

代表热议“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”

让司法阳光普照海之南

两会热点

■ 本报特派记者 陈蔚林 况昌勋

司法为民让群众拥护法律

司法的温度几何？要从基层群众的感受中获知。在海南团代表驻地，余永华代表为我们讲述了一个发生在他身边的司法故事。

“那天，我在回家的路上看见几个身着法院制服的人在田间与农民说话，当时就挺纳闷——农民要打官司就去法院，而法官不是应该在法院等着审案子吗？”余永华代表说，走近一问才知，这是被评为“全国法院人民法庭工作先进集体”的万宁市人民法院兴隆人民法庭的法官在为解决一起家庭纠纷主动上门调解。

余永华代表目睹了纠纷被妥善调解的全过程，至今还感慨颇多：“案件虽小，但在老百姓中反响很好。司法为民既方便了百姓，调解优先又避免了大家

今天上午，十二届全国人大三次会议第三次全体会议举行，25位住琼全国人大代表在庄严的人民大会堂，听取了最高人民法院工作报告及最高人民检察院工作报告。

两份报告不约而同地提到：“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。会后，这句话引发了代表热议。

对簿公堂，省得费时、费事又伤感情。如果基层法院都能真正做到司法为民、公正公开，那谁还会把小纠纷拖成大矛盾，闹上法庭、闹着上访呢？”

同样来自基层的黄月芳代表也能明显感觉到，农民群众对法律的认知度更高、信任感更强了。“这两年，海南建立了瓜果法庭、胶林法庭等特色便民巡回法庭，为老百姓提供了形式多样、方便快捷的诉讼服务。这不仅方便人们解决纠纷，还能褪下法律的神秘面纱，让法律走进黎村苗寨，走到田间地头，引导老百姓主动学法、知法、用法。”

公正公开让群众相信法律

司法更公开、更透明，也是人民群众的真实感受。令黄月芳代表难忘的是，去年她被聘为五指山市人民法院的人民陪审员，先后旁听了两起案件的审

理过程，“审判中，审判长会咨询人民陪审员的意见，如果我们有什么不明白、有异议的地方，都可以向法院提出意见。这突破性的举措，让人们更加相信法院、相信法律。”

在不断完善人民陪审员制度的同时，去年一年，海南司法系统还加快审判流程公开、裁判文书公开、执行信息公开三大平台建设，如此阳光司法广受群众好评。吕薇代表说：“海南司法公开工作做得是挺好的，文明执法、公开执法都能排在全国前列。我希望，在下一步考虑如何将案件执行过程进行公开时，海南司法系统也能先行先试。”

周公卒代表也认为：“去年我省‘两院’在贯彻落实十八届四中全会精神方面，做了大量工作。我们可以从今年省‘两院’的工作报告中发现，他们确实紧紧围绕全面依法治国要求，努力地将司法为民、司法公正、司法公开落到实

处。只要如此坚持下去，实现全面推进依法治国的总目标，指日可待。”

司法进步是群众共同期盼

“但是，我们同样也要看到，当前法律宣传工作还不够到位。”周公卒代表告诉记者，部分法律意识较弱的群众在法院判决后，因为不符合自身的利益期待，可能拒不服从和接受法院判决，也给基层司法工作带来了难度。他对此进行反思：“过去我们可能会照顾他们的情绪，采取大事化小的方式让双方各退一步解决问题。但如今，在全面推进依法治国的大背景下，我们必须从此严守法律底线，一切尊重法律、遵守法律，这要求群众对法律的认知也要有进一步的提升。”

黄月芳代表也有同感。她认为，当前，偏远山区、农村还是有很多农民不

懂法、不知法、不用法，必须要进一步加强宣传教育，做好普法工作。另外，乡镇司法工作队伍还无法满足群众对法律咨询、法律援助的需求，“建议在每个村庄培养一个司法信息员，平时为村民们提供法律宣传教育服务，村民有了相关需求，也可以找信息员，信息员解决不了，再向更高级司法组织反映。”

“深化司法改革，让群众真切感受到司法改革的成果”，也是最高人民法院工作报告对2015年工作提出的具体要求。吉明江代表希望，司法体制改革能真正让每一位群众从中收获红利，“比如在司法工作人员精简分流过程中，要做制定相关配套政策，让他们在离开司法岗位后有出路、有待遇，保证司法体制改革稳步推进，这样才能有助于进一步加强和改进各项工作，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”

（本报北京3月12日电）

议海南

在北京开公司的“半个”海南人高伟：期待西环动车开通

■ 本报特派记者 张杰

“等西环动车开通，海南全岛的布局就更像一个大都市的构架，这样的发展一定会带来更多的商机。”3月12日上午，在北京中关村的写字楼里，高伟坐在办公室里聊起海南，他似乎敏锐地嗅到了某些机会。

这位祖籍河北的京城CEO，其实是“半个”海南人，从初中一年级开始，高伟随父母南下，中学六年都在海南就读，还学会了不少海南话。随后十多年，高伟与妻子在国外读完博士后，回到北京创业。父母生活在海南，诸多同学朋友也在海南，“家”在海南，高伟几乎每年都会回去。

高伟感慨：“每一次回去，海南都有很大变化，特别是东环动车开通后，人们的出行大大方便。如果年底西环动车开通，整个海南肯定大不一样，而这其中商机无限。”虽然身处北京，但是高伟的电脑收藏夹里，一直保存着南海网的网址。今天，他从网上看到了海南日报的头版报道《“走好”一桥四路 盘活交通棋局》，倍感亲切和激动。

全国两会议程过半，对于海南的发展，代表委员们的热议，高伟也在关注。“海南岛东部的发展很快，但是西部也是大有可为的！”业余时间酷爱摄影的高伟，多次去过海南岛西部采风，对那里独特的海岸线留下了深刻印象，“等年底西环动车开通，西部旅游一定会腾飞！”

（本报北京3月12日电）

认真审议

3月12日，参加十二届全国人大三次会议的海南团代表在驻地认真审议“两高”报告。

代表们围绕坚决维护公平正义全面推进依法治省等议题认真审议。

本报特派记者 王凯 摄



点击建议

住琼全国政协委员迟福林：尽快启动公益法人立法

本报北京3月12日电（特派记者罗霞 张渔星）近年来，中央出台了一系列政策鼓励支持公益性社会组织发展，取得了比较明显的效果。但公益性社会组织发展仍然滞后，公益法人制度缺位，公益性社会组织发展缺乏相应的法律保障。为此，住琼全国政协委员迟福林建议，尽快启动公益法人立法的相关研究和制定工作。

迟福林提出，尽快把公益法人立法纳入立法规划，按上位法优先的原则，先行制定《公益法人法》。在制定《公益法人法》时，对现行的《民办非企业单位登记管理条例》、《基金会管理条例》、《社会团体登记管理条例》三个条例做出相应调整。2015年启动《公益法人法》的研究制定工作，争取在近一、两年正式出台。《公益法人法》要涵盖社会组织、基金会、民办非企业单位、新型智库以及其他公益法人主体，并且对公益法人的规范对象、设立与解散、业务开展、内部管理、税收政策等做出明确法律规定。“如果近期内难以启动立法，建议先以行政法规的形式对公益法人进行规范。”

同时，迟福林建议把公益法人引入民法体系；改革完善公益法人的认定方式，建立独立的公益法人认定机构，如公益法人认定委员会，对公益法人进行资格认定；鼓励一部分事业单位成为公益法人。要以公益性为标准加大对公益性社会组织支持，以免税制度为重点建立规范的政府支持制度，把公益性作为政府支持公益性法人的根本标准，打破以往以所有制或以谁出资为标准，以养人为主的财政支持模式；参照国际惯例，对公益性社会组织的捐赠免税，对其从事的公益性活动免税；政府依据公益法人所提供的公益性服务，确定每年给予一定比例的财政支持。要进一步细化政府购买服务的相关政策，加快公益法人监管制度建设。

两会动态

本报北京3月12日电（特派记者杜颖）“全国人大在立法法的修订中广泛征求意见，将海南团代表的呼声写入了修正案草案，我特别激动！”今天下午，手持一份人大会议文件，郝如玉代表神情振奋。

郝如玉是我国税收立法专家，他拿到的会议文件正是今天上午十二届全国人大三次会议主席团第二次会议审议通过的《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定（草案）》。该文中有一处修改建议非常醒目：将立法法修正案草案中“税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度”这一法定事项的表述，修改为“税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度”。

“把对税收的表述单列出来，并且从第八项前移至第六项，有这样的改动非常不易，说明立法法将税收法定放到了更为重要的位置。”郝如玉说。

能够有这样的修改，全国人大常委会也会在立法法修正案草案审议结果的报告中作出说明：修正案草案第三条中规定“税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度”只能由法律规定，

一些代表也建议将税收要素中的“税率”予以明确列举。

包括郝如玉在内的代表就是积极奔走呼吁税收法定原则的专家，在两会召开前，他就以全国人大财经委副主任委员身份受邀参加了立法法的征求意见稿；两天前，海南团在审议立法法修正案草案时，郝如玉是首位发言者，他的观点引发团里不少代表的共鸣，大家共同展开了热议。

“海南团代表的呼声能写进立法法修正案，这让我们大家都倍感自豪。”海南团代表们在今天下午的审议中纷纷表示。

税率是税收的基本要素，这意味着今后凡是单行税法都要对税率作出规定，比如企业所得税法，在设立这一税种的同时，就要规定税率为25%。因为今后税收将上升到法律层面，政府及其下属机构对多征或者少征无法随意改动，“有权也不再任性”。

“在我国现行的18个有效税种中，一直以来只有3个税种是通过全国人大及其常委会制定，其他15个税种均由国务院及财税行政主管部门制定。由于大量税种没有上升到法律层面，而是政府及其下属机构以条例形式颁布实施，所以，人民群众对于税收征与不征、征多少等等问题呼声和意志，没有途径和办法能够更多地体现出来，这一状况今后有望得到改变。”郝如玉解释说。

民生情怀 百姓视角



■ 本报特派记者 周元

全国两会期间，代表们审议的报告有很多，政府工作报告、财政预算报告、计划报告、全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，摞起来厚厚的一大叠。每个报告的内容都不一样，代表们的审议发言自然也是涉及方方面面。

作为一个在会场听了七天议政的旁观者，突然想起，其实有一个词可以囊括这么多天来大家发言的核心，那就是——民生。

对，就是民生！李克强总理说，“民之疾苦，国之要事”，作为群众选出来的代表，民之所忧、所盼，也正是代表们的所思、所言。

议发展 让老百姓拥有更多获得感

说成绩，代表们认为，一系列报告用务实求是的态度总结了过去的工作，一系列详实的数据显示了去年以来我国经济正朝着提质增效升级的方向前行。

说幸福，代表们仍有期盼，认为要让老百姓享受更多发展的成果，让老百姓的获得感与日俱增。

他们心系教育。符跃兰、吕薇、吉明江、李建保等代表建议，教育经费要向农村义务教育倾斜，建立边远山区教师的津补贴制度。政府及其部门要通过制度扶持，吸引和留住更优秀老师在农

村教学；林美娟代表希望政府加大对贫困、边远地区的学前教育投入，让农村的孩子享受到教育公平；吉明江代表认为当前特殊教育发展滞后，建议国家加大对特殊教育的投入，重视解决特殊教育的编制问题，强化特殊教育人才培养。

他们心系生态。王雄代表、黄月芳代表建议国务院将海南19个市县全部列入生态功能转移支付的范围，加大生态补偿力度，激发他们保护岸线、森林等环境的积极性，将海南建设成全国人民的四季花园。还有代表建议政府在重视大气、水体污染的同时，也要高度重视土壤重金属的污染。

他们心系“三农”，希望政府加大扶持和引导，让农业更强、农民更富、农村更美。还有医疗、社保、菜价、股价……群众的诉求和期盼，代表们都放在了心上，希望政府补齐短板，兜住兜牢民生的底线。

议法治 让法律成为群众利益的捍卫者

民生不光是老有所养、病有所医、

学有所教、住有所居。在现代社会中，国家的法治治理模式对群众而言也须臾不可离弃。“群众利益无小事”，保障民生是执政、执法的要务，舍此要务，“为人民服务”就只是一句口号而已。

“要让重点生态区有法律红线的保护，任何人不得随意开发”，他们建议进一步加强生态修复、生态补偿、生态功能区建设等方面的立法；“不要让粗暴执法为城市抹黑”，他们建议加强城市管理方面的立法，建立和完善城市管理综合执法体制，为基层政府做好城市管理和城市综合执法提供有力保障，提高城市管理综合执法水平。

“房产税在制定中为何神秘神秘，燃油税为何在国际油价下行期间仍然‘任性’上涨？”他们还会对一些社会现象进行追问与质疑，强调立法要最大限度地体现民意，要管住权力的“任性”，守护法规的“边界”……

“法治”这个看似高大上的话题，被代表们以百姓的视角去解读，更增添了一份人间烟火和温情。

（本报北京3月12日电）

海南日报

海南日报微信号：hnr1950

微谈两会

◎邹龙承：

随着居民收入的增加和城市现代化的推进，城市车辆急剧增多，导致停车场少、停车难现象越来越严重。希望政府和有关部门重视这个问题，多方统筹，加强停车场规划，完善停车场法规与管理机制，发展停车产业，有效增加停车位供给，逐步缓解直到解决停车难问题。

◎戴东升—

近几年，挤公交成为一种新的常态，节假日客流爆满，安全问题不能掉以轻心。应酌情增加公交班次，公交站台应考虑增加一些疏导人群的措施，合理引导乘客安全有序上车，保证乘客安全。

◎怕羞的影子：

养老并轨后，延迟退休问题肯定要提上议事日程。延迟退休事关广大人民的切身利益，而专家是站在国家角度和自身角度去看问题，所提方案存在争议在所难免。既然是广大人民自己的事情，就应该由人民的代表来探讨，来争鸣。

文字整理/特派记者陈蔚林