

决不允许“戴着红顶赚黑钱”——环保部部长陈吉宁就环境保护热点问题答记者问

部长回应
■ 新华社记者 顾瑞珍 赵晓辉 胡浩

共治雾霾、清理“红顶中介”、治理土壤污染、落实新环保法……环境保护部部长陈吉宁7日在十二届全国人大三次会议举行的记者会上,就“全面加强环境保护”相关热点问题回答中外记者提问。

让所有污染源排放暴露在阳光下

针对公众关注的雾霾问题,陈吉宁说,雾霾是我们面临的突出环境问题,必须用硬措施、硬任务来应对硬挑战。

他介绍,去年我国实际新增电力行业脱硫脱硝除尘改造装机容量分别为1.3亿、2.6亿、2.4亿千瓦,脱硫脱硝装机容量

占比达到95%和82%;3.6万平方米钢铁烧结机新增烟气脱硫设施,占比达81%;淘汰黄标车及老旧车600余万辆,超过过去3年总和;淘汰燃煤小锅炉5.5万台……

在各方努力下,全国首批实施新环境空气质量标准的74个城市,去年总体

PM2.5平均浓度降低11.1%,京津冀地区降低12.3%。

陈吉宁表示,今年将从四方面着力治霾:修订大气污染防治法;全面实施大气污染防治行动计划;提高科学治霾和系统治霾水平;加强信息公开,让所

有污染源排放暴露在阳光下,让每个人成为监督者,动员全社会共同治霾。

陈吉宁说,中国政府在污染治理方面的努力有目共睹,同时也和周边有关国家建立了环境合作机制,共同面对跨界污染。

今年8个环评机构从环保部脱离

“要彻底解决环评‘红顶中介’问题,决不允许‘卡着审批吃环保、戴着红顶赚黑钱’。”陈吉宁承诺,环保部所属事业单位的8个环评机构,今年率先全部从环保部脱离,其他地方的分批分期也要全部脱离,逾期不脱离的,一律取消环评资质。

今年2月9日,中央巡视组在向环保部反馈巡视意见时,特别指出环评方面问题突出。陈吉宁说:“这些问题反映的不仅是环保部自身的问题,也有整个环评系统的问题,原因包括制度漏洞、管理缺陷和工作作风。”

他表示,环保部将坚决查处一批未批先建、擅自变更的环评违法行为,把违法企业纳入诚信“黑名单”,把一些情节恶劣的企业移交司法。

针对PX项目的问题,陈吉宁说,环保部的态度非常明确。我们要支持这些

制定土壤污染防治行动计划

治理土壤污染是我国向污染宣战三大行动之一。陈吉宁说,目前环保部正在起草土壤污染防治法,制定土壤污染防治行动计划。

环保部对土壤污染状况的点位调查显示,部分地区土壤污染较重,耕地土壤环境质量堪忧,工矿业废弃地土壤环境问题突出。全国土壤总的点位超

标率为16.1%,其中重度污染点位比例为1.1%。

陈吉宁说,为解决土壤污染问题,要建立相应的法律制度和标准体系,让土壤污染治理有法可依。同时,要加强工矿企业的环境监管,切断土壤污染源头,遏制土壤污染扩大趋势。对污染的土地要实行分级分类管理,做好污染管

控,避免污染扩散。

此外,要通过试点示范,建立适合我国的污染治理技术体系,逐步推动土壤污染的风险管控和治理修复。

“下一步,环保部将联合有关部门,进一步开展土壤污染详查,摸清家底,做好污染源管控。”陈吉宁说。

谈到农村环境治理问题时,陈吉宁

把环保执法“过松、过软”状况彻底改变

“一个好的法律不能成为‘纸老虎’,要让它成为一个有钢牙利齿的利器,关键在于执行和落实。”陈吉宁表示,环保部把今年确定为环境保护法实施年,将开展全面环保大检查,对于违法特别是未批先建的企业进行全面排查。

陈吉宁介绍,为落实好新修订的环保法,环保部将开展六方面工作。出台和完善环保法实施细则。把新环保法在具体实施上一些模糊的地方进行“细化”。

“最近对两个城市政府负责人进行公开约谈,就是落实地方政府的责任。”

他表示,要在一些地市试点将环境保护纳入干部的政绩考核,进行干部的离任环保审计或在经济审计中纳入环保内容。

在推动地方政府责任落实方面,要对30%以上的市级政府开展督查,强化地方责任,解决地方政府在环保方面的

说,截至去年底,我国已累计投入255亿元,治理了约5.9万个村庄,受益人口约1.1亿人。

他坦言,农村环境问题还比较突出,“脏、乱、差”比较普遍。要把农村环保工作放在更加突出的位置,特别结合大气污染防治和即将发布的“水十条”实施工作,加大农村治理力度。

“不作为”。

陈吉宁说,要把过去环保执法“过松、过软”状况彻底改变,让守法变成新常态,敢于碰硬,形成高压态势。还将强化刑事责任追究,发现一起、查处一起、移送一起。

(据新华社北京3月7日电)

国土资源部部长:

没有不动产“总登记”

新华社北京3月7日电 国土资源部部长姜大明7日到青海代表团听取代表意见建议时向记者明确表示:“没有不动产‘总登记’”。

姜大明说:“现在虽然使用新的不动产权证书,但以前与不动产有关的证都算数。‘总登记’在原来条例里有,后来拿掉了。‘总登记’就是总换证,群众就受不了,所以不搞什么‘总登记’。不动产发生了变化了,才要换新证。”

“中国的事不能一刀切,一刀切非出事不可。原来登记的那些信息都会进到不动产登记中,情况都是一样的。发生变化的不动产,证要变,比如新买的房子等等。新旧证并行,到一定时候就理顺了,这需要一个过程。”姜大明说。

教育部部长:

将出台发展校园足球的意见

据新华社北京3月7日电 教育部部长袁贵仁7日透露,教育部将出台意见,发展校园足球。

袁贵仁当天参加政协教育界别联组会议时说,教育部将出台3个有关人才培养模式改革的内容,包括加强高校创新创业教育、加强小学生劳动教育、发展美育体育。其中,发展美育体育的意见包括发展校园足球的内容。

另两项意见分别是加强高校创新创业教育的意见和关于小学生劳动教育的意见。

议政录

傅成玉委员: 改变雾霾要先改变自己

新华社北京3月7日电 “雾霾等环境问题不是一天形成的,是几十年积累的结果,治理雾霾也不是一天能完成的。我们现在的雾霾治理,是为过去付出代价,改变雾霾要先改变自己。”全国政协委员、中石化董事长傅成玉接受新华社记者采访时说。

傅成玉说,治理雾霾意味着必须调整两大结构。一是产业结构,但看到调整意味着付出,要有痛苦,因为每个产业和企业背后都关联着就业。二是要调整能源结构。我国的资源结构决定了以煤为主的能源消费结构,这也不是一天能够改变的。

他说,雾霾治理具有复杂性。以油品质量提升为例,北京、上海等一些城市已用上含硫量不大于10ppm的“国五”标准汽油,北京市甚至已开始研究使用第六阶段标准的车用汽油。但全国大部分地区用的仍然是“国四”标准汽油,以及“国三”甚至更低标准的柴油。解决雾霾需要全国同时推进,建议各个地方政府尽快推行更高标准的油品。

“我们都希望明天就有清洁的空气,但雾霾不是明天就能改变的,这要每个人今天就改变自己,每个人、每个企业今天就把责任都担在肩上。”傅成玉说。

牛有成委员: 用好“三天”的钱 办好“三农”的事

新华社北京3月7日电 “我建议,用好三天的钱,办好三农的事。”7日,在政协特邀界别联席会议上,全国政协委员牛有成对“三农”问题提出了自己的观点。

今年政府工作报告再次提出,坚持“三农”重中之重地位不动摇,“‘三农’是重中之重,也是难中之难,最难的仍然是缺钱。”牛有成一语道出“钱”字。

如何解决?牛有成建议用好“三天”的钱,即昨天的钱、今天的钱、明天的钱。

“昨天的钱,是指土地资源,我们要盘活这个沉睡的资产。有数字表明,2010年农村集体建设用地约2.5亿亩,与所有城市建设面积相当,但每年土地给农民带来的财产性收入不足3%,于是这2.5亿亩的土地成为一只不会下蛋的‘母鸡’。有专家曾估计,农村建设用地价格可能高达130万亿元,亟待盘活和唤醒。”他详细解释。

“今天的钱,指的是财政的钱,我们要把它用到刀刃上,通过政府补贴带动民间投资。明天的钱是指银行贷款和社会资本,要创新金融产品,鼓励农民用土地承包经营权、林权证抵押贷款。”他说。

牛有成强调,用好“三天”的钱并非易事,这需要体制机制和政策创新,需要搞好试点、统筹考虑、综合施策,更需要历史的耐心。

“就像能治一种病的药是好药,能治多种病的药是止疼片,包治百病的药是假药,药到病除的药是毒药,希望我们对症下药、选对药。”牛有成说。

好声音

“贪官庸官将睡不好觉”

社会上有句话,污染是大家的,GDP是我个人的。考核地方政府的指标要更多向生态环境倾斜,这样地方政府才敢于向“财神爷”上市公司亮出环保法的“牙齿”。

——全国人大代表、农业部规划设计研究院能源环保所所长赵立欣

一些部门将审批权取消后,由指定的“红顶中介”承接,只是将审批权的“红章”从政府部门的“左口袋”转移到了“右口袋”。

——全国政协委员、江苏省政府参事室副主任刘志彪

政府工作报告首提“为官不为”,释放出反腐向纵深推进的新信号。从现在开始,无论是“腐败任性”的贪官,还是“碌碌无为”的庸官,都将睡不好觉。

——全国政协委员、四川凉山彝族自治州监察局副局长何吉英

当前一些文艺工作者创作重数量不重质量,相关部门也限时要求艺术家拿出作品,然而文艺创作没法搞大跃进,没法多快好省。

——全国政协委员、著名导演陈凯歌

据新华社北京3月7日电

3月7日,在十二届全国人大三次会议上海代表团会议间隙,曹可凡代表(右)为王战代表的观点“点赞”。 新华社发

两会好声音



出境 人民大会堂会场外,一名西班牙女记者特意穿上“中国红”出境采访。 本报特派记者 张杰 摄



审议 3月7日上午,李欣蓉代表(右一)在广西代表团的审议中发言。她是一位1985年出生的壮族姑娘。新华社发

两会好声音



赶稿 3月5日政协分组讨论结束后,一名女记者席地而坐赶稿子。 本报特派记者 张杰 摄



交流 3月7日,陈际瓦委员(左)和乔传秀委员在驻地参加小组讨论。 本报特派记者 张茂 摄

代表委员追问——落马贪官赃款都进国家“钱袋子”了吗?

新华视点

据新华社北京3月7日电 十八大以来,反腐风暴持续深入,超过50名省部级“老虎”落马,被拍的“苍蝇”更不计其数,涉案金额数以亿计的巨腐展现。

两会上,代表委员和公众在关注反腐“成绩单”的同时也有疑问:缴没的巨额赃款去哪儿了?依据什么样的流程进行处理?

“新华视点”记者对财政部以及纪检、法院等相关部门进行了追访。财政部相关司局负责人表示,根据现行法律法规的规定,执法机关依法对当事人实施处罚所得的罚款、没收的违法所得和没收非法物品的变价款,全额上缴国库。

1问:赃款赃物谁在处置?

随着反腐持续深入,大批贪官落马,腐败涉案金额屡创新高。除了巨额受贿、红包礼金,还有的贪官收受了房产、名贵手表、古玩字画、珠宝玉器等等贵重物品。这些不法收入是由谁在处置?根据什么样的流程进行处理?

2问:反腐追回的钱都入国家的“钱袋子”了吗?

根据梳理,反腐追回的钱有三个去向。

第一,上缴国库。

“新华视点”记者从财政部相关部门获悉,根据现行法律法规的规定,执法机关依法对当事人实施处罚所得的罚款、没收的违法所得和没收非法物品的变价款,全额上缴国库。

这当中既包括受贿赃款、红包礼金,也包括赃物拍卖后所得资金。对由纪委处置的违纪资金,(中共中央纪委监察部

关于纪检监察机关加强对没收追缴违纪违法款物管理的通知》也明确规定,必须使用财政部门统一印制或监制的票据,要按规定及时上缴国库。

第二,退还原单位或当事人。

中国人民大学法学院教授黄京平介绍,对于贪污挪用的款项,经法院认定后,按程序退还原单位。

另外一种情况是,在有的案件中,纪检部门依法查扣的款项和冻结的资产,最终未被法院认定为赃款的,将依法退还当事人。

第三,补充办案经费。

严格执行收支“两条线”,在上缴国库后,再由财政部门回拨给办案单位。但是,各地均没有公开一个明确统一的办案经费回拨标准和数额。“不公开,就容易滋生新的腐败问题。”黄京平说。

有代表委员提出担心,在上述三个依法依规的流向之外,这么庞大的资金有没有被违法截留、侵占、挪用,流向“灰色地带”?一些法律界人士指出,在处置赃款赃物过程中,过去存在两种不规范的情况。

一是登记不清,赃物离奇消失。一位法院执行法官告诉记者,随案移送是办理刑事案件过程中应当坚持的原则。但如果对贪官家里进行侦查扣押款物时,对一些款物都不予登记,那么到下一个司法环节,这些款物都难觅踪影,很难找到了。这正是在重庆打黑中出现“黑打”甚至贪污的原因。

二是办案返还提成。上世纪80年代,由于政法机关办案经费缺乏,一些地方曾出台规定,在财政机关核准后,罚没收入可以返还20%至30%,这导致司法机关陷入逐利的倾向。

何吉英说,在中央规范涉案资金管理之前,在一些地方确有“办案返还提成”的做法,但现在已经得到了规范。过去办案涉及的赃物登记不清、处置程序不规范的问题也得到了改善。如现在办案中,必须当着涉案人员家属面清点核对,并作出赃物登记清单。

2014年12月30日,中央全面深化改革领导小组审议通过了《关于进一步规范刑事诉讼涉案财物处置工作的意见》。中央司改办负责人在接受新华社记者采访时表示,虽然我国刑法、刑事诉讼法对涉案财物处置都有规定,但执法

司法实践中涉案财物处置工作随意性大,保管不规范、移送不顺畅、信息不透明、处置不及时、救济不到位等问题突出,严重损害当事人合法权益,严重影响司法公信力。为此,中共十八届三中全会明确提出“规范查封、扣押、冻结、处理涉案财物的司法程序”。

4问:监管如何落实?

不少代表提出:“贪官的赃款赃物多侵蚀国家和搜刮百姓而来,国家的钱也是取之于民,如何让老百姓从高压反腐中获得实实在在的好处?有没有用回民生?”

财政部有关司局负责人表示,下一步,将继续修订完善罚没财务管理办法,进一步规范罚没财务处理处置,完善中央与地方罚没收入分配政策,严格实行罚缴分离和收支脱钩管理。

实践中,有的地方纪检机关已不定期晒出了反腐涉及资金的情况。全国人大代表张育彪建议,国家可出台有关规定,要求各地定期公开资金数额和流向情况,保障公众的知情权,让反腐追回的赃款赃物“晒”在阳光下。公开是最好的“防腐剂”。