

# 人大代表热议立法法修订并呼吁—— 立法,要最大限度反映群众呼声

■ 本报特派记者 杜颖

围绕立法法草案的修改,3月10日,海南团代表在住地审议时展开了热烈的讨论,其中不乏对一些社会现象的追问与质疑,房产税在制定中为何“神神秘秘”,燃油税为何在国际油价下行期间仍然“任性”上涨?要管住权力的“任性”,守护法规的“边界”,海南团代表呼吁:立法,要最大限度地体现人民意志。

3月8日,立法法修正案草案已经提交大会审议。其中一项最为显著的改

变,就是草案对全国人大常委会税收专属立法权作出更加明确的规定,一旦修改获得通过,我国将在2020年前,全面落实税收法定原则。

“现代社会都是由立法来决定税收,而不是由政府来决定,这一次立法法草案的修订,对税收法定原则给予了科学的定位,意义非常重大。”我国税收立法专家、我省全国人大代表郝如玉分析说。

一组数字清晰呈于眼前:在我国现行的18个有效税种中,只有3个税种是通过全国人大及其常委会制定的,剩余15个税种均由国务院及财税行政主管

部门制定。郝如玉说,人民群众的法治呼声要通过全国人大及其常委会上升到国家层面,以税收为例,如果按照原有状况,政府制定征税条例,税务部门去征收,财政部门去“花钱”,一直以如是方式循环,人民怎能参与其中?”

“税收与每一位公民都紧密相连,应该由人民来决定税收征收。人民要通过全国人大及其常委会履行职责使呼声得到反映,势必要尽早打破现有模式。全面落实税收法定原则,即政府收什么税、向谁收、收多少、怎么收,都要全国人大通过立法来决定。”郝如玉代

表说。

此次立法法草案,明确诸多涉税事宜,政府今后都不能再“任性”。在海南团审议讨论中,房产税何时开征、燃油税税率上调、个人所得税等问题,是最受关注几个热点。

代表们普遍反映,房产税开征在征求意见阶段一直“神神秘秘”,但这又是与全国老百姓生活都紧紧相系的一个法规领域,令人心生疑惑。

还有一些地方,为税源“掘地三尺”,甚至向高校科研项目“开刀”征税;个人所得税个人申报程序仍然繁琐,令

纳税人叫苦不迭……

为此,林回福代表就提出建议,今后个人所得税的征收,是否可以与公民为社会提供的贡献程度来适当予以减免。比如,公民响应国家号召为环保而减少出行用车,为降低环境污染等作出贡献,对其进行有效界定后,从个人所得税方面予以减免等。

郝如玉代表更呼吁,立法,就是要让人民意志更多地体现到法律中来。在制订法律的过程中需要更加公开透明地征求各方意见,人民的呼声才能得以表达。

(本报北京3月10日电)

点击建议 

住琼全国政协委员联名建议:  
以法定形式明确  
对食品安全培训的要求

本报北京3月10日电 (特派记者罗霞 张海星)住琼全国政协委员联名建议,以法定形式明确和固化对食品安全培训的要求,加强对食品从业者的法律法规培训。

住琼全国政协委员王宇田说,当前,我国食品安全工作面临的形势依然严峻。部分食品从业者法律知识匮乏,食品知识缺乏,自律意识淡薄,进货查验、索证索票、健康检查流于形式,应付了事,尤其是在交通不便的村、镇、农村小市场,这种现象更为普遍。

委员们建议,以法定形式明确和固化对食品安全培训的要求,制定一套具有法定强制性、完备的企业食品安全培训制度,并将培训制度常态化,把食品安全培训列入对食品企业的年度考核。

## 全国政协十二届三次会议 举行第三次全体会议

◀上接A01版

创新媒体管理思路和方式、构建媒体健康发展良性生态圈等建议。

傅惠民委员代表民革中央发言时指出,我国志愿服务工作经过几十年发展取得了显著成就。但当前志愿服务工作还存在社会参与程度不高、全国性立法缺失等问题。他提出了尽快制定志愿服务法、加大志愿服务经费保障等建议。

吴江委员说,文艺的高峰是由能够深入生活,潜心钻研,经过艰苦努力的个性化专业人员长期劳动赢得的。他提出对专业文艺发展管理政策进行深入调研、文化主管部门下放不该管的审批权力、选好配强专业文艺单位的领导班子等建议。

马德秀委员代表全国政协教科文卫体委员会、民进中央发言时提出,提高乡村教育质量,必须牢牢抓住乡村教师这个根本。建议各级政府切实把加强乡村教师队伍建设作为教育优先发展的突破口,从最薄弱的老少边穷岛地区入手,采取有效措施,尽快形成乡村教师“下得去、留得住、教得好”的良好局面。

杜鹰委员说,民族地区的就业工作不仅关系到各族群众利益,而且关系到民族团结、边疆稳定和国家统一。他提出支持优势产业发展、增加更多就业岗位,促进东西合作、推动产业和劳动力“双转移”,增强企业社会责任感、吸纳当地特别是少数民族劳动力就业等建议。

李世明委员代表全国总工会发言指出,安全工作已成为政府最用心、企业最闹心、领导最担心、公众最忧心的社会焦点问题。他就筑牢安全红线提出将安全工作提升为国家战略,强化安全立法、严格执法,提升全民安全素质等4点建议。

卞晋平委员代表9位委员联合发言指出,近些年,作为中华民族传统文化重要载体的古村落保护处于关键阶段。他建议把保护传统村落与新农村建设和城镇化进程进行统筹整合、一体规划。当务之急是坚决制止大拆大建中带来的开发性破坏。

贺军科委员代表共青团中央、全国青联发言指出,应加快建设社工队伍等专业力量,为困境青少年成长提供专业服务。他提出扩大青少年事务社工规模、完善社工职业成长体系、加大政府支持力度、建立社工与志愿者联动机制等建议。

高鸿钧委员代表科技界委员发言时说,国务院最近印发《关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》,对财政科技管理做出重大改革。建议分门别类制定改革方案,安排好新老计划和政策的衔接,稳妥推进优化整合,确保基础研究原始创新和引领能力稳步提升。

魏传忠委员代表8位委员联合发言提出,鉴定市场乱象,扰乱艺术品市场秩序。亟待构建一个以科技鉴定为基础,以经验鉴定为借鉴,以标准计量为依据,以认证认可为手段,以检验检测为依托,以信息化为平台,并与国际通行规则相衔接的艺术品鉴证质量溯源体系。

秦和委员代表教育界委员发言呼吁,新的历史起点上,民办教育面临大好机遇,同时也遭遇“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”等困境。必须进一步解放思想,适应新常态,在战略层面对民办教育定位作出重大调整,着力突破制约发展的制度瓶颈,为民办学校发展拓展新的空间。

郑小燕委员发言时提出,当下,城市社区医院患者就诊量不饱和,而城市大医院人满为患。她建议从慢性病分级诊疗入手,缓解城市大医院“战时状态”。她提出制定慢性病的分级诊疗规范、做好社区医院和城市大医院慢性病医保用药目录的对接等建议。

王新陆委员代表农工党中央发言时说,水污染严重与水资源紧缺两大挑战并存,折射出我国水污染防治乏力、用水管水不当、执法司法不严等深层次问题。他提出,水污染防治必须依法有力实施,水资源利用亟待顶层设计科学设计,水生态安全需要系统全面保障。

牛成委员指出,二十四节气相传了2000年。二十四节气告诉我们,春生夏长秋收冬藏是自然的节奏,这也启示我们发展要遵循规律、讲究节奏,不能急于求成。改革发展要学会依时而动。

刘慕仁委员指出,我国已步入城镇化发展的“快车道”,要完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。建议建立符合市场机制的被征土地价格评估制度,充分保障农民在征地过程中的相关权利,推动失地农民逐步纳入城镇居民社会保障体系。

全国政协副主席杜青林、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、林文漪、罗富和、张庆黎、李海峰、陈元、周小川、王正伟、马飚、陈晓光、马培华、王钦敏出席会议。



### 审议 “管法的法”

3月10日,参加十二届全国人大三次会议的海南团代表在住地对《立法法修正案(草案)》进行了认真审议。立法法作为一部规范所有法律行为的法,又被称为“管法的法”。立法法是确立国家立法制度、规范立法行为的一部基本法律。这是立法法实施15年来首次修改。代表们一致认为这次对立法法进行修改,是贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,全面推进依法治国的必然要求和重要举措。

从左到右:周公率代表、李建保代表、郝如玉代表、王勇代表在发言。

本报特派记者 王凯 摄



## 拼将汗与血 护住那片绿



吴卓 | 议焦点 |

山青山并存的发展。

这种坚定的态度,体现出一种非凡的历史担当。我们知道,环境保护是关乎一个民族长远发展的大事。习近平总书记说过,生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。这是非常深刻的历史总结。人类文明诞生几千年来,因生态环境恶化而衰亡的文明、国家数不胜数。据史书记载,著名的丝绸之路之上,曾经存在过许多繁荣的国家、城市,因为沙漠的侵蚀而不断衰弱败落,最终湮灭不闻,只留下断垣残壁供后人凭吊。如果我们不想步这样的悲剧后尘,就必须保护好我们的环境,给子孙后代繁衍留下一片蔚蓝的天空,给中华民族延续留下一方干净的土地。

中央政府对环境保护如此重视,无疑将会惠及以生态立省、以生态为核心竞争力的海南。

良好的生态环境一直是海南的骄傲,也是海南赖以发展的核心资源。如果我们仔细剖析海南近年来的发展目标、路径和抓手,就会发现一个重要事实,那就是海南一直在主要围绕生态环境来写发展这篇大文章。无论是建设

生态省,建设全国人民的后花园,建设国内外游客的度假天堂,还是建设国际旅游岛,实现绿色发展、绿色崛起,最根本的依仗,就是海南的生态环境。正因为紧紧抓住这一核心资源,充分发挥它的作用,海南才实现了近年来的一个个发展目标,实现了一次又一次的跨越。

也正因为生态环境如此重要,海南才格外重视保护环境。从1999年海南省人大通过《关于建设生态省的决定》和《海南生态省建设规划纲要》,到2009年末海南国际旅游岛建设正式上升为国家战略,海南承担起全国生态文明建设示范片区的重大战略任务,到海南省第六次党代会鲜明提出绿色崛起的目标,海南关于保护生态环境的政策、措施不断出台,形成了一张严密的制度之网,有效地维护了生态环境的安全。

但是,不容否认,破坏生态环境的行为并没有根本杜绝。近年来媒体曝光的一些破坏环境的行为,给我们敲响了警钟。尽管这些破坏行为只是轻微的、小范围的,对海南整体生态环境影响不大,但也提醒了我们,海南的生态环境并不是绝对安

全,并不是高枕无忧。破坏环境的行为无孔不入,只要有一丝疏忽,就有可能给环境造成不可挽回的破坏。这样的教训我们有过不少。所以,保护生态环境的“篱笆”,海南还需要扎得更密、更牢固一些。

我们注意到,在今年海南省政府的政府工作报告中,对于生态保护也提出要加大保护力度,其主要措施是划定全省生态保护红线、完善生态补偿机制、继续开展绿色宝岛大行动、完善生态环境考核评价体系等。这些措施是从海南实际出发,针对海南生态保护存在的不足出台的,其重要意义无需再赘言,关键还在于如何落实。千计划万计划,不如实干一句话。生态环境的安全,最根本的还是要靠各市县政府的踏实践行。

生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。借中央政府空前重视生态保护的春风,海南要在生态保护上走得更远一些,要成为生态保护的“全国示范区”。我们应当有这个决心,也应当有这个自信。

(本报北京3月10日电)

■ 本报特派观察员 吴卓

绿色,祥和安宁,是人类最愿意亲近的颜色。绿色环境,是人类不可替换的资源,是我们最宝贵的财富。

北方地区大范围雾霾的存在,让所有人终于明白,生态环境与每个人切身相关,无关富贵贫穷、高低贵贱。环境遭受污染,每个人都是受害者,没有人能是例外。只要你呼吸空气,只要你每天饮水,只要你吃下东西,只要你生活在地球上,你就无法逃脱环境的制约。

所以,保护环境,保护我们的安身立命之所的呼声,越来越多、越来越高。与此相应,政府对于保护环境的立场也越来越强硬。今年的政府工作报告中,对环境保护工作有这样的表述:

“环境污染是民生之患、民心之痛,要铁腕治理。”“铁腕”一词出现在政府工作报告中相当罕见,宣告了政府对破坏环境的行为将“零容忍”,将严格执法、坚决治理、绝不留情。

这种对环境保护异乎寻常的坚定态度,值得我们充分关注。本报观察员认为,这不仅是一种政策的变化,更是一个明确的信号,表明保护环境已经成为与发展经济同样重要的目标,是发展中不可触碰的高压线。任何破坏环境的行为,都必须要追究,任何以牺牲环境为代价的发展,都必须要制止,相关从业人员都要付出代价。通过这样的信号,中国向世界表明:黑色GDP决不是中国的追求,中国追求的发展是绿色发展,是人与自然和谐相处的发展,是金山银

山青山并存的发展。

全国唯一省级经济特区,是改革开放高地,同时朝着建设规模最大的国际旅游岛目标迈进,“这是海南特有的,是用钱买不来、别人抢不走的。”

符兴认为,我们要历史地、辩证地看待与发达地区的差距,不能简单地比较、盲目地攀比。他主张要立体的、全面的、科学的比较。不但比经济、比总量、比收入、比现状,更要比环境生态、比人均、比增幅、比幸福指数。只有多视角地看待海南,才能比出优势、比出底气、比出自信。

“比如,海南发展的态势就很好,许多社会经济指标增幅在全国靠前。”符兴说,多年我们致力于基础设施建设、产业结构调整所聚积的正能量正在进

发,多项改革开放举措所蕴含的活力、动力正在释放,海南的知名度、美誉度、品牌效应正在凸显。尤其是当前世界生态环境不断升值,绿色消费、休闲消费、健康消费等大众消费日趋旺盛的情况下,海南的含金量就高了,“到海南深呼吸”已成为世人、国人追求幸福生活的重要选项。

符兴认为,政府工作报告中含有许多海南元素,着眼于“双目标”,坚持“双结合”、打造“双引擎”,建设海洋强国、实施“一带一路”等内容,释放了在新常态下的海南机遇。我们要抓住机遇攻坚克难,向改革创新要活力、改造传统引擎、打造新引擎,培育催生新动力,海南的明天就会更加美好。

住琼全国政协委员施耀忠:

推行免费婚检

提高出生人口质量

本报北京3月10日电 (特派记者张海星)“取消强制婚检后,我国新生儿出生缺陷发生率呈上升趋势。”住琼全国政协委员施耀忠十分关注我国出生人口质量问题,他建议,推行免费婚检,守好预防新生儿缺陷的第一道防线。

施耀忠介绍,2003年取消强制婚检以来,各地婚检率呈下降趋势,而我国新生儿出生缺陷发生率呈上升趋势。

婚检知识不普及、个人隐私保护差、婚检项目不规范等问题,都是造成我国青年男女婚检人数骤减的主要原因。

施耀忠建议,采取政府购买公共服务的方式,逐步推行免费婚检,提高婚检率,守住预防我国新生儿出生缺陷的第一道防线。婚检基本项目一律免费,婚检机构不得向参加婚检的当事人收取任何费用。

代表心声 

有优势、有基础、有机遇,符兴代表认为

## 新常态下,海南要更自信地前行

本报北京3月10日电 (特派记者周元)“在新常态下,我们要树立海南自信。这种自信既来自于海南资源禀赋和生态环境的得天独厚,来自海南建省办特区27年、建设国际旅游岛5年所打造的‘海南实力’,‘海南品牌’,也来自于海南面临的新机遇。”符兴代表结合审议报告提出,海南不仅要对过去自信,对未来也要更自信。

符兴表示,海南自信包括宝岛自信、特区自信、国际旅游岛自信。海南是祖国第二宝岛、南海明珠,又是