



“针对束缚发展的体制机制障碍，我们通过全面深化改革，以释放市场活力对冲经济下行压力，啃了不少硬骨头，经济、政治、文化、社会、生态文明的体制机制改革全面推进……”
3月5日，李克强总理所作的《政府工作报告》，以平实的语言对去年我国全面深化改革取得的成绩作了肯定。在接下来的2015年工作计划中，报告又围绕“加大简政放权、放管结合改革力度”“多管齐下改革投融资体制”“不失时机加快价格改革”等主题，对新一年全面深化改革工作进行排兵布阵。
“改革”，这个去年全国两会的“最热词”，在今年又一次聚焦了参会全国人大代表、政协委员的目光。他们纷纷围绕政府工作报告对全面深化改革的具体部署建言献策，期待以进一步全面深化改革为发展添动力，给人民群众更多获得感。

■本报特派记者 陈蔚林 张谯星

代表委员热议深化改革开放激发经济社会发展活力—— 全面深改，让人民有更多获得感

两会聚焦

改革中的海南焕发生机

“2014年，我们大刀阔斧地精简行政审批项目，取得了超乎预期的好成绩。”说起去年东方市推动重点领域改革的成果，吉明江代表喜形于色。

按照“该取消的一律取消、该合并的一律合并、该调整的一律调整”的原则，东方市对所涉48个单位初次报送事项728项进行清理，最终保留事项486项，共减少242项，减少率为33.24%，行政审批提速平均30%以上，成为全省第一个完成省政府“建立全省统一事项目录”要求的市县。

“同时，我们采取将审批环节串联改并联的5个‘集装箱’模式，为项目审批节约了大量时间。”吉明江代表介绍，在改革以前，再造建设项目建设完全批复需要走589天的“长征路”。如今把涉及的66个审批事项分别装进项目立项、供地审批、规划报建、施工许可、竣工验收等5

个“集装箱”中，在每个阶段由牵头单位组织涉及部门并联审批。令人惊喜的是，这一审批流程图的重新制定，使项目审批时间比原来减少552个工作日，缩短至37个工作日。吉明江直言：“行政审批时间缩短了，政府办事效率就提高了，老百姓对政府工作的满意度自然而然地同步提升了。”

对此，钟春燕代表深有感触。作为一名企业管理者，她深知审批效率提高对于企业的重要性。“过去一年，我感受最深的就是精简行政审批项目、商事制度改革等给我们企业带来的发展动力。”她认为，大量被节约下来的时间成本将为企业发展提供更多空间，也进一步激发了投资者干事创业的热情。

享受改革红利的，不仅是投资者。在不断深化重点领域改革的进程中，喜讯从琼岛四方传来——三江等4个农场及相关社会职能移交市县和部门，农场职工享受更多福利；三亚顺利“撤镇设区”，村民从此成为名副其实的市民；开展农村土地承包经营权确权登记试点，让农民群众合法权益得到维护，矛盾纠纷得以妥善化解……

改革中的海南，正由内至外焕发出蓬勃生机。

报告为改革指方向定目标

“这几天，反复研读政府工作报告，激动的心情难以平复。第一次，我们看到深化农垦改革与‘多渠道解决企业办社会负担和历史遗留问题，保障职工合法权益’等内容，同时在政府工作报告中出现。”作为海南省农垦总局党委书记、局长，多年来为解决农垦办社会问题而头疼的周公华代表感慨，这充分说明党和政府对农垦职工的关切与日俱增。

2015年是全面深化改革的关键之年。在审议政府工作报告的这两天里，住琼全国人大代表、政协委员围绕“改革”这一热词展开讨论，纷纷表示，政府工作报告中提出的全面深化改革举措令他们为之振奋。

施耀忠委员在研读报告后说，在“四个全面”宏大战略布局中，全面深化改革是重大战略举措之一。只有把全面深化改革放在“四个全面”大局中理解和把握，以更大勇气和智慧推进改革，用全局观念和系统思维谋划改革，改革之路才能越走越宽广。

“改革只有进行时没有完成时，改革牵一发而动全身……”一向关注改革的郑钢委员说，改革推动已经多年，如今留下的都是难啃的“硬骨头”，可以认为：各项改革都到了攻坚克难的阶段，在下一步深化改革过程中，要深刻把握政府工作报告中提到的“全面”的深意，将改革作为一项系统工程，方方面面统筹部署。

革，加快企业投资备案制的步伐。制定负面清单，除了关系国计民生的重大项目外，放开投资领域、鼓励社会投资，把社会资本引入到教育、医疗、卫生等领域，搞活经济，减少腐败。

发展需要改革添动力，群众期盼改革出实效，只有将改革落到实处，才能交出一份为发展加力、让人民获取更多获得感的改革答卷。在施耀忠委员看来，行政审批改革红利同样还能进一步释放：“应进一步加大行政审批项目清理力度，对不涉及公共安全和环境保护，公民、法人和其他组织能够自主解决、市场机制能够自行调节、社会组织通过自律能够解决的行政审批项目，坚决予以取消；对直接面向基层、量大面广、由地方管理更方便有效的行政审批项目，应坚决予以下放。”

“要最大限度地给各类市场主体松绑！”他呼吁，加快推进行政审批标准化建设，对保留的行政审批项目，建立健全受理、承办等环节的标准、条件、权责、时限等制度规范，同时，取消一些前置审批，将一些串联审批变为并联审批，再造行政审批流程。

(本报北京3月7日电)



改革让海南农垦焕发新活力。本报记者 李幸璜 摄

海南工商先行先试进行改革，
放大市场主体总量，提高市场主体质量

商事改革 激发理性创业

本报海口3月7日讯（记者周月光 见习记者王培琳 通讯员符发）商事制度改革，工商行政审批转向登记备案，实现零门槛准入，市场主体井喷式增长，但没有出现人们担心的皮包公司满天飞现象。2014年海南商事制度改革分析报告显示，全省新登记注册企业25020户，其中中小规模企业占81%，没有出现盲目认缴注册资本现象。

省工商局党组书记、局长陈楷说，去年，新登记注册企业主要集中在0—50万元、50—100万元和100—1000万元三个规模段，分别占新登记企业数量的比例为14.93%、26.95%和39.44%，这种中小型规模段的企业合计占新登记企业总量的81.32%；与此同时，去年新登记注册资本3万元以下企业206户，注册资本1亿元以上企业245户，上述数据显示，商事制度改革激发大众创业热情，但没有出现盲目认缴注册资本现象，说明大众创业是理性的。

建省初期，海南也曾推行“先照后证”等放宽市场准入政策，结果出现皮包公司满天飞现象。为什么本轮商事制度改革激发大众理性创业？

陈楷分析，这次商事制度改革在放宽市场准入同时，还出台强化事中事后监管的系列举措，建设企业信用信息公示平台，推行企业异常名录和黑名单等制度，对市场主体进行信用约束，市场监管走向零容忍，皮包公司没有生存空间，理性创业就成为必然。

值得注意的还有三组数据：一是，去年全省新登记注册企业中，第三产业企业占新登记注册企业78%；二是，去年全省新登记科学研究、技术服务与地质勘查企业的企业同比增长50%；三是，截至去年底，全省个体私营经济从业人员实有176.9万人，比上年年底增加40.1万人，增长29%。

“去年以来，根据省委、省政府全面深化改革的部署，海南工商先行先试，创造性推进商事制度改革，实现放大市场主体总量、提高市场主体质量的改革目标。”陈楷说，根据省委、省政府的部署，今年海南工商将全省推进“一证三号”改革、全省网上登记注册和事中事后三个监管平台建设，为大众创业、万众创新营造更好的市场环境。



去年我省金融业产值突破210亿， 今年将建起完善的农村金融体系

按下金融改革 “快进键”

本报海口3月7日讯（记者陈怡）“贴息农民小额贷款让我的养殖业越做越大，去年赚了20多万元，今年需要更多资金投入生产。我留意到今年的政府工作报告再次提及金融改革，这势必将给‘三农’发展带来良机。”儋州市大成镇瑞图村养殖户符积波指着自家一头头大口吃食的存栏肥猪，满怀期待地说。

海南金融改革起步于农村金融改革，2014年省金融办印发《海南省2014年金融改革创新指导意见》，实施《农村金融综合改革试点方案》，多策并举推进金融改革。经过多年的改革创新，众多农民受益，增收效果明显，而金融业的发展也开始风华正茂。

一组来自省金融办的数据显示：2014年，全省金融业增加值达210.63亿元，占地区生产总值的比重首次超过6%，占第三产业增加值的比重达11.6%，对地税的贡献达到7.1%。

今年，我省将持续推进金融改革，引进更多金融主体，为促进实体经济发展输送源源不断的“金融血液”。

今年的政府报告提到要加强多层次资本市场体系建设，发展服务中小企业的区域性股权市场等举措，旨在提高直接融资比重，降低社会融资成本，让更多的金融活水流向实体经济。目前，我省正在积极推进相关工作，并于去年获得较好成绩：海南贵金属交易中心揭牌；海南股权交易中心开业，首批挂牌企业49家；今年，洋浦国际能源交易中心在完成各项筹建工作后，将在验收后择日开业。

省金融办相关负责人说，农村综合金融改革方面，两个试点市县文昌、澄迈已制定了具体的改革实施方案，今年将从健全金融组织体系、创新金融服务方式、完善金融基础设施建设、建立风险分担机制和构建政策支持体系五个方面进行农村金融试点。通过试点，我省将构建功能完备、运行规范、覆盖广泛、风险可控的农村金融服务体系，从而缓解农村金融机构活力不够、农村金融供给不足等问题。

根据中央深化金融改革，吸引民间资本进入金融企业的指导意见，海南今年将以扩大金融业对内对外开放为契机，引导民间资本依法发起设立中小型银行、金融租赁公司等金融机构；在获得银监会批筹后，海南银行正在筹建，力争于今年上半年开业，这将填补我省没有法人商业银行的空白。



适应经济新常态， 今年继续深化财税改革

引导社会资本 投入重点项目

本报海口3月7日讯（记者陈怡）“‘营改增’后，我们在一年内省下了3.86万元，减税幅度达41%。”海南鸿锡物流服务有限公司财务人员李倩说。鸿锡物流是海南省第一批纳入营业税改征增值税（以下简称“营改增”）试点企业之一，较早享受了“营改增”结构性减税的红利。

据了解，我省积极推进财税改革，贯彻落实结构性减税和普遍性降费，进一步减轻企业特别是小微企业负担。在推进“营改增”试点以来，共为全省27043户试点纳税人整体减少税收5.34亿元，给试点行业和产业链条上的企业带来了实实在在的红利，推动海南地方经济发展大转变。

财税体制改革另一个重要组成部分是财政改革。去年，我省积极推进预算管理体制改革、国库管理制度改革、债务管理改革、集中核算改革、资产管理改革等。

我省进入经济发展新常态，经济发展要稳步去杠杆化，但又不要造成经济的“断崖式”下落，顶住经济下行压力必须适度扩张财政政策。今年的政府工作报告明确要求政府应采取投资补助、资金注入、设立基金等办法，引导社会资本投入重点项目。

记者从省财政厅获悉，我省今年已着手开始相关探索工作，积极创新准公共产品的供给方式。对公益基础设施、保障性住房、公共服务等准公共产品，可采取政府和社会资本合作（PPP），政府购买服务等方式吸引社会资本投入，促进公益事业的持续发展，提高财政资金的使用效益。

在广开财源方面，根据新《预算法》和国务院第43号、45号文从法律和行政层面赋予了省级政府适度举债权，市县人民政府可以通过省级代为举借的规定，我省将深化政府债务管理改革，积极归还存量债务，严控新增债务，加强公益性项目举债管理。

同时，进一步规范市县人民政府融资行为，坚决制止非法集资、违规担保和以BT方式举借政府性债务。对于各市县在申报地债项目时，要严格把关，将地方债务资金优先用于保障在建项目或前期工作准备充分、具备开工建设条件、资金到位后即可使用的新建项目。

此外，财政改革将继续完善政府预算体系。加大政府性基金与一般公共预算的统筹力度，做好地方教育费附加、森林植被恢复费等9项政府性基金转列一般公共预算的相关工作，确保平稳过渡。

今年我省将积极推进价格审批制度改革，
进一步强化价格认证工作

出台水电上网 价格形成机制

本报海口3月7日讯（记者洪宝光 通讯员刘政）价格改革关乎千家万户。今天，省物价局相关负责人接受记者采访时表示，今年我省将不断深化价格改革，做好居民用水阶梯水价工作，出台我省落实水电上网价格形成机制方案，进一步完善差别电价政策和峰谷电价政策。

据了解，目前我省尚未实行阶梯水价的市县有三亚、文昌、定安、屯昌、临高、昌江、乐东、陵水、保亭及洋浦经济开发区等。省物价局相关负责人表示，今年，省物价局将继续指导市县做好居民用水阶梯水价工作，通过阶梯水价来节约用水。

在今年的全国两会上，国家发改委主任徐绍史表示，今年，将酝酿药价改革、电价改革。这些改革推出后，准备公布政府定价目录，更好地接受社会监督。

就此，省物价局相关负责人表示，今年我省将出台并落实水电上网价格形成机制方案，激发和鼓励水电上网。此外，还要进一步完善差别电价政策和峰谷电价政策，让电价收费变得更加合理。并通过改革完善医疗服务和药品价格形成机制，使药品收费变得明明白白。

采访中，省物价局相关负责人表示，今年省物价部门还将继续推进天然气价格改革，修订我省定价目录，明确价格权力清单。

除此之外，今年我省物价部门将努力提高价格监测的时效性、有效性和准确性。加强春节、国庆等重大节假日期间应急价格监测工作，引导市场预期。密切关注价格指数走势，适时启动低收入群体物价联动机制，缓解物价上涨对低收入群体生活的影响。并做好价格举报工作，积极稳妥处理好专业维权举报和疑难复杂举报。

今年，为了稳定价格，我省将继续强化“菜篮子”市长负责制，推进我省蔬菜交易市场建设。加强和完善平价商店建设，发挥平价商店平抑市场价格的特殊作用，使各地平价商店进入可持续发展的轨道。

今年我省将积极推进价格行政审批制度改革，提高行政审批效能，进一步强化价格认证工作，并推进价格鉴证立法工作；完善价格鉴证技术规范等。

2015年我省重点推进的价格改革

出台落实水电上网价格形成机制方案

继续推进天然气价格改革

修订定价目录，明确价格权力清单

改革完善医疗服务和药品价格形成机制

制图 张昕