



点击建议

住琼全国政协委员迟福林：
深化以简政放权为重点的政府改革

■本报特派记者 张谯星 罗霞

“简政放权是本届政府的最大亮点，在理顺政府与市场关系、激发市场活力上取得显著成效，是近两年稳增长的重要因素。”住琼全国政协委员迟福林表示，当前，在增长、转型、改革高度融合的背景下，深化以简政放权为重点的政府改革，有利于激发经济活力，有利于促进经济转型升级，有利于带动其它各项改革。“下一步，如何在大幅减少行政审批事项的基础上，推进行政权力结构改革，成为政府改革向纵深推进的重点。”

“从实践看，负面清单管理是经济转型升级、服务业市场开放的关键所在。在中央和省级政府全面实施负面清单管理的时机和条件基本成熟。”迟福林建议，1—2年内基本实现中央和省级政府负面清单管理作为行政审批制度改革的重要目标，以负面清单管理倒逼方式、调结构，倒逼服务业市场开放。同时，把建立各级政府的权力清单、责任清单和财政支出清单作为政府自身改革的重大举措，并在年内完成中央政府与省级政府权力清单、责任清单和财政支出清单的公布工作。

在迟福林看来，市场监管的效果长期不尽人意，主要原因是尚未建立行政审批和市场监管相分离的体制机制，一些部门既管审批又管监管，使市场监管的有效性大打折扣。在简政放权改革中确立放管结合改革的新思路，重要任务是实现行政审批和市场监管的分离。他建议，明确把加快推进行政审批与市场监管分离作为行政审批制度改革的重点；从国家层面整合市场监管职能，组建综合性、权威性的市场监管机构；加快完善市场监管法律法规体系，赋予市场监管机构法定权利和法律地位，实现政府市场监管权力法定化。

以发展现代服务业为重点的经济转型升级，面临着多方面的结构性矛盾。迟福林说，要以简政放权破解结构性改革。为此，他建议，调整财税结构，尽快启动消费税改革，加大“放水养鱼”力度，对小微企业设置更低的增值税税率，提高企业所得税小规模纳税人标准，形成小微企业的自动减税机制；调整金融结构，支持为中小微企业提供服务的社区银行、互联网金融机构等民间金融创新发展，规范发展；调整教育结构，进一步放宽社会资本进入职业教育的门槛，提高应用技术型高校的比重，把学前教育纳入义务教育，加快普及高中阶段教育。

迟福林介绍，去年，国务院组织相关机构对行政审批改革作第三方评估，产生积极影响。他建议，把第三方评估作为政府自身建设的一项重要制度，在各级政府全面推行。同时，引入社会组织和公益机构参与第三方评估，充分重视和发挥智库在提高政府决策科学化中的重要作用，以增强第三方评估的客观性和专业性。

“纵深推进简政放权改革，涉及到部门利益、地方利益、行业利益的调整，需要突破利益固化的藩篱，需要把深层次的行政权力结构改革摆在突出位置。”迟福林说。

(本报北京3月8日电)

每个人眼中的政府工作报告



青林 读报告

■本报特派记者 彭青林

“认为中国经济正在经历前所未有的萧条的人，春节应该到海南来一趟，重拾信心。”这是知名财经专栏作家叶檀2月26日、也就是春节后上班第二天博客文章的开头，题目是《海南式春节找回经济信心》。

在海南过节的叶檀看到“满眼是游客，人流量几何级数增长”。这个春节长假，海南共接待游客311.57万人次，同比增长19.49%，旅游总收入94.34亿元，同比增长24.62%。而且，海口、三亚游客数量和旅游收入增长均再创新高，

游客的消费热情，和春节期间海南的天气一样火热。

“海南春节让人感受到中国消费的动力与市场的活力，这既是海南之傲，也是中国经济迈出低谷的关键。”文章在最后说。

加快培育消费增长点，正是政府工作报告中提出的稳增长调结构的第一项举措。“挤出‘三公’消费的泡沫后，民间消费得到了更加健康快速增长的空间。”李国梁代表认为，海南要抓住这个契机，落实好政府工作报告提出的一系列促进消费、培育消费增长点的措施，“汇小溪成大河”，把海南建设成为重要的

消费承接地。

在叶檀眼中，海南是管窥中国经济的一面镜子；在海南全国人大代表、政协委员的眼中，政府工作报告也是一面镜子，谁来照，就会看到谁的发展方向和发展机会。人们都说，政府工作报告，就是连接起国家大政方针和各地现实的一座桥梁。对国家来说如此，对一个省份、一个行业来说如此，对每个个人和市场主体，也是如此。

所以从根本上说，不论本报或其它媒体、自媒体，都不能代替每个读者来读政府工作报告，我们只是酵母，帮助读者分解、消化和吸收政府工作报告的内容，因此建议每位关心自身发展、所在单位和所在行业发展的读者，都亲自读一读政府工作报告，一定会有您独有的收获。

说到这里，看着北京街头熙熙攘攘的人群，想起了曾身在其中的“北漂”阿

旺回到海南创业的故事。

3年前，阿旺放弃了世界著名IT企业“攻城狮”的职位和收入，回到家乡海南创业，经历了许多挫折与困难，直到2013年底创立了自己的水果电商网站，才终于迎来快速的发展。

总结这段经历，阿旺觉得，之前的困难是因为没有找到自己的优势和海南发展的结合点。而如今创业初有小成，一是政府多年来对海南热带特色农业的支持，让上下游各个环节日渐成熟；二是政府简政放权，小微企业和创业者得到了很大便利，创业环境改善；三是热带农业电商作为电商领域的“新大陆”，正在蓬勃发展。现在，阿旺正利用自己的IT开发经验，努力搭建一个覆盖全国的海南水果网络营销平台。

用阿旺的经历来照政府工作报告

这面镜子，生动诠释了政府工作报告提出的“互联网+”行动计划。互联网只是提供了一种新的工具和渠道，只有加上当地特色，加上个人优势，才会变为每个人、每个地方的发展高速公路。政府工作报告中说到的“以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费”，不正是助力阿旺们创业成功的契机么。

海南代表团在审议政府工作报告时提出，应该在政府工作报告“工业互联网”后加入“农业互联网、服务业互联网”等内容，丰富“互联网+”的内涵。可以预期，“+”号后面，海南还将会有越来越多红红火火的消费新领域，还将会有很多越来越多的海南新业态、新产业。

读读政府工作报告吧，看看您从政府工作报告中读出了什么？

(本报北京3月8日电)



李士伟委员



连介德委员



冯骥才委员



杨健委员



蔡国雄委员

建言献策

3月8日，在全国政协十二届三次会议的小组讨论上，委员们就民众关心的热点问题积极建言献策，踊跃参与讨论，共商发展之策。

本报特派记者 张杰 摄

微观两会

■本报记者 董三仁

自从海南日报报业集团新媒体集群推出《拓路先锋：21世纪海上丝绸之路的海南坐标》微场景以来，微信、微博网友深感振奋，纷纷就海南如何当好21世纪海上丝绸之路的拓路先锋这一话题，展开讨论。本期“微观两会”栏目选取了其中四名微友的言论，共同探讨“拓路先锋”的构想如何照进现实。



海报集团新媒体集群推出第三期微策划，昨天阅读量超过38.8万人次

“拓路先锋”展示丝路海南担当

本报北京3月8日电(特派记者陈蔚林)昂扬奋进的乐声渐起，一艘帆船在南海之上的帆船满载沧桑，呈现在网友面前。今天，海南日报报业集团携手全国新媒体集群联盟推出第三期微策划——“拓路先锋——21世纪海上丝绸之路的海南坐标”，诠释了海南“七百年前见证繁华，七百年后引领辉煌”的“丝路情结”。

今年的《政府工作报告》明确提出：“拓展区域发展新空间，统筹实施四大板块和三个支撑战略组合，把一带一路建

设与区域开发结合起来，加强新亚欧大陆桥、陆海口岸支点建设。”几天来，住琼全国人大代表、政协委员纷纷围绕“一带一路”展开热议。

今天，海南日报报业集团新媒体集群也精心制作了第三期微策划，以“微场景”的形式，围绕“海南优势”“海南机遇”“海南作为”等多个主题，图文并茂、丰富详实地展现了海南特殊的历史、区位、政策、外交优势，让广大网友全方位感受到了海南在“一带一路”合作建设中不可替代

的重要地位和作用，展现了海南做大蓝色经济、推进湾区建设、打造交流合作平台，扛起海洋维权担当的海洋大省之风。

网友“@米丝张-冰ice”在观看“微场景”后这样说道：“海南是国家的南大门，也是通往东南亚、印度洋直到非洲、欧洲的海上通道。这一功能是海南独有的，称作‘一带一路’战略中的‘桥头堡’当之无愧。”

网友“@小桔子_ybyb”则在转发“微场景”后兴奋地问向她的“微友”：“未

来总是令人期待，更令人兴奋的。当21世纪海上丝绸之路串起多个经济圈，海南的美好未来可期，我们的前程也定是风光无限，你们说，对吗？”

通过东方网、中国山东网、三沙新闻网等国内主流新媒体的推广转发，截至目前，海南日报报业集团新媒体集群打造的三期“微场景”阅读量已经超过38.8万人次；海南日报官方微博发起的话题“2015全国两会海南团”亦受334.8万余人次网友关注，发起讨论近千次。

海南代表团：
反家庭暴力
应尽早立法

本报北京3月8日电(特派记者杜颖)家庭暴力具有巨大的社会危害性，其严重危害社会安定，危害家庭幸福和未成年子女成长，但是，家庭暴力又通常被人们认为是私事而被社会所忽视。在今年全国两会上，海南代表团就提出了关于制定《中华人民共和国反家庭暴力法》的建议，呼吁国家对该法尽早起拟和出台。

海南团在建议中指出，目前，我国现有的反家庭暴力相关的立法不够完善。一是对家庭暴力干预措施的法律规定没有形成体系，可操作性不强。二是由于对家庭暴力的理念和认识存在分歧，公安及司法机关在处理案件时自由裁量权较大，不利于法律的确定性与统一性。三是现行法律对家庭暴力只有制裁施暴者的功能，但没有预防和制止暴力、救助受害者的措施，尤其是对正在进行的暴力或持续发生的暴力无法及时、有效进行干预。而且现行立案标准不利于防治家庭暴力行为。因此，为防范和制止家庭暴力行为，保护家庭暴力受害者，促进构建和谐社会，亟需制订《反家庭暴力法》。

海南团呼吁尽早制定《反家庭暴力法》，并应着眼于解决三个方面问题：一是确立国家干预家庭暴力行为的指导思想、基本原则和干预机制，从理念上确认家庭暴力是对个人和社会的违法犯罪行为，绝不是家庭的私事。二是运用综合手段预防、制止和干预家庭暴力，在法律内容上应包括家庭暴力的预防、受害者的保护与支持和获得的法律救济以及对犯罪者的调查、起诉与惩罚等；三是明确相关干预单位的职责，应建立家庭暴力案件的民事和刑事案件的衔接机制。国家在预防和制止家庭暴力方面所承担的责任包括明确职责，建立受害人救助机制，鼓励设立家庭暴力救济中心、受暴者帮助中心、施暴者矫治中心等社会服务机构。

