

放权“躲猫猫”、放下去接不住、放了权不作为……

# 代表委员追问深化简政放权

## 新华调查

“有权不可任性”、“继续把简政放权、放管结合作为改革的重头戏”、“公布省级政府权力清单、责任清单”……政府工作报告关于政府简政放权改革的内容引发与会代表委员热议。

他们普遍认为,过去一年简政放权、权力清单等行政体制改革步步深入,动真招出实招,用权力的减法不断换取市场活力的乘法。但改革推进中也有放权“躲猫猫”、放下去接不住、放了权不作为等“并发症”,已经成为制约权力改革深入推进的拦路虎,必须下一步在深化改革中大力解决。



## 放权削权不停步

政府工作报告亮出了2014年简政放权成绩单,本届政府减少三分之一行政审批事项的目标提前实现。

全国人大代表、安徽省副省长詹复来谈,简政放权是全面深化改革的突破口,过去一年安徽省不仅大刀阔斧进行简政放权,还贯彻中央要求,创造探索了权力

## 提前实现减少三分之一行政审批事项目标

清单和责任清单“双清单”制度,切实做到法无授权不可为,法定职责必须为。

作为安徽省畜禽遗传资源保护中心的负责人,全国人大代表赵皖平亲身体验了简政放权“剖肉”的过程。他所在的中心曾经承担着畜禽遗传品种保护场的审批工作,在这一轮简政放权

中,这一审批权被取消代之以备案。“权力革命是政府革自己的命,改革肯定有阵痛,但要看到,只有这样才能规范政府行为,是消除腐败的土壤,真正实现依法行政。”

事实证明,政府权力“减法”换取了市场活力的“乘法”,以商事制度改革为

例,取消注册登记制后,仅辽宁2014年新登记公司制企业增长了76%,形成新一轮创业热潮。据工商总局统计,自2014年3月1日商事制度改革以来,2014年全国新登记注册市场主体1004.71万户,比上年同期增长16.65%。

## 明放暗转“躲猫猫” “灰色地带”蚕食改革红利

不少代表委员谈到,随着简政放权深入推进,改革的红利逐渐释放,但改革进入深水区的一些暗礁藩篱也逐渐显现。

国务院强力推进审批领域改革的过程中,一批审批权被中介从政府手中接过。这些具有官方色彩或背景的中介机构,或挂靠在政府主管部门名下,

或由政府退休干部任职,与政府勾结形成利益共同体,利用行政影响力破坏市场公平。这些被称为“二政府”的“红顶中介”,蚕食简政放权改革红利。

九三学社的一份提案显示,近年来政府行政收费逐渐减少,第三方评估监测报告费用却不断增加,部分中介机构与主管部门形成体内运作,企业没有选

择中介机构和议价的空间,“施工图审图费用方面,2013年较2008年前增加了近四倍,第三方评估事项中超过六成处于垄断经营。”

有了隐形的审批权,依靠垄断经营,“红顶中介”成为贪腐重灾区。

此外,还有代表委员指出,放权还存在“躲猫猫”游戏——在简政放权中,有

些单位为完成任务,把权力事项捆绑打包,以减少项目数量。少数单位把一些本应该取消的事项也进行打包处理,或者把风险大的权力事项和审批事项推出去,把有利可图的审批权抱在手中。

“这种用‘合并同类项’和‘躲猫猫’的办法精简权力,实质是一种简政放权的数字游戏。”赵皖平代表说。

## “放下去接不住”

全国人大常委会委员、内务司法委员会主任委员马骥说,简政放权一要精简二要地方能够承接下来,有些权力也许经过检验是可以取消的,但一定要注意工作衔接。简政放权要从实际出发,该放的放,该管的管。

国家行政学院教授竹立家表示,简政放权的宗旨不是简单地减少政府部门工作量,而是要在精简优化的基础上提高办事效率,方便群众,让群众享受

## 放管怎样结合考验改革成效

到改革红利。

赵皖平说,权力取消、下放是好事,但简政放权也需要科学的把握,对放权之后的管理做出相应的安排,否则放管脱节就可能造成问题。比如婴幼儿配方奶粉配方审批取消后,这个原本是有一定科技含量且关系儿童健康的行业审查,现在变成了企业随意掌握的自行审查,造成了一定的行业混乱,也给消费者带来了安全隐患。

“简政放权方向是对的,但绝不仅仅是数字的减少,更重要的是职能的真正转变,权力取消和下放后,政府如何更科学的监管将是下一步考验改革成效的关键。”

全国政协委员,民建广西区委钱学明指出,当前行政审批改革基本着眼于在原有的构建进行修补,就审批言审批,主要在形式和操作层面进行改革。

“要把原来侧重于审批的管制型政府,转变为侧重于服务和监管的服务性和责任性政府。”钱学明表示,行政审批改革的最佳路径就是要跳出审批谈审批改革,弱化行政机关的事前直接管制,强化事前咨询服务和事后严格监管、依法惩处,让项目业主真正成为责任主体。

记者 杨玉华 彭卓 于佳欣  
(据新华社北京3月6日电)

## 两会关注

### 从政府工作报告两提“为官不为”说起：新常态下领导干部要有新状态

李克强总理在十二届全国人大三次会议上所作的政府工作报告中两提“为官不为”,引起代表委员的强烈关注和热议。

#### 不吃不喝了 但事也不办了

全国政协委员、国家审计署原副审计长董大胜说,回顾深化改革元年,各级政府的确“蛮拼的”,但同时也有一些领导干部工作主动性下降,不敢承担责任,坐等观望求稳怕乱的“太平官”现象有所抬头。

新一届中央领导集体履新之后,从中央八项规定开始,对迎来送往、开会出行、公务活动连续出台一系列规定和禁令,涉及“舌尖”“车轮”以及各种隐性福利等方方面面。伴随工作作风、党风政风的好转,个别部门也出现了一些新的现象:从原来的“门难进、脸难看、事难办”,变成了“门好进、脸好看、事不办”。

“不吃不喝了,但事也不办了。”全国人大代表杨杰说,一些地方干部认为少做事,少冒险。

#### “为官不为”现象与 “为官不易”心理相关

记者在调研中发现,一些地方和单位存在政策执行程度不一、一些政策落实效应呈逐级递减、改革红利释放缓慢群众和企业感受不明显等现象。

“‘为官不为’现象与‘为官不易’心理相关。”全国人大代表、郴州市第一人民医院副院长雷冬竹认为,现在要求多了,规矩严了,感觉“为官不易”,就可能产生当“老好人”“太平官”的念头,不敢动真碰硬,遇到矛盾就绕,遇到问题就躲,缺乏攻坚克难的勇气,工作上只求过得去、不求过得硬。

#### 让会干事的上去 不干事的下去 干坏事的进去

“‘为官不为’当然不行。必须要建立行政问责制,引导各级领导干部和公务员大胆工作,勇于负责。”董大胜委员说。

“我是从部委到基层的,感觉干部现在有更多精力干事,调研和现场办公的时间比原来明显多了。在这种情势下,不该‘懒政’。”全国人大代表、山东济宁市市长梅永红说,要狠抓作风建设,对干部的不作为加强监督。

“当务之急就是要建立一套科学的干部评价和激励机制。注重吸纳民意评价,以推进改革效果作为对干部考核选拔的重要内容,让‘会干事的上去,不干事的下去,干坏事的进去’。”全国人大代表、安庆市委书记虞爱华说。

记者 顾瑞珍 熊争艳 齐中熙  
(据新华社北京3月6日电)

## 权威解读

### 价格改革：政府定价 让位于市场配置

据新华社北京3月6日电(记者朱涛 华晔迪 侯雪静)国务院总理李克强5日在政府工作报告中提出,大幅缩减政府定价种类和项目,具备竞争性条件的商品和服务价格原则上都要放开。这意味着我国价格改革的市场化步伐将加速推进。

“政府行政干预进一步减少,是完善市场化价格形成机制的核心,有助于提高要素资源配置的效率。”全国政协委员、清华大学经管学院副院长白重恩在接受新华社记者采访时说,“现在通胀的水平较低,价格改革要抓住这个有利时机。”

2014年,我国共放开52项商品和服务价格。国家发改委表示,未来中央定价目录具体项目将减少60%以上,地方定价目录具体项目减少不低于30%,政府定价范围将主要限定在重要公用事业、公益性服务和网络型自然垄断环节。

而对于百姓眼中价格“一改就涨”的现象,国家发改委经济研究所所长宋立表示,价格改革并不意味着涨价,改革的目标是使市场机制在价格形成中起决定性作用,凡是已经形成有效竞争的行业和领域,都要放开价格。

“至于放开价格后,是涨价还是降价,那是由市场竞争机制决定的。”宋立说,“预计今年水、电、石油、天然气等领域的价格改革将进一步推进。”

“改革不能只是涨价,不能对低收入群体的生活造成较大影响,价格改革也要考虑民生。”全国人大代表、吉林省嘉源建筑工程咨询有限公司董事长王玉芝说。

白重恩表示,就目前国内一些价格改革举措来看,体现民生保障的方式主要有两种,一种是将居民价格与非居民价格分开,非居民价格调整体现市场化,居民价格则稳步调整保民生;另外一种则是制定阶梯价格机制,让最基本的能源消费相对价格低一些,这样既保障基本民生,又抑制浪费。

政府工作报告明确提出,将完善资源性产品价格,全面实行居民阶梯价格制度。

“这项工作要落到实处,需要完善一些基础统计工作。例如尽快建立全国收入分层CPI的规范统计制度,以更加准确地评估价格改革对低收入人群的影响。”宋立说。

## 直通现场

### 人大代表谈民族地区如何精准扶贫 扶贫不能各吹各号

据新华社北京3月6日电(记者李延霞 王研)云南代表团人大代表在分组审议时,对政府工作报告提出加大对欠发达的民族地区支持力度,扶持人口较少民族发展深表认同,表示要抓紧时间行动起来,决不能让一个民族掉队。

在谈到如何精准扶贫、有效扶贫时,代表们热议起来。“在扶贫方面,我们每年出的钱不少,但是散乱,面很广,形不成合力,再加上政策不配套,扶贫效果虽然有,但不够理想。”全国人大代表、云南中烟工业有限责任公司总经理朱绍明说。

朱绍明的话,得到全国人大代表、云南省楚雄州州长李红民的赞同。“目前我们的扶贫仍处于小打小闹状态,各种力量得不到整合。比如针对一个项目,烟草企业出了50%资金,有关部门就说你给就不给。为什么不能做一加一大于二的事情呢。”

“扶贫资金得不到集中使用,确实应该重视起来。现在离全面实现小康还有6个年头,如果还各吹各号,资金使用效益不高,脱贫任务怎能完成?”全国人大代表、云南省人大常委会原常务副主任晏友琼表示。她认为,对扶贫要有统筹规划,比如贫困地区今年应做哪几件事情,有哪几个大的项目,哪些部门安排多少钱来做,都要提前谋划。

“云南的扶贫攻坚任务比较重,要把资金用在刀刃上,集中力量把事办好。”朱绍明说,“我建议进行整族扶贫,选定一个民族进行集中帮扶,这样效果更明显。”



## 会内会外

“创客”一词源自英文的“Maker”,是指出于兴趣与爱好,努力把各种创意转变为现实的人。

今年全国两会的会场内外,代表委员纷纷热议“创客”、创新和创业。

中图:“创客”马天驰展示他的作品——疲劳驾驶预警眼镜。

左上:全国人大代表李景田认为,科技创新成果有很大一部分还停留在论文上、实验室里、评奖会上,不能转化成生产力,今后要加大对科技创

新成果的落地率,从而推动产业转型升级。

左下:全国政协委员康耀红认为,创业是提高就业水平的一个非常重要的方面,要加大力度保护知识产权。

右上:全国政协委员俞敏洪认为,鼓励和支持“创客”,首先要培育好“创客”滋生的土壤。政府应加大对“创

客”一族的政策支持,减免税收或提高大学生创业贷款的额度。

右下:全国政协委员高玉葆认为,政府在扶持大学生创业方面应给予更多试错机会并建立失败补偿机制,让大学生乐于和敢于创业。

新华社记者 陈晔华 毛思倩 杨青 吕迅 摄

## 代表委员热议：要培育好“创客”滋生的土壤