



# 每个人眼中的政府工作报告




青林 | 读报告 |



■ 本报特派记者 彭青林

“认为中国经济正在经历前所未有的萧条的人,春节应该到海南来一趟,重拾信心。”这是知名财经专栏作家叶檀2月26日、也就是春节后上班第二天博客文章的开头,题目是《海南式春节找回经济信心》。

在海南过节的叶檀看到“满眼是游客,人数呈几何级数增长”。这个春节长假,海南共接待游客311.57万人次,同比增长19.49%,旅游总收入94.34亿元,同比增长24.62%。而且,海口、三亚游客数量和旅游收入增长均再创新高,



点击建议

住琼全国政协委员迟福林:  
深化以简政放权为重点的政府改革

■ 本报特派记者 张隹星 罗霞

“简政放权是本届政府的最大亮点,在理顺政府与市场关系、激发市场活力上取得显著成效,是近两年稳增长的重要因素。”住琼全国政协委员迟福林表示,当前,在增长、转型、改革深度融合的背景下,深化以简政放权为重点的政府改革,有利于激发经济活力,有利于促进经济转型升级,有利于带动其它各项改革。“下一步,如何在大幅减少行政审批事项的基础上,推进行政权力结构改革,成为政府改革向纵深推进的重点。”

“从实践看,负面清单管理是经济转型升级、服务业市场开放的关键所在。在中央和省级政府全面实施负面清单管理的时机和条件基本成熟。”迟福林建议,1—2年内基本实现中央和省级政府负面清单管理作为行政审批制度改革的重要目标,以负面清单管理倒逼转方式、调结构,倒逼服务业市场开放。同时,把建立各级政府的权力清单、责任清单和财政支出清单作为政府自身改革的重大举措,并在年内完成中央政府与省级政府权力清单、责任清单和财政支出清单的公布工作。

在迟福林看来,市场监管的效果长期不尽人意,主要原因是尚未建立行政审批和市场监管相分离的体制机制,一些部门既管审批又管监管,使市场监管的有效性大打折扣。在简政放权改革中确立放管结合改革的新思路,重要任务是实现行政审批和市场监管的分离。他建议,明确把加快推进行政审批与市场监管分离作为行政审批制度改革的重点;从国家层面整合市场监管职能,组建综合性、权威性的市场监管机构;加快完善市场监管法律法规体系,赋予市场监管机构法定权利和法律地位,实现政府市场监管权力法定化。

以发展现代服务业为重点的经济转型升级,面临着多方面的结构性矛盾。迟福林说,要以简政放权破结构性矛盾。为此,他建议,调整财税结构,尽快启动消费税改革,加大“放水养鱼”力度,对小微企业设置更低的增值税税率,提高企业所得税小规模纳税人标准,形成小微企业的自动减税机制;调整金融结构,支持为中小微企业提供服务的社区银行、互联网金融等民间金融创新发展、规范发展;调整教育结构,进一步放宽社会资本进入职业教育的门槛,提高应用技术类高校的比重,把学前教育纳入义务教育,加快普及高中阶段教育。

迟福林介绍,去年,国务院组织相关机构对行政审批改革作第三方评估,产生积极影响。他建议,把第三方评估作为政府自身建设的一项重要制度,在各级政府全面推行。同时,引入社会组织和公益机构参与第三方评估,充分重视和发挥智库在提高政府决策科学化中的重要作用,以增强第三方评估的客观性和专业性。

“纵深推进简政放权改革,涉及到部门利益、地方利益、行业利益的调整,需要突破利益固化的藩篱,需要把深层次的行政权力结构改革摆在突出位置。”迟福林说。

(本报北京3月8日电)



## 建言献策

3月8日,在全国政协十二届三次会议的小组讨论上,委员们就民众关心的热点问题积极建言献策,踊跃参与讨论,共商发展之策。

本报特派记者 张杰 摄

## 微观两会

■ 本报记者 董三仁

自从海南日报报业集团新媒体集群推出《拓路先锋:21世纪海上丝绸之路的海南坐标》微场景以来,微信、微博网友深感振奋,纷纷就海南如何当好21世纪海上丝绸之路的拓路先锋这一话题,展开讨论。本期“微观两会”栏目选取了其中四名微友的言论,共同探讨“拓路先锋”的构想如何照进现实。



## 微友四人谈:

# 海南如何当好“拓路先锋”?

微友“马兰花”:  
崭新定位开启黄金时代

在21世纪海上丝绸之路沿途省份的“排头兵”、“桥头堡”、“主通道”等一系列定位中,海南“拓路先锋”的定位令人耳目一新,独树一帜。海南扼守祖国的南大门,是“海上丝绸之路”进入中国的第一站。

什么叫先锋?先锋就是要先行一步、披荆斩棘、攻坚克难。古代的海上丝绸之路,见证了中华文明的辉煌与和平;如今的21世纪海上丝绸之路,将见证中华民族的伟大复兴。海南要当“拓路先锋”,这是来自于国家层面的使命赋予,来自于民族复兴的殷切期望。

经略南海的地理优势,敢闯敢试的特区优势,博鳌亚洲论坛的合作优势,国际旅游岛的产业优势,300万华侨的人文优势,强烈发展愿望的精神优势……都决定了“拓路先锋”的定位正当其时。

微友“海边的水袖”:  
等待千年的机遇终于来了

在中国几千年的古代农耕文明中,海南这颗“中华的蓝色吊坠”一直处于地理的边陲和发展的边缘。如今,天时、地利、人和都开始青睐海南。从历史大趋势看,“一带一路”是要打造世界上最长、最具发展潜力的经济大走廊。海南一定要清晰看到它的伟大战略价值,紧紧抓住家门口的这一千载难逢机遇。

我们海南人一定要注意到一个细节:从连续三年总理政府工作报告中关于发挥华侨独特作用的相关表述可发现,用词从“凝聚力”变为“向心力”。“中国梦”是复兴梦,“一带一路”是和平路,因此提出“海外中华儿女的向心力不断增强”,是一脉相承的。海南300多万名华侨,正是促进海上丝路各国友好交往的重要战略资源,作用不可替代。

微友“小南风”:  
让“海洋时代”变“海南style”

“一带一路”是“中国梦”的自然延伸,也是中国从“单纯内陆”到“海陆并重”发展转型的一步要棋,与“海洋强国”的国家战略,在核心发展诉求上是一致的。

从世界历史看,近现代史上实际上是一部海洋史。从中国历史看,但凡中国强盛富足、自信开放的时代,恰好也是经略海洋比较充分的时代。海南的海域面积占全国的2/3,如果说“中国梦”的时代必然是“海洋的时代”,那么“海洋的时代”必然带来“海南的时代”,“海南的时代”又必然形成“海南style”。

在我看来,“海南style”的范儿应该有:最繁忙的国际物流大动脉、最活跃的欧亚非蓝色经济带、最深入的自由贸易金色纽带、最美丽的海洋生态示范带、最幸福的国际旅游岛升级版……

微友“李明智”:  
丝路先锋行胜言

我想对海南说一句:百舸争流勇者胜,丝路先锋行胜言。为什么这么说呢?海南建省办经济特区27年留下的遗产,有两点非常关键:一是有形的机制,比如特区立法权;二是无形的精神,比如敢为人先的干劲。两项叠加,海南是具备干大事的素质的。但我们绝不能小看了任务的艰巨。

21世纪海上丝绸之路沿途的江苏、上海、浙江、福建、广东、广西都没有闲着,有的甚至比海南跑得快,动得早。因此,海南要以特区精神来焕发干事激情:一是要知道当好“拓路先锋”的光荣性、紧迫性,埋头苦干、敢闯敢干。二是要加强与沿路的兄弟省份的紧密合作,各展所长、互惠互利。三是要有鲜明的国际视野,既懂得对接内陆的规则,又遵循国际的惯例。只有这样,海南这个“拓路先锋”才会名实相符。

(本报海口3月8日讯)

海报集团新媒体集群推出第三期微策划,昨天阅读量超过38.8万人次

## “拓路先锋”展示丝路海南担当

本报北京3月8日电(特派记者陈蔚林)昂扬奋进的乐声渐起,一艘航行于南海之上的帆船满载沧桑,呈现在网友面前。今天,海南日报报业集团携手全国新媒体集群联盟推出第三期微策划——“拓路先锋——21世纪海上丝绸之路的海南坐标”,诠释了海南“七百年前见证繁华,七百年后引领辉煌”的“丝路情结”。

今年的《政府工作报告》明确提出:“拓展区域发展新空间,统筹实施四大板块和三个支撑战略组合,把一带一路建

设与区域开发开放结合起来,加强新亚欧大陆桥、陆海口岸支点建设。”几天来,住琼全国人大代表、政协委员纷纷围绕“一带一路”展开热议。

今天,海南日报报业集团新媒体集群也精心制作了第三期微策划,以“微场景”的形式,围绕“海南优势”“海南机遇”“海南作为”等多个主题,图文并茂、丰富详实地展现了海南特殊的历史、区位优势、外交优势,让广大网友全方位感受了海南在“一带一路”合作建设中不可替代

的重要地位和作用,展现了海南做大蓝色经济、推进两区建设、打造交流合作平台、扛起海洋维权担当的海洋大省之风。

网友“@米丝张-冰Ice”在观看“微场景”后这样说道:“海南是国家的南大门,也是通往东南亚、印度洋直到非洲、欧洲的海上通道。这一功能是海南独有的,称作‘一带一路’战略中的‘桥头堡’当之无愧。”

网友“@小桔子\_ybyb”则在转发“微场景”后兴奋地询问她的“微友”：“未

来总是令人期待,更令人兴奋的。当21世纪海上丝绸之路串起多个经济圈,海南的美好未来可期,我们的前程也定是风光无限,你们说,对吗?”

通过东方网、中国山东网、三沙新闻网等国内主流新媒体的推广转发,截至目前,海南日报报业集团新媒体集群打造的三期“微场景”阅读量已经超过38.8万人次;海南日报官方微博发起的话题“2015全国两会海南团”亦受334.8万余人次网友关注,发起讨论近千次。

海南团呼吁尽早制定《反家庭暴力法》,并应着眼于解决三个方面问题:一是确立国家干预家庭暴力行为的指导思想、基本原则和干预机制,从理念上确认家庭暴力是对个人和社会的违法犯罪行为,绝不是家庭的私事。二是运用综合手段预防、制止和干预家庭暴力,在法律责任上应包括家庭暴力的预防、受害者的保护与支持及应获得的法律救济以及对犯罪者的调查、起诉与惩罚等;三是明确相关干预单位的职责,应建立家庭暴力案件的民事和刑事程序的衔接机制。国家在预防和制止家庭暴力方面所承担的责任包括明确职责,建立受害人救助机制,鼓励设立家庭暴力救济中心、受暴者帮助中心、施暴者矫治中心等社会服务机构。