



2015年3月6日 星期五 值班主任：黄娟 主编：张苏民 美编：张昕

有权不可任性、创客、书香社会、责任清单……新词频现 政府工作报告中11个新提法

1 有权不可任性

【报告语境】大道至简，有权不可任性。各级政府都要建立简政放权、转变职能的有力推进机制，为企业松绑，为创业提供便利，营造公平竞争环境。

【代表解词】全国人大代表赵静：将最流行的网络用语用于简政放权，生动而深刻。要做好三个字：放、管、服，即放到位、管理好、服务好。此外还要规范中介服务，避免“红顶中介”，防止下放的权力换个“马甲”重新出现。

2 创客

【报告语境】众多“创客”脱颖而出，文化创意产业蓬勃发展。

【代表解词】全国人大代表刘群：国家鼓励“创客”，大力发展小微企业，就是为激励创业创新。下一步要继续改进创业创新环境，从创业扶持、平台建设、知识产权保护几方面着手，让创新的吸引力超过“铁饭碗”，带动更多年轻人加入。

3 书香社会

【报告语境】提供更多优秀文艺作品，倡导全民阅读，建设书香社会。

【委员解词】全国政协委员吴志明：一个好书店温暖一座城市，一片书香提升整个民族的素养。文化自信离不开崇尚阅读、尊重文化的氛围。各级政府不但要关注经济“硬指标”，也要发展文化



读政府工作报告，“新”是一大感受，其中有不少提法是首次写入。记者请代表、委员解读：它们“新”在何处？传递了怎样的施政信息？

“软实力”，为文化事业、全民阅读创造良好环境。

4 责任清单

【报告语境】制定市场准入负面清单，公布省级政府权力清单、责任清单，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。

【代表解词】全国人大代表韩德云：公布三张清单，可以推进简政放权，让权力更公正、更透明、受监督。简政放权一方面是“放”，另一方面还应“培养”，抓紧培育新兴市场主体、行业主体、社会主体，让权力顺利过渡，这十分紧迫。

5 社会信用代码

【报告语境】建立全国统一的社会信用代码制度和信用信息共享交换平台，依法保护企业和个人信息安全。

【代表解词】全国人大代表蔡金垵：建立全国统一的信用代码制度，意味着公民和机构有了自己的信用代码，无论是财产信息还是其他信用信息，都将得到有效整合，不诚信记录将很难“潜水”。成功的关键，是打破部门间的“信息壁垒”。

6 深港通

【报告语境】开展个人投资者境外投资试点，适时启动“深港通”试点。

【代表解词】全国人大代表崔坚：做强做大海市和资本市场，对于推进“四个全面”有重要意义。目前“沪港通”已经实现，“深港通”呼之欲出。相信未来还将有更多资本市场与境外、与国际接轨。

7 智慧城市

【报告语境】发展智慧城市，保护和传承历史、地域文化。

【代表解词】全国人大代表冉冉：发展智慧城市，是为了让生活更便利；保护传承历史和地域文化，是为了让生活更丰富厚重，二者都要通过现代科技手段实现。发展智慧城市应把握节奏，不要盲目铺项目、搞基建，而应踏实践进，给城市文化留够位置和空间。

8 “中国制造2025”

【报告语境】要实施“中国制造2025”，坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展，加快从制造大国转向制造强国。

9 “互联网+”

【代表解词】全国人大代表李东生：

“中国制造2025”是中国制造业未来十年发展的纲领性规划。向工业强国转型，需要一批有国际竞争力的世界级企业。做工业要敢得住、不浮躁，资本市场要戒“浮躁病”，资源投放不要撒胡椒面，建议在“一带一路”战略中推进产业输出。

10 农药兽药残留

【报告语境】制定“互联网+”行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展。

【代表解词】全国人大代表马化腾：“互联网+”是互联网和传统行业的融合。移动互联网就像电，每一个行业都可以拿来用，目前在医疗、环保、零售等各行业的运用已日渐成熟。今后，越来越多民生服务也可以和互联网融合，让生活更便捷。

11 权力寻租

品安全涉及方方面面，而残留是外源性影响食品安全的主要因素之一。农产品涉及生产、包装、运输、贮藏、销售等从土地到餐桌的全过程，每一个环节的疏漏都可能致命，必须实施全程监管，责任到位。

【报告语境】腐败现象的一个共同特征就是权力寻租，要以权力瘦身为廉政强身，紧紧扎住制度围栏，坚决打掉寻租空间，努力铲除腐败土壤。

【代表解词】全国人大代表戴仲川：权力的手捞过界，就可能滋生腐败。一方面要防止权力的肌体庞大臃肿，搞好“瘦身运动”；另一方面，瘦身后的权力要加强“晒晒”，走出黑箱，在阳光下接受监督。

记者 王晓磊 白晴利 许雪毅
(新华社北京3月5日电)

7% 最新“中国速度” 释放三大信号

7%左右——5日的政府工作报告公布2015年中国经济增速目标，较去年下调0.5个百分点，也是时隔十多年后GDP预期增速重回7%。这一目标释放了三大信号。

兼顾“需要”和“可能”的务实之举

“2015年我国经济下行压力加大，上行动力不足，潜在增长率下降。降低增速目标是客观分析当前经济形势做出的务实之举。”全国政协委员、中国社科院学部委员刘树成表示。

2015年的中国经济，面临严峻的国内外环境：世界经济处于深度调整中，复苏动力不足，外需难以提振；国内增长动力不足，消费需求难有大的提升，对稳增长具有关键作用的投资因制造业产能过剩、房地产市场调整等因素，难以维持快速增长。

适应新常态 为调结构提供更大空间

“GDP的目标是7%以上还是以下，并不是重点。关键在于背后的内容，是以什么方式实现的。”全国政协委员、清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵表示，如果是生拉硬拽，以传统的重复建设的方式做到，对长远经济发展意义不大。面对各种挑战，通过改善经济结构，找出新的增长点换取的经济增长才有意义。

容忍数字下降，强调提质增效，赋予中国经济结构调整和转型升级更大的空间，是此次下调增速目标的题中之意。

唯GDP是落伍 去GDP是“任性”

“有人认为，随着服务业在国民经济中的比重提高，经济增速降下来也可以保证充分就业，就可以不要GDP了，我认为这种观点很狭隘。”刘树成说。

“我们既不能唯GDP，也不能一味淡化GDP，转方式、调结构，保民生、促和谐，都需要做大做强实体经济。没有一定的经济增速，改善民生从何谈起？”全国人大代表、德州市市长杨宜新表示。

唯GDP是落伍，去GDP是“任性”。步入发展新常态的中国经济，要做到调速不减势，量增质更优，就要长期对GDP有理性清醒的认识。

记者 李延霞 王梦阳 罗博
(据新华社北京3月5日电)

政府工作报告首提“地方财政赤字” 5大视角透视 中国债务风险

我国实施了20年不允许地方各级预算列赤字的规定，在2015年退出历史。

政府工作报告中，“地方财政赤字”表述不仅首次出现在政府工作报告中，也首次出现在今年的预算报告中。那么，“地方财政赤字”表述的出现释放出哪些重要信号、折射出哪些深层次问题？

视角1：地方是否可以自由举债？

今年“地方财政赤字5000亿元”，表述的变化意味着允许地方政府举债列赤字的“开闸”。“开闸”有何寓意？是否意味着地方可以自由举债列赤字？

全国人大代表、安徽省常务副省长詹夏来说，开闸意味着地方可以自行发债，但这种自由是有限制的。

视角2：举借债务用在何处？

湖北省统计局副局长叶青认为，把地方举债的钱用好，用得明确，不仅有助于反腐，赤字达到一定规模还能拉动经济增长。但地方债务绝不能用于行政经费、盖楼场馆所、给公务员加工资等，而应重点用于城市基础设施建设。

视角3：5000亿元债券地方够用吗？

全国人大代表、山东省财政厅厅长于国安说，全年5000亿元一般性债券额度全国分配，从总量上看，要想满足地方融资建设需求远远不够。

政府工作报告提出，要适当发行专项债券，保障符合条件的在建项目后续融资。预算草案报告则明确提出，要建立一般债务和专项债务相结合的规范的地方政府债务举债机制。

视角4：偿债高峰到来地方如何应对？

财政收入和土地出让金增速锐减，又逢地方债务迎来偿债高峰。

对此，政府工作报告明确提出，要处理好债务管理与稳增长的关系，创新和完善地方政府举债融资机制，防范和化解风险隐患。

视角5：所有债务是否都纳入监管？

国务院出台的地方债改革意见明确，地方政府将要将一般债务收支纳入一般公共预算管理，将专项债务收支纳入政府性基金预算管理。

关注预算的全国人大代表陈舒说，长期以来，地方各级人大及其常委会对政府性债务缺乏常态化、有效的监督，有的地方甚至完全缺位。建议各级政府将政府性债务纳入政府财政预算，举债和偿债都能纳入人大监督。

(据新华社北京3月5日电)



3月5日，第十二届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。
图①②，代表们在认真听会。图③，列席政协会议的海外侨胞在听会。

新华社记者摄

关键词1 稳增长调结构紧要之年

关键词2 经济增长预期7%左右

报告看点：我国经济下行压力还在加大，发展中深层次矛盾凸显，今年面临的困难可能比去年还要大；坚持稳政策稳预期和促改革调结构“双结合”。

解读：“紧要之年”的说法首次出现，表明稳增长是要务，实现稳增长来自向深化改革要动力、向调整结构要空间，推进新一轮的重大改革。全国政协委员、国务院发展研究中心副主任刘世锦说，调速度但不减发展势头，更重要的是要形成与以往不同的增长结构和动力机制，改革需要花更大气力、有更大作为。

关键词3 双中高

报告看点：着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”。

解读：全国政协委员、中国财政学会副会长贾康说，进入经济新常态首先是经济发展保持“中高速”，就是要速度趋稳，保持在合理区间运行；其次是结构调整优化，要推动产业结构迈向中高端，实现从“中国制造”到“中国智造”的升级。保持一个合理的增长速度，才能跨越“中等收入陷阱”，跻身中高等收入水平，最终实现全面建成小康社会的目标。

关键词4 简政放权重头戏

报告看点：继续把简政放权、放管结合作为改革的重头戏；今年再取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批；用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”。

解读：全国人大代表、广州市律师协会名誉会长陈舒说，今年简政放权作为政府自我革命的“先手棋”和宏观调控的“当头炮”，将继续向纵深推进，未来要继续提高简政放权的“含金量”，减少政府对权力的“依恋”。同时要放管结合、探索加强事中事后监管新途径新办法。

关键词5 经济体制改革纵深推进

报告看点：多管齐下改革投融资体制；不失时机加快价格改革；推动财税体制改革取得新进展；围绕服务实体经济推进金融改革；深化国企国资改革。

解读：全国政协委员、南开大学法学院副院长侯欣一表示，改革进入深水区，价格、国企、财税等是最难啃的几块“硬骨头”，必须将改革推向纵深。要着眼于长远发展的系统重构，必须加强各项改革措施的落地，让改革释放更多红利。

改革出现80余次意味着什么？ ——十大关键词解读政府工作报告

3月5日开幕的十二届全国人大三次会议上，李克强总理在政府工作报告旗帜鲜明地提出“发展是硬道理”，并将其定位于“稳增长调结构的紧要之年”，也是全面深化改革的关键之年，“改革”一词在报告中出现80余次。



关键词6 区域发展新空间

报告看点：统筹实施“四大板块”和“三个支撑带”战略组合；把“一带一路”建设与区域开发开放结合起来；推进京津冀协同发展；推进长江经济带建设。

解读：国家发改委经济研究所所长宋立表示，区域经济协调发展，成为当前中国经济的新亮点和经济增长新抓手，各地之间通过公路网、铁路网连接而派生出的基础设施建设，以及互联网、信息消费、创意文化产业等，都派生出新的投资机会。

关键词7 农业现代化

报告看点：坚持“三农”重中之重不动摇，加快转变农业发展方式，让农业更强、农民更富、农村更美。

解读：全国政协委员、中国农业大学校长柯炳生说，当前，“三农”问题面临诸多挑战，核心在于如何用越来越少的土地、水和劳动力，生产数量更多、质量更好的农产品。关键靠科技提升、农业基础设施改善，创造条件，转移农村人口，既建设农村现代农业基础设施，同时保护好农村的生态环境、人文环境。

关键词8 持续改善民生

报告看点：要以增进民生福祉为目的，加快发展社会事业，改革完善收入分配制度，千方百计增加居民收入，促进社会公平正义与和谐进步。

解读：全国人大代表、安徽省社科院研究员钱念孙说，尽管财政支出压力加大，但用于民生的比例达到70%以上，这让更多百姓有更强的改革获得感。民生保障落实到位，要通过政府简政放权和构建完善的民生保障网来实现。

关键词9 铁腕治污

报告看点：环境污染防治是民生之患、民心之痛，要铁腕治理。

解读：全国人大代表、天津市环保局原总工程师包景岭说，铁腕治理，一是环保法制建设，二是严格执法，三是发动群众，四是深入改革。新环保法实施，对大气污染防治法、水污染防治法进行修改，这些都是加强环保法制建设的具体体现。但要让法律“长出牙齿”，还要严格执法，让违法者付出沉重代价。同时，动员广大群众监督各种违法排污行为。

关键词10 高压反腐

报告看点：始终保持反腐败高压态势，对腐败分子零容忍、严查处。对腐败行为，无论出现在领导机关，还是发生在群众身边，都必须严惩严治。

解读：全国人大代表、河南省人民检察院检察长蔡宁说，目前反腐的难点一是腐败具有隐蔽性；二是在一些地区领域性腐败交织，用人腐败和用权腐败共存；三是要如何通过制度建设让干部“不想腐”。

(据新华社北京3月5日电)