理性看待财政收入与GDP增长的关系

□ 刘平治

“经济决定财政，财政影响经济”。在众多衡量地区经济发展速度的指标体系中，地方公共财政收入和GDP的增速是两个最受关注、最为核心的指标，两者相互依存、相互影响。近年来，我省地方公共财政收入增幅持续高于GDP，引起我省部分经济工作者的较大关注甚至质疑。对此，我们需要科学、理性地看待。

我省地方公共财政收入与GDP增长关系的基本情况

GDP是反映一个国家或地区在一定时期内国民经济活动最终成果的总量，而地方公共财政收入，则指一定时期内地方政府依据财政体制和税收、非税征收法律法规征收缴入地方国库的税收收入和非税收入（不含基金）。从近年我省地方公共财政收入与GDP增长情况来看，它们之间呈现四个明显的特征。

*地方公共财政收入增幅远高于GDP。*2009—2014年，我省地方公共财政收入平均增幅为25.6%，GDP的平均增幅为11.2%，地方公共财政收入增幅比GDP增幅平均高14.4个百分点，其中增幅相差最大的2010年达到36.1个百分点，增幅相差最小的2014年也达到7个百分点。

*地方公共财政收入与GDP增长的弹性系数基本保持稳定。*近年来，除2010年受国际旅游岛上升为国家战略带来政策效应，推动财政收入实现超常规增长外，我省地方公共财政收入增长与GDP增长的弹性系数基本维持在2左右。由于我省地方公共财政收入的80%以上来源于税收，税收与地方公共财政收入增长具有高度的一致性，它们与GDP增长的弹性系数也基本一致。

*地方公共财政收入占GDP的比重较高。*与全国趋势一致，近年来，我省地方公共财政收入占GDP的比重不断攀升。至2013年底，其占比达到15.3%，比全国地方平均水平高4.4个百分点，比广西高6个百分点，但与上海等发达地区相比，我省地方公共财政收入占GDP的比重仍较低，其中2013年比上海市低3.7个百分点。

*地方公共财政收入与GDP增长并不完全同步。*地方公共财政收入主要来源于GDP。但由于部分非GDP的经济活动也带来财政收入，如存量房产交易、土地交易，甚至外省制造汽车在我省销售等等，因此，地方公共财政收入增长与GDP增长并不是简单的“正相关”关系，即GDP增长高的年度，其地方公共财政收入增长不一定高。如2013年GDP增幅比2012年高0.9个百分点，但2013年地方公共财政收入增幅甚至比2012年还低3个百分点。

我省地方公共财政收入增长高于GDP的原因分析

与全国各省相比，我省地方公共财政收入增长快于GDP，既有共性原因，如计价方法、核算范围等，同时也有个性化原因，如第三产业占比、房地产业影响等。

（一）共性原因

*计价方法不同。*在GDP的计算和统计中，我国使用的是不变价格法（也称可比价格），而地方公共财政收入的计算和统计用的是现价法。如果GDP的计算与统计也采用现价法，就可以大大缩小两者间增长的差异。在GDP采用现价法计算的情况下，2009—2014年，GDP与地方公共财政收入平均增幅的差距也由14.4个百分点缩小为7.7个百分点。

*核算范围不同。*GDP核算的是全省范围一定时期内新增加的产值，而地方公共财政收入核算的仅指全省范围一定时期内省和市县级政府取得的收入，并不包括中央从我省分成的部分。按全口径核算，2009—2014年，我省公共财政收入的平均增幅为20%，比地方公共财政收入的平均增幅低5.6个百分点，与GDP增幅的差距缩小为8.8个百分点。

*核算原则不同。*GDP核算的一个基本原则是“应统”，即采取的是权责发生制原则。而地方公共财政收入核算的是实际缴入国库的税收收入和非税收入，采用的是收付实现制原则，两者在统计时间上有着根本的差别。相对于GDP，地方公共财政收入具有明显的“时滞性”，即地方公共财政收入与GDP增幅并不完全同步。

*受宏观经济周期影响。*经济增长有其固有的周期性，而税收具有明显的“顺周期性”。在经济增长回落期，GDP的增速放缓，这会引起应税GDP比重的相对下降，如果其他条件不变，税收收入的下降幅度往往比GDP的降幅更大；反之在经济增长上升期，税收收入的上升增幅往往也比GDP的升幅更大。如2010年，我省GDP增幅达到16%，地方公共财政收入增长52.1%，而2011年，GDP增幅下降4个百分点，地方公共财政收入的增幅回落了26.1个百分点。

（二）个性化原因

*经济增长驱动因素不同。*在支出法国内生产总值核算中，我省的货物和服务净出口为负数，经济增长主要靠投资和消费的“两轮驱动”，而全国主要依靠投资、消费和出口“三驾马车”。以2013年为例，我省资本形成总额占73.9%，比全国高26.1个百分点；最终消费支出占50.6%，与全国基本持平；货物和服务净出口占-24.5%，比全国低26.4个百分点。由于近年来我省投资增长较快，有力推动税源规模的迅速扩张，带动地方公共财政收入实现较快增长。

*产业结构不同。*2009年以来，我省第三产业平均增幅比GDP高2.5个百分点，其占GDP的比重在2014年达到49%，比全国高近3个百分点，但比上海市低13个百分点。在我国三次产业中，第一产业税负最轻、第三产业最重，这也意味着第三产业比重越高、增幅越大，地方公共财政收入的增幅也将越高，这也是我省地方公共财政收入增长快于GDP，地方公共财政收入占GDP的比重持续提高且高于全国、低于上海的重要原因。

*房地产业影响程度不同。*我省房地产业产值占GDP的比重较小，其增幅主要依据商品房销售面积和其销售人员工资增幅来推算；房地产业税收占地方公共财政收入比重最大，其增幅主要与房地产销售额和开发投资额增长相关。由于近年我省房地产销售面积增长较慢或负增长，而房地产开发投资额和销售额增长较快，导致我省地方公共财政收入与GDP增幅差距进一步拉大。

*税收结构独特。*增值税、营业税等流转税和所得税与经济景气指数直接关联，而行为税和资源税等则与经济关联度相对较低。我省土地开发相对滞后，土地成本相对较低，近年受国际旅游岛建设推动，土地增值较快，其缴纳的相关税收也增长较快。与土地相关的税收在我省地方公共财政收入所占比重较高，且都属于行为税或资源税，虽然带动了我省地方公共财政收入增长，但其对GDP增长贡献有限。

此外，我省近年提高城镇土地使用税税额标准等，也在一定程度上促进了地方公共财政收入的增长。

我省地方公共财政收入与经济增长关系的结论

从过去几年的情况看，我省地方公共财政收入增长较大幅度超GDP，表明我省经济结构在不断优化、经济效益在不断提高，加上一些特殊的、一次性的因素影响，在一定程度上放大了地方公共财政收入超经济增长的效果。但随着我国税收制度改革的深入推进，特别是具有“减税”效应的“营改增”的全面实施，我省税收收入将逐步迈入中低速增长期，地方公共财政收入大幅度高于GDP增长的势头也将不可持续。从长远看，地方公共财政收入和GDP增长基本保持同步是常态，个别年份在一定范围内波动也是合理的。

（作者系海南省财政厅党组书记、厅长）

争做好干部 发展好琼山

王 飞

习近平总书记提出的“四有”，既是对县委书记的殷切期望，又是对所有党员干部的目标要求，更是新时期县级政权在全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党进程中的具体思想和行动指南。践行好“四有”，核心就是要坚定信念、心系群众、担当务实和严于律己。

*信念坚定，是好干部的核心要求和灵魂所在，它着力解决的是世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。*首先要不断深化对中国特色社会主义的认识，坚定信念，将其作为解决精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险等“软骨病”的“钙片”，不断推进中央、省委、市委各项深化改革部署。其次要不断弘扬光荣革命传统，进一步坚定理想信念，将其作为党员干部经受各种考验的精神支柱。其三要不断加强基层党建，始终把基层党建工作摆在突出位置，与全区中心工作一起谋划、部署和考核，不断优化基层党组织设置，提高基层党组织的凝聚力、战斗力，不断夯实党建基础。

*心系群众，要像焦裕禄一样思群众之所思，想群众之所想，将其作为推进各项工作的出发点和落脚点。*首先要积极深入农村，开展实地调研，采取“解剖麻雀”的方式进行调研，深入开展“我为农民增收办实事”活动，研定贫困村、困难村发展生产、富裕农民的措施，及时解决群众最期盼、最关心的问题。其次要不断提升公共服务水平，不断推进教育领域综合改革，稳步推进文化体制机制创新，进一步优化基层医疗卫生服务体系。其三要加强社会保障，继续推进琼山“一区四镇”就业和服务保障服务设施项目。

*担当务实是立党为公、执政为民的执政观在党员干部作风上、工作上的具体表现。*好的党员干部既要开拓创新，又要埋头苦干；既要树立高度的历史责任感，又要直面问题、勇挑重担。首先，对影响琼山稳定发展的重大历史遗留问题，不回避，不推责，继续加大工作力度，争取2015年底前全部解决。其次，要坚定推进城乡统筹发展是琼山镇域经济发展加速剂的理念，努力寻找推进城乡统筹发展新的突破口，不断增强镇区发展活力。其三，要深入推进各项改革，继续推进农村产权制度试点改革，全面开展农村集体土地所有权等六权确权和登记工作，不断深化行政审批制度、管理制度改革，进一步完善区级财政管理体制。

*党员领导干部要清白做人，明白做官，要适应用制度管权管事管人的法治思维和法治方式。*首先要从严遵守党纪，始终将守纪律作为党员干部言行准则和县级政权执行党的路线、方针、政策的有力武器。其次要从严加强依法治区，增强用法办事的本领，做到依法用权。其三要严格遵守廉洁从政的各项规定和制度，既要管好队伍，又要严格管理身边工作人员和亲人家属，在思想上牢固筑起拒腐防变和遵纪守法的防线，树立廉洁勤政的良好形象。

（作者系海口市琼山区区委书记）

心怀“四有” 勤政为民

张蔚兰

吉阳区是三亚的东大门，是三亚投资置业的重要区域、也是三亚社会管理的前方主战场，作为新任区委书记，我深感责任重大，因为工作标准、工作作风和工作成效倍受关注。如何把“四有”内诚于心、外践于行，当好和谐一方，致富一方的“总指挥”，让三亚的东大门更精更新更亮？我认为要做好“四种人”。

*做“基层党建的带头人”。*心中有党，对党忠诚是对领导干部的首要的要求，作为区委书记，我将时刻正党性修养、理党员义务、紧党纪国法，努力当好党治国理政方针的忠实执行者，为党分忧、为国尽责、为民谋利。要带头抓好党建，打造一支业务精良、作风过硬的干部队伍。

*做“人民群众的暖心人”。*努力当好全心全意为人民服务的基层领导者，时刻把人民冷暖、喜忧、福祉放在心上，时刻不忘为民服务之职和帮民致富之责，要有民不富则食不甘、夜难寐的为民之心。去年以来，我深入辖区36个村居党支部、机关企事业单位调查研究，面对面和群众接触，了解群众期盼，努力多做雪中送炭的事情。今后我将带领一班人，根据吉阳实际，精准发力，着力破解当前群众最关注的各项问题，用实际行动兑现承诺，以实际成效取信于民，真正做到为官一任，造福一方。

*做“敢担当的当家人”。*把党的认可、人民群众的拥护当做是“名”，把为民办的实事为地区谋的发展当做是“利”，把手中的权力转化为肩上的责任，勤政担当，敢为能为有为。新区成立之初，改革发展、稳定和谐，责重如山，我将一如既往坚持“五加二”、“白加黑”精神，始终保持立大志创大业的“闯劲”，知难而进不怕风险的“硬劲”，敢于面对矛盾迎接挑战的“拼劲”和锐意进取永不言败的“韧劲”，多干多数人受益的事、打基础的事、有利于长远的事，将以“久久为功”的韧劲、“杀出一条血路”的勇气、“拨开云雾见天明”的魄力、“一茬一茬接着干”的钉钉子精神把问题解决在一线、把成效落实在基层，加快区域重点项目的推进，不断提高旅游市场和综合环境的整治成效。

*做“廉洁为官的干净人”。*吉阳区是三亚市城乡统筹重要区域，处于开发建设的热点地区，面临很多的诱惑，鉴此，我将时刻以“廉洁守戒知敬畏”作为警示，树立时刻警醒的危机感，注意纯洁自己的“生活圈”、“交友圈”，时刻保持为官干净、为官干事的形象，在关系网、人情网面前，识整体、顾大局，做到拒腐蚀，永不沾。同时带头践行“三严三实”精神，严守党的政治纪律，用好权，管好队伍，学好法，守好底线，形成不敢腐、不想腐、不能腐的机制。带头严格遵守中央“八项规定”和《廉政准则》，坚决落实区委党风廉政建设主体责任，要率先垂范抓好作风建设，以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力，推动作风建设常态长效，为吉阳区新一轮跨越发展营造风清气正、人和业兴的跨越发展氛围。

（作者系三亚市吉阳区区委书记）

学习习总书记在县委书记研修班座谈会上的重要讲话精神

发展新探

浅谈海南国际旅游岛乡村参与旅游模式

□ 徐吉 陈伟

2014年博鳌年会期间，李克强总理考察了海口红树林乡村旅游区。同年6月，省乡村旅游现场会在海口、琼海召开。乡村旅游成为建设“中外游客度假天堂”和“海南人民幸福家园”的重要抓手和平台。

目前，全省乡村旅游点120多家、国家A级乡村旅游景区10家，去年接待游客约500万人次。定安创建母瑞山国家级乡村度假区，琼海发展乡村旅游和风情小镇，三亚小鱼温泉景区给321户入股农民分红610万元。这说明，我省乡村旅游正迅速发展。

与此同时，部分乡村旅游项目存在管理不规范、利益分配不均等问题。为此，我们要处理好以下问题：如何更好协调旅游发展与乡村发展之间的关系，如何让当地居民从乡村旅游中获得更多红利，如何让旅游促进“海南人民幸福家园”建设。

政策背景和现实需要

乡村参与旅游的政策背景。土地方面，十八届三中全会指出：建立城乡统一的建设用地市场，加快构建新型农业经营体系，赋予农民更多财产权利。并提出“社会管理”向“社会治理”的转变，给乡村参与旅游提供了政策支持。

乡村参与旅游的现实需要。乡村参与旅游发展是构建国际旅游岛的微观基础，要从“政府主导”向“政府引导、乡村参与”转变，从“外生增长”到“内生增长”转变。乡村参与旅游的发展可带动农业等相关产业，提供人力资源，维护乡村居民同旅游景区之间的关系，使农民自觉加入到维护景区当中来，成为当地旅游的主人翁，展示民风民俗。

乡村参与旅游亟需制度创新

当前，乡村参与旅游在产权机制、利益保障机制、管理机制和法律制度等方面还不够健全，需要在这些方面有所突破。

建立土地补偿机制。旅游开发难免征用乡村居民土地、山林，可能对当地居民利益造成一定影响。对此，政府和开发商需要给予保障，补偿损失。政府、居民、开发商三方要达成共识，合理协调好短期利益与长期利益、期望利益与实际利益。

加强财政保障。政府应当把乡村旅游开发作为一项民生工程，加大财政支持力度，建设基础设施，帮助居民筹措经营资金。

建立利益协调机制。第一，协调好乡村居民收入和就业的关系。第二，可以发展乡村旅游合作社等代表乡村利益的民间组织，推动乡村旅游发展。

理顺旅游管理体制。政府要发挥监管、协调、服务职能，与乡村居民及其组织充分商讨，规范各方行为，保证旅游开发的顺利进行及利益合理分配。

加强法律保障。在《海南省人民政府关于加快发展乡村旅游的意见》的基础上，制定相关法规制度，保障乡村居民权利。

创造相应条件。提高政府治理水平，旅游企业要主动转变发展方式，逐步提高乡村居民参与旅游的能力。

海南乡村参与旅游的理想模式

统一规划。在规划乡村旅游项目特别是大型项目中，将乡村旅游资源、人力资源及基础设施建设进行统一规划，将农村变为景区，将农民变为景民，将农业变为现代服务业。

土地入股。改变过去“企业圈地、粗放式”发展方式，改变过去农民“出让土地、一次性收入”的方式，鼓励部分土地入股，让“村民”成为“股民”。

复合收入。乡村居民除了可取得一次性收入外，还有长期的股权分红收入和就业收入。

统一培训。将乡村居民与企业员工统一组织培训，提升乡村居民参与旅游的能力和素质。

加强组织。成立乡村参与旅游合作社，进行乡村旅游要素资源的组合，统一对外。

多方投入。企业投入景区的商业部分，政府投入景区周边的公共设施部分及民生工程，引导乡村居民按规划进行自有房屋、自有环境的改造，提升旅游综合吸引力。

创新模式。形成政府、企业、乡村的功能性融合、交互性融合的旅游发展模式，形成真正的可持续、健康发展，建成和打造“中外游客的度假天堂”、“海南人民的幸福家园”。

（作者单位分别为定安县旅游发展委员会、海南旅游研究所）

浙江小百花越剧团三十而立团庆展演海口站

2015年3月17日 20:00
梁山伯与祝英台
2015年3月18日 20:00
五女拜寿

新版越剧《梁山伯与祝英台》
导演：郭小男
主演：茅威涛（饰演 梁山伯） 章益清（饰演 祝英台）
董柯娣（饰演 祝员外） 洪 瑛（饰演 师母）
魏春芳（饰演 四九） 徐叶娜（饰演 银心）

新编越剧《五女拜寿》
导演：张俊声 於爱如 王世菊
复排导演：郭小男
主演：董柯娣（饰演 杨继康）
茅威涛（饰演 邹士龙）
陈辉玲（饰演 翠云）

特别支持：中共海口市委宣传部
海口市文化广电出版体育局
主办单位：佳元地产
承办单位：海南采艺文化传播有限公司
演出单位：浙江小百花越剧团
媒体支持：海南日报 南国都市报

演出地址：海南省歌舞剧院（海口市国兴大道68号）
票务热线：0898-68591733 / 65301811
票价：680元 580元 380元 280元 180元 80元

COCONUT WATERSCAPE
佳元·椰风水韵

开盘热销中 77-130m²板式瞰江美宅
椰韵热线：0898 6586 9988 / 6586 8899
项目地址：滨江路海瑞桥南 开发商：海南佳元房地产开发有限公司 www.hnggg.com
本广告所有资料仅供参考，所有图则及细文均以政府部门最终审核及正式法律文件为准。