

网络虚假广告何时不再“逍遥法外”？

——搜索引擎有偿推广亟待纳入法律监管

两会关注

网搜“减肥”，网页弹出减肥药商家广告“安全减肥，月瘦20至60斤”；网搜“整形”，网页力荐的却是违法商家；网搜“国航改签”，显示的却是钓鱼诈骗网站……全国政协委员、中国新闻文化促进会会长，原新闻出版总署副署长李东东今年两会建议将搜索引擎有偿推广服务明确纳入广告法监管，不再让虚假广告和钓鱼诈骗“逍遥法外”。

虚假广告泛滥 显示顺序只看“出钱多少”

“今天做手术，明天就上班”“整形大变身，留住老公心”“零抵押零担保，

工资四千轻松贷款”……打开搜索引擎，输入“整形”“人工流产”“小额贷款”等关键词，映入眼帘的是数家相关机构的广告推介，页面排序远超新闻信息、词语解释等。在这些推介商家中，虚假广告和钓鱼欺诈内容屡见不鲜，更有机构是非法“小门脸”。

李东东指出，搜索引擎服务运营商自身监管缺陷、竞价排名模式下的利益驱使，使其正在替代传统媒体形式，无论在电脑上和手机上都成为虚假广告泛滥的重灾区。“这些广告的夸大或虚假宣传，诱导一些不了解该行业的搜索者轻率、扩大消费，造成身心和财产受损。”

她说，通过调研发现，在搜索引擎用户规模激增与互联网市场营销价值凸显的背景下，通过搜索引擎推广产品已成为企业营销重要手段，以竞价排名服务为主的商业推广成为搜索引擎运

营商的主要收入来源。

“现在在搜索引擎页面显示顺序只看‘出钱多少’，企业资质和用户点击量并不重要。”北京一位不愿具名的业内人士透露。

无法可依 消费者权益难保障

中国互联网络信息中心今年2月发布的第35次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2014年12月，我国搜索引擎用户规模达5.22亿，使用率为80.5%；手机搜索用户数达4.29亿，使用率达77.1%。移动搜索的使用频率已跃升至各类手机应用的第二位，搜索引擎对社会生活服务的渗透不断扩大。

根据浏览网页的阅读习惯，搜索引擎首页左上方是“黄金位置”，也成为最好的信息发布平台。

李东东表示，无法可依是导致虚假广告在搜索引擎“法外逍遥”的重要原因。去年底提交审议的广告法修订草案二审稿已将互联网广告明确纳入了广告法的调整范围，但具体条文上仍缺少对互联网广告如何适用的规定，特别是针对搜索引擎有偿推广的广告模式，在广告法修订草案中未见涉及。

辽宁社会科学院哲学研究所所长张思宁指出，由于广告法并未将搜索引擎有偿服务纳入范畴，使之成为漏洞频出的“法外之地”。

明确属性 区分自然搜索和有偿推广

窝窝团信息技术有限公司董事长兼首席执行官徐茂栋曾表示，搜索引擎是互联网的基础应用，也是网民获取信息

的重要工具和主要入口，拥有社会性、公共性等特殊属性。“如果搜索引擎运营商是以盈利为目的的商业公司，逐利行为导致难以平衡社会责任与商业利益。”

李东东建议，明确搜索引擎有偿推广等新型互联网广告的“广告”属性，将其纳入广告法管理，并尽快制定、颁布专门的互联网广告管理规定，对广告发布的相关主体认定、行为规范、权利义务、监管措施、处罚做出具体规定。

张思宁表示，工商部门应积极介入搜索引擎广告监管，在搜索结果展示页面必须明确区分自然搜索结果和广告推广，各级管理机关也应督促各大搜索引擎服务商切实建立并完善广告审查机制。“对搜索引擎上的虚假违法广告应加大处罚力度，搜索引擎发布虚假信息也应承担连带责任。”

(据新华社北京3月6日电)

两会短新闻

周建平委员：我国具备实现载人登月技术基础

新华社北京3月6日电(记者余晓洁 刘欢)全国政协委员、中国载人航天工程总设计师周建平6日接受记者采访时说，从现在掌握的基础技术来说，我国具备实施载人登月工程的能力。

“我国已经实现低轨道的载人航天，也达成了月球的着陆和巡视、从月球轨道返回等目标。从目前掌握的载人航天技术和探月技术角度看，我国完全具备实现载人登月的技术基础。”周建平说。

周建平认为，我国要想真正实现载人登月，依然面临很多挑战，仍需要大量准备工作。例如，载人登月需要研发更大的运载火箭、更大和更复杂的载人航天器。但我国目前还没有载人登月计划。

王抒祥委员立“军令状”：让最后20多万人用上电

新华社北京3月6日电(记者余晓洁 白斌)“昨天听了总理的报告，压力很大。”全国政协委员、四川省电力公司总经理王抒祥6日在分组讨论会上直言。他的“压力”，来自报告提出的要求——“力争让最后20多万无电人口都能用上电”。

王抒祥介绍说，这最后20多万无电人口中有18万在四川，约2万在西藏。

“事实上，近两年为了解决川藏无电人口用电问题，我们下了大力气。为西藏的通电花了200亿元，主要投用在有川藏电力联网工程上。”

2014年，经过8个月的努力，国家电网公司等40多家参建单位、2万余名建设者，战胜平均海拔4000米的高原缺氧等艰难险阻，提前半年建成了川藏电力联网工程并投入使用。

“虽然困难很多，压力很大，但是我立下军令状，为了老百姓能用上电，再难也要完成任务。”王抒祥表示。

广东自贸区各项准备工作全部就绪

新华社北京3月6日电(记者叶前)全国人大代表、广东省省长朱小丹6日在十二届人大三次会议广东代表团开放日活动上披露，中国(广东)自由贸易试验区各项准备工作已全部就绪，“可以说是万事俱备，只等批复就可以正式挂牌运行”。去年12月31日，国务院正式批复设立广东、天津、福建自由贸易试验区。朱小丹说，自批准设立以来，广东省就与商务部等部委一起制定和完善总体方案。目前，这个方案已经上报国务院。“最终批复下来，中国广东自贸区就可以挂牌”。

朱小丹披露，广东自贸区管理办法已经拟定，自贸区管理架构也已作出安排，已成立自贸区工作领导小组和办公室，在广州南沙、深圳前海、珠海横琴三个片区，分别设立了管理委员会。

朱小丹说，将向三个片区全面下放省级管理权限，深化商事登记改革，投资领域管理体制特别是准入前国民待遇和负面清单管理模式改革，以及诚信体系和监管体系建设。



两会议文化

越是民俗的东西，越有乡愁的味道

——王书平委员建议大力发展民俗文化

新华社北京3月6日电(记者余晓洁 王茜)“我国幅员辽阔，民俗传统文化底蕴十分深厚。”正在此间举行的全国政协十二届三次会议上，全国政协委员、天津市美术家协会主席王书平说，但这些宝贵的民俗文化资源还没有受到应有的重视，存在扶植不够、配套设施不完善、专业人才队伍建设相对不足、缺乏深度开发规划等问题。

陈维亚委员 “一带一路”在文化上也要有所作为

新华社北京3月6日电(记者魏梦佳)今年全国两会上，我国丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路战略成为代表委员热议的话题。全国政协委员、著名导演陈维亚说“我们发现，‘一带一路’战略更多涉及的是经济方面，实际上经济与文化密不可分，如果我们的新丝路有文化的浸润，必将对我国经济发展产生更直接的促进作用，影响也更为广泛。”为此，他建议将文化内容纳入新丝路战略。我国可充分挖掘历史上的丝路文化，开展现代文明对丝绸之路的影响，请艺术家们创作有特色的文化艺术作品。同时，与“一带一路”沿线国家广泛开展文化交流合作，传播中华民族的优秀文化。

多年来，王书平一直深入乡村和基层，从2007年起在天津市北辰区双街村建起了美术辅导联系点，拜人民为师，也为当地农民美术爱好者义务辅导学画。长期的接触，使他对民俗有了崭新的认识。

“越是民俗的东西，越有乡愁的味道。”王书平说，通过传承传统生产工艺，发展实体经济，可以增强农村经济

侯露委员：搞城镇化不能丢失传统文化遗存

新华社北京3月6日电(记者杨玉华 朱青)全国政协委员、安徽省戏剧家协会副主席侯露表示，有些地方在新一轮城镇化建设过程中，出现了忽略甚至破坏城乡记忆和传统文化遗存的现象，要引起高度重视。建议总结经验教训，更加注重以人为本，更加注重内涵式发展，充分发挥优秀传统文化对促进新型城镇化建设的重要作用。

侯露提出，要坚持整体性、保持原真性、彰显可持续性，把传统文化融入城市发展整体规划，将文化元素、文化脉络纳入城镇规划与建设，预留传统文化发展空间。要推动各级党委政府增强文化责任，深刻认识文化是城市的名片，是城市的记忆、城市的特质，它也是经济增长点和核心竞争力。

实力，最大限度吸纳农村群众在当地就业，带动新农村建设。“我建议在有条件的大中城市或有特色的地区，设立由相关政府机构参加进来的专门的民俗文化保护和开发部门，加强对传统民俗文化活动的规划，把规划布局、保护弘扬、建设开发统一起来。”王书平说。

社区文化建设是新农村建设的一项重要内容。王书平认为，发展传统民俗文

化可以促进农村社区文化建设，不仅可以有效满足广大农民日益增长的精神文化生活需求，也可以传承优秀民间文化，提升农民文化素质，增强文化凝聚力。

民俗化发展，人是核心。王书平建议，通过选调、招考等多种形式引进、培养民俗文化人才，让传统民俗文化具有更加吸引人的魅力，提高民众的参与度。

张和平代表：文化不光是“盖剧场” 应向基层倾斜

新华社北京3月6日电(记者魏梦佳)全国人大代表、北京市文联主席张和平6日建议，文化资源应多向基层、向人民倾斜，文艺工作者应多走向群众，感受群众冷暖，创作真正能够留得住、传得开的文艺作品。

张和平批评了前几年一些地方争相盖剧场却没有成功驻场演出，以及当前文化界泛娱乐化严重等现象。“我们到底要演什么？有这么大市场吗？能不能把这些钱用在基层，用在那些最需要的地方，而绝不只是‘盖剧场’？”

张和平认为，城市拥有大量的专业文化团队，其文化的人力物力资源应多向基层倾斜，与基层的群众文化相结合，而不仅仅是停留在号召上。

对此，王新奎建议说，面对2025年后我国老龄人口负担将大幅加重，“人口红利”逐渐消失，全社会要做好养老准备，制定长远规划，不能“头痛医头，脚痛医脚”，要通过提高劳动生产效率、进一步完善养老金相关规范等措施，尽早适应这种状况。

“现在60岁以上人口大概是2.1亿，他们退休以后得有人管啊。因此我建议，在政府工作报告中关于加强社会保障和增加居民收入一段中，加上‘支持和促进养老产业健康发展’这一句话。”全国政协委员、中国保利集团公司原董事长陈洪生补充说。记者齐中熙 于文静(新华社北京3月6日电)

两会声音

莫让高中成为教育公平的“哑铃”

新华社北京3月6日电(记者叶前 姜琳)欠发达地区高中生均办学经费竟比义务教育阶段生均经费还低。全国人大代表、来自广东梅州东山中学的教师李杏玲6日在审议政府工作报告时建议，由省级财政统筹设立高中生均经费拨款标准，以弥补欠发达地区高中办学经费不足，更大程度实现教育公平。

据介绍，目前，我国各级财政对各阶段教育的拨款呈现出“哑铃”态势，“两头大，中间小”，对高等教育和中小学义务教育投入都比较有保障，但高中却主要靠收取学费和市县层面视财力情况给予一定拨款，有的财力紧张的地方甚至完全靠自筹。

受财力限制，办学经费的严重不足，欠发达地区高中教师难以获得机会进行知识更新和技能提升，学校的体育、艺术等设施设备和信息化水平都比较落后，实验课程也难以有效保障。李杏玲说，由省级财政统筹设立高中生均标准，特别是对欠发达地区，由省财政直接拨款到学校，缩小区域差距，从而改变由此导致的教育不公平。

人大代表热议科研考评标准 不能让论文盖过“三尺讲坛”

新华社北京3月6日电(记者仇逸 何欣荣)“现在教书教得再好，看病看得再好，没有论文写得再好”“有了论文，项目，就有了经费，对单位、个人都名利双收，否则就是白辛苦”……十二届全国人大三次会议上海代表团一些代表在审议政府工作报告时表示，要提高我国科技创新水平，必须改变科研考核评价“一把尺”标准，建立更多元、更科学的考评标准。

“我们学校有一位教师凭借着‘上课好’而评上了教授，在校内外引起很大的反响。”全国人大代表、复旦大学党委书记朱之文说，“我们要进一步建立科学的评价考核机制，例如用‘代表性成果’评价，引导教师将主要精力放在教书育人上，而不是只看重论文。”

全国人大代表、中国科学院上海分院院长朱志远说，科研院所同样不能简单看论文、重项目。例如在自然科学等基础研究领域，发表高水平论文固然重要，可像地质学这种长周期的研究，可能很长时间都不了一篇论文。在系统工程、高技术应用研究领域，对科研工作者的评价更要看他在技术进展中起的实际作用，解决了什么关键难点问题，一份工程进展总结、技术报告，都可以作为职称、奖励的重要凭据。“只有科研评价的‘尺子’更多元、更科学，中国科技创新的步伐才能走好走准。”他说。

方青代表提议：将干扰教学计划的 不合理活动挡在门外

新华社北京3月6日电(记者岳德亮 王政)全国人大代表、浙江省金华市金东区实验小学校方青提议，将各式各样的不合理检查、评比等干扰教学的任务、活动挡在门外，少一些“小手拉大手”活动。

作为一名来自中小学的全国人大代表，方青一直关注教育环境问题。“目前，中小学教育依然众声喧哗，学校很难静下心来办学。”在出席两会前，方青进行的调查显示，绝大多数教师反映“检查多、评比多、材料多。”

“好多部门都希望借助学校这个平台，实现‘小手拉大手’效果。各种征文、绘画、演讲比赛层出不穷，仿佛写过、赛过、画过，孩子就能掌握相应的知识。殊不知对孩子的教育不是靠几次征文、演讲、手抄报的比赛就能植入孩子生命里。”方青说。

方青表示，名目繁多的、与教育教学关系不大的文件、检查、评比活动，成为了学校的额外负担，严重地打乱了学校的教学计划。当学校实在不能承受时，只能应付了事。

“建议有关部门给中小学设防火墙，将干扰教学的活动、任务挡在门外，少一些额外负担，少一些‘小手拉大手’活动。‘小手’是拉不动‘大手’的。”方青说。



自拍报两会

2015年两会，小小的自拍杆“火了”。会场内外，时常可见“自拍神器”的踪迹。这是3月5日，一名记者在全国政协十二届三次会议记者会上自拍。新华社