再次，遗址遗迹众

多，千年海上丝绸之路的必经之地，历史文化遗产丰富。

“随着南海资源开发不断加强，以及海南国际旅游岛建设成效初显等一系列发展环境的改善，西沙邮轮旅游由定期开航正在向常态化转变，这为三沙进一步发展海洋旅游打下了良好的基础。”肖杰代表说。

未来海洋旅游的又一卖点 | 推动“三沙国家海洋公园”建设

“西沙海洋旅游应在海南海洋旅游的发展和建设中发挥重大的作用，应推动设立三沙国家海洋公园。”住琼全国政协委员迟福林建议，大力实施珊瑚礁生物资源养护增殖工程，尽快设立三沙珊瑚礁自然保护区；加大对海洋旅游产业的政策扶持力度，支持海南建设环南海地区邮轮

旅游航线。“如果将西沙旅游做成低端旅游产品，是没有前途的。要细分市场，将西沙海洋旅游面向高端旅游市场需求。”郑钢委员建议，要利用大船将一些旅游设备带到西沙，在西沙推出海钓、潜水等旅游活动，同时为更好地满足高端游客需求，要进一步提高西沙旅游的舒适性和安全性，硬

件设施等需上档次。

“要加大对西沙海洋旅游的宣传力度。”郑钢委员指出，目前受众对于西沙海洋旅游的“想象”很多，但实地的感知很少，应由海南省旅游委牵头面向全国对西沙海洋旅游进行宣传，同时宣传需跟旅游产品的丰富性结合起来。

(本报北京3月5日电)

代表

履职记

全国人大代表余永华：

责任感被群众的热泪激发

到3小时的政府工作报告，每一页都密集地标注了横线、圆圈及数字标识和英文字符，不同的标注方式代表着他在聆听报告时不同的感受和启发。

记忆回到2008年十一届全国人大一次会议开幕当天，第一次参会的他远不如今日老练，看着密密麻麻的政府工作报告不知从何下手解读，只好抱着报告、笔记敲开资深代表的房门挨个“取经”。

仔细一看，这份拿到他的手上还不

如今，余永华已经成了海南代表团公认的“建议高产户”，在十二届全国人民代表大会召开以来，共向大会提交建议17件，绝大部分得到大会肯定和有关部委的及时回应。而这些保质保量的建议背后，是他年复一年在人大代表履职路上留下的脚印和汗水。

“既然我们是人民选出的代表，就应该勇担责任为人民请命、为民发声。”这一

年来，余永华的业余生活几乎被基层调研、搜集材料、采访专家等内容占据，在他家里，从客厅沙发到卧室睡床，随处可见从各市县、各部门获取的建议素材。

为什么劲头那么足？余永华只举了一个例子。一次，他到万宁兴隆华侨农场调研，两位老职工谈起面临的困境泪流满面，直言：“这些话只能说给人大代表听，盼望着你将我们的诉求带到省

里，带到中央”。

群众的热泪直往内心深处，也催生了这位人大代表的责任感和使命感。“群众的困难就是我们的困难，群众的心声就是我们应该带到大会的发言。”如他自己所说，今年他又带着7件饱含期待的建议来京赴会——为民请命，为民发声，让群众从此只为欢喜落泪。

(本报北京3月5日电)

特写

让乡村儿童也能享受到优质学前教育，为农民提供市场营销培训——

一个农民代表的“两大诉求”

■ 本报特派记者 陈蔚林

“时代在变，世界在变，我们农民也不能只会埋头种地。”抱着这样的信念，今天下午，全国人大代表林美娟做足准备，昂首走进了海南代表团审议政府工作报告的会场。

为了在有限的时间内赢得发言的机会，上一位代表发言话音未落，林美娟便举手示意并打开话筒，胸前的黎族银饰随之叮当作响，“我想代表海南农民提两点诉求。”这位来自保亭黎族苗族自治县南林乡罗葵村的党支部书记，参会以来始终将农民利益挂在嘴上、放在心上，今天也不例外。

林美娟开门见山地指出，在我省部分地区尤其是偏远地区的乡村，由于幼儿园学位缺失、师资力量薄弱等原因，许多孩子根本无法接受科学的学前教育，这在很大程度上影响了他们未来的学业发展，“等于输在了起跑线上。”

“今年的政府工作报告特别提到，要切实把教育事业办好，让每个人都有机会通过教育改变自身命运。我听了倍受鼓舞，也满怀期待。”林美娟希望，优质的学前教育资源能向偏远农村倾斜，让乡村儿童也能享受与城市儿童相同的学前教育，同时通过增加教师编制、津补贴等方式，让优秀幼儿教师愿意来、留得住，实现乡村学前教育可持续发展。

在全团代表的认真倾听下，林美娟提出了第二个诉求——为更多农民提供市场营销方面的培训机会。她认为，当前，各类与种植养殖业相关的培训在农村越来越多，也为农民致富增收起到不可忽视的作用，但是与市场营销相关的培训还屈指可数，存在短板。

“农民如果不了解市场、不对接市场，就会因缺少导向而盲目种植，在一定程度上不利于农业发展和农民致富。”林美娟希望，有关部门能在为农民提供种植养殖培训的同时，增加市场营销方面的培训课程，同时为听课农民适当发放误工补贴，建立起考核回访机制，让农民肯来学、安心学，入脑入心、学有所用。

(本报北京3月5日电)

点击建议

住琼全国政协委员联名建议：
建立食品药品警察队伍

本报北京3月5日电(特派记者罗霞 张琪星)“我国目前的食品药品监管队伍，呈现出明显的‘小马拉大车’局面，力不从心。”住琼全国政协委员联名建议，在食品药品监督管理系统内设立食品药品警察队伍，并赋予其与监管职能相适应的监管手段。

住琼全国政协委员陈莉说，我国正处于食品药品违法犯罪多发易发期，食品药品犯罪地点隐蔽，行为诡异，现有的行政执法手段已很难发现和查处，必须依靠公安部门的侦查手段。

“食品药品监管机构监管手段捉襟见肘，特别是涉嫌食品经营犯罪案件查办困难。”陈莉介绍，作为行政执法部门，法律法规赋予食品药品监管机构的现场检查权、调查权、封存扣押权等，在案件当事人配合的前提下易于行使，但在严重违法案件办理中，当事人时常不予配合，甚至避而不见。办案机构由于不具有对当事人的控制权、银行账户的查询及临时冻结权，往往对案件的办理束手无策。因调查手段不足使调查不能深入彻底、证据流失转移等，经常造成“大案小办”和“刑案办行”，打击食品违法犯罪的效果大打折扣。

另外，食品药品犯罪案件行、刑衔接不畅，办案效率低，效果差，执法资源浪费严重。按照目前的执法体制，食品药品监管机构办理的涉嫌犯罪的案件，应及时向公安部门移交。这一体制存在三个问题：第一，涉嫌犯罪案件认定所需关键证据，正是食品药品监管机构因手段缺失而难以取到的证据，而在缺乏关键证据的情况下，公安部门因证据不足又无法立案；第二，对于移送的案件，公安部门立案率低，主要是食品药品监管部门取证不专业、没有强制保护现场执法权，导致立案率低；第三，公安部门立案后，仍需再次对当事人的违法犯罪事实进行全面调查，其中80%以上的工作内容与食品药品监管部门之前的工作内容重复，造成执法资源的严重浪费，也使案件办理时限延长。

委员们认为，设立食品药品警察队伍，能够对严重违法甚至犯罪的食品药品企业的主要负责人及直接责任人员采取临时人身限制措施，以防止其藏匿或毁灭证据；能够对违法犯罪经营场所进行搜查；能够对严重违法犯罪经营者与食品药品经营有关的资金往来进行查询和必要时进行资金冻结；能够对构成犯罪的食品药品案件负责人及有关责任人直接向检察机关提起公诉。