



两会话题

议政录

“打虎拍蝇”强力推进 去年28名省部级以上干部被查办 创历史最高纪录

依法惩治腐败是司法机关的重要职责。最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告显示,去年法院、检察院“老虎”“苍蝇”一起打,保持了惩治腐败的高压态势。其中,检察机关查办的省部级以上干部犯罪达到了28名,创历史最高纪录。

最高法院报告显示,各级法院审结贪污贿赂等犯罪案件3.1万件4.4万人,同比分别上升6.7%和5.2%。其中被告人原为厅局级以上的99人,原为县处级的871人。

最高检报告显示,检察机关严肃查办各类职务犯罪案件41487件55101人,同比上升7.4%。其中,查办贪

污、贿赂、挪用公款100万元以上的案件3664件,同比上升42%。查办县处级以上国家工作人员4040人,同比上升40.7%,其中厅局级以上干部589人。依法查办了周永康、徐才厚、蒋洁敏、李东生、李崇禧、金道铭、姚木根等28名省部级以上干部犯罪案件。

党的十八大以来,党中央以零容

忍惩治腐败,反腐败可以说呈现出中

央高度重视、群众高度期待、贪官高

度紧张的“三高”态势。全国人大代表、

河南省检察院检察长蔡宁认为,从报

告可以看出,“两高”坚决贯彻中央决

策部署,坚持有腐必惩、有贪必肃,去

年在惩治职务犯罪和开展职务犯罪国

际追赃追逃专项行动、深化职务犯罪

预防等方面成效显著。

检察机关查办案件显示,当前职务

犯罪系统化、区域化、群体化等动向更

加明显。从一起案件,一个犯罪嫌疑人

入手,往往牵出一大批案件,有的波及一

个单位乃至整个行业系统。这也是查

办人数增多的其中一个原因。

例如,在今年检察机关查办的国家

发改委系列案件中,查处了11名局级干

部,其中价格司原领导班子大多数涉嫌

职务犯罪,出现塌方式腐败。一些地

方,也是“一查就是一帮,一动就塌方”。

从查处的金额来看,一些案件触目惊心。国家发改委原副主任刘铁男

受贿3500余万元,一审被法院判处无期徒刑。国家能源局煤炭司原副司长魏鹏远案,检察机关在其家中搜查发现现金折合人民币2亿余元。北戴河供水总公司总经理马超群案,在其家族房中搜出现金上亿元,属于典型的“小官巨贪”。

针对当前的反腐败形势,今年司法机关反腐将有哪些新动向?两高报告给出了答案。

最高法院报告指出,完善对外逃腐

败犯罪分子依法审理程序,无论其逃到

哪里,都要坚决绳之以法。在严厉打击

受贿犯罪的同时,进一步加大对行贿犯

罪的惩治力度,减少腐败犯罪。

最高检报告指出,今年将坚持有腐必反、有贪必肃,重点查办领导机关和重要岗位领导干部的职务犯罪;加大对群众身边腐败犯罪查处力度,坚决惩治民生领域特别是涉农领域侵犯群众权益犯罪。加强职务犯罪预防工作,深入查找制度漏洞,推动源头治理。

蔡宁代表建议,在全面推进依法治国的大背景下,“两高”在反腐败进程中要着力提升法治化水平。加强对新领域、新类型职务犯罪的研究,正确把握法律政策界限,提升打击准确性、实效性。

加强职务犯罪预防,进一步推进形成不

敢腐、不能腐、不想腐的“风清气正”政

治生态。(据新华社北京3月12日电)

许皞委员: 强化农业院校 培养高端职业农民

据新华社北京3月12日电(记者于文静 王茜)当前,农业劳动力数量逐年减少,总体素质偏低,初中及以下文化程度的占大多数,出现了明显的“老人农业”“妇女农业”“小学农业”现象。全国政协委员、河北农业大学资源与环境科学院院长许皞建议,强化农业院校培养高端职业农民的作用,促进解决“谁种地”问题。

许皞委员表示,过去的农民培训主要针对小农户经营方式下的单项技术培训,已经不能适应当前和未来农业发展要求。要充分发挥农业院校在培养高端新型职业农民的主阵地作用,使高端新型职业农民成为现代农业的创新者、知识技术的传播者、高素质的管理者,成为职业农民的“领头羊”。

许皞建议,鼓励农业院校参与高端职业农民培养。根据当地农业特点,建设各自的课程体系。提高实地实训比例。

车黎明委员建议: 保护黑土地资源

据新华社北京3月12日电(记者于文静 陈梦阳)黑土地是宝贵的农业生产资源,近年来,我国黑土地流失严重,耕地质量下降。在吉林省一些地区,腐殖质层厚度由原来的60至70厘米减少到20至30厘米。全国政协委员、吉林省水利厅副厅长车黎明建议,全面采取措施,保护黑土地资源。

由于几十年来的自然和人为因素,黑土地面积萎缩,质量下降。

车黎明表示,目前,黑土地保护形势不容乐观。根据吉林中部部分县市调查推算,中部黑土区水土流失面积已达到84万公顷左右,黑龙江省已流失耕地5.67万平方公里;长春市黑土有机质含量与垦荒相比减少了一倍,黑龙江开垦20年的黑土地有机质下降约一半。

“当前,我国黑土地保护主要有思想认识不足、责任机制有待完善、缺乏科学规划和长效机制、法制建设滞后等问题。”车黎明说。

车黎明建议,尽快开展黑土地保护立法和规划工作,切实提高重视程度,建立黑土地生态保护利益补偿机制,设立专项基金。

马秀珍委员呼吁: 建立促进中小学生 阅读的保障制度

据新华社北京3月12日电(记者邹欣媛)“中小学生阅读现状堪忧。据中国新闻出版研究院公布的第十一次全国国民阅读调查数据显示,17岁以下的未成年人图书阅读率仅为76%,比上年下降1%。”全国政协委员、九三学社宁夏区委主委马秀珍呼吁,应建立促进中小学生阅读的保障制度。

马秀珍说,目前学生的课余时间被大量作业和各种辅导班所占用;许多公共图书馆、少儿阅览室在藏书量、有效利用率、管理方面封闭、落后,少儿读物市场良莠不齐、原创匮乏;互联网时代,学生们更依赖电脑、手机而不是阅读。而且,我国的家庭教育缺失对儿童阅读教育的一整套社会化服务体系。

马秀珍呼吁,应建立促进中小学生阅读的保障制度,编制《中小学生阅读发展规划》,在思想认识、组织机构、目标任务、资金保障、检测评估等方面努力推动中小学生阅读活动成为一项长久的国家战略。

同时,国家应尽快出台科学、统一、有效的青少年儿童分级阅读标准和推荐书目;大力开发利用校外资源,将中小学生阅读排入课表;建立中小学生阅读服务体系,保障促进中小学生阅读所必需的设施建设、产品和服务提供。

两会“魅影”



3月11日,政协十二届三次会议第四次全体会议结束后,媒体记者在天安门广场跳跃留影。

本报特派记者 张茂 摄



3月11日,在人民大会堂前,从镜子里倒映出天安门广场的景色。

本报特派记者 张茂 摄

“监外执行”易成“法外之地”?

——代表委员建言加快完善“监所管理制度”

司法不容“特权”:严查“花钱买刑”“以权赎身”

北京大学大数据法律研究中心10日舆情分析称,在两高报告发布前期,“花钱买刑”“以权赎身”再次成为网民关注的“网络热词”。去年,针对部分“有权人”“有钱人”逍遥狱外,享受“高墙特权”的腐败现象,最高检启动开展减刑、假释、暂予监外执行专项

最高检的统计显示,从2014年3月到9月底,最高检已建议收监执行800名罪犯,含原厅局级以上职务犯罪罪犯82人。立案查处背后弄虚作假、打造法治、透明的权力运行环境。

看点3 亮剑“为官不为”

最高检察院工作报告提出,重点查办领导机关和重要岗位领导干部的职务犯罪,突出查办权力集中、资金密集、资源富集部门和岗位的案件。中央纪律检查委员会第五次全体会议提出,加强对地市县的巡视,盯住“一把手”和班子成员。

全国人大代表、律师陈舒说,“一把手”腐败高发的原因一是监督缺位,同级纪委监督不了,上级纪委监督不力;二是权力过于集中,少数“一把手”无视党的政治规矩,凌驾于组织之上。破解“一把手”监督难题,关键还是要强化监督,打造法治、透明的权力运行环境。

看点2 盯住“一把手”

最高检察院工作报告提出,重点查办领导机关和重要岗位领导干部的职务犯罪,突出查办权力集中、资金密集、资源富集部门和岗位的案件。中央纪律检查委员会第五次全体会议提出,加强对地市县的巡视,盯住“一把手”和班子成

员。全国人大代表、安徽省社科院研究员钱念孙说,从2015年中央巡视重点,到近期中央出台的一系列举措可以看出,国企成为党风廉政建设和反腐败工作的重要领域,强化国企反腐,将推动国企改善经营管理、促进国有资产保值增值,并且对于新常态下把国企做大做强具有重要意义。

看点4 国企反腐升级

最高检工作报告提出,国有企业改制等领域造成国有资产损失、流失的案件,将是下一步的查办职务犯罪的重点。2015年第一轮中央巡视工作启动,26家被巡视单位全部为中管国企。

全国人大代表、安徽社科院研究员钱念孙说,从2015年中央巡视重点,到近期中央出台的一系列举措可以看出,国企成为党风廉政建设和反腐败工作的重要领域,强化国企反腐,将推动国企改善经营管理、促进国有资产保值增值,并且对于新常态下把国企做大做强具有重要意义。

看点5 海外追逃继续发力

最高检工作报告指出,去年共抓获境内外在逃职务犯罪嫌疑人749人;今年将积极推进建立健全海外追逃机制,决不让腐败分子逍遥法外。今年1月,公安部通报,为期半年的“猎狐2014”专项行动正式启动,69个国家和地区抓获外逃经济犯罪嫌疑人680名。

全国人大代表朱列玉说,目前,我国已经完成了引渡条约和刑事司法协作条约的总数达到91项,下一步,应该

看点6 严惩群众身边的腐败

最高检报告指出,去年,针对惠民资金和涉农补贴申报审核、管理发放环节“雁过拔毛”“跑冒滴漏”等问题,深入开展查办发生在群众身边、损害群众利益职务犯罪专项工作,查办社会保障、征地拆迁、扶贫救灾、教育就业、医疗卫生、“三农”等民生领域的职务犯罪9913人。今年的政府工作报告指出,对腐败行为,无论出现在领导机关,还是发生在群众身边,都必须严加惩治。

中央纪委副书记、监察部部长黄树贤表示,下一步要严格落实基层党组织的责任,集中力量查办所属辖区内的腐败案件。

全国人大代表、民革吉林省省委副主委郭乃硕表示,发生在百姓身边的腐败,严

重破坏了社会风气和党政机关的形象。

看点7 严查资源领域腐败

最高检报告指出,今年将突出查办权力集中、资金密集、资源富集部门和岗位的案件,尤其是工程项目、土地出让、矿业资源开发、国有企业改制等领域造成国有资产损失、流失的案件。内蒙古自治区原党委常委、统战部长王素毅,南京市原市长季建业,湖北省政协原副主席陈柏槐等一大批干部因为资源领域腐败而落马。

近年来,土地、矿产等资源成为一些贪腐分子眼里的“唐僧肉”。今年,一方面要高压查处资源领域腐败;另一方面还要加快完善自然资源配置、土地公开出让等制度设计,铲除滋生腐败的土壤。

看点8 严查资源领域腐败

最高检报告指出,今年将突出查办权力集中、资金密集、资源富集部门和岗位的案件,尤其是工程项目、土地出让、矿业资源开发、国有企业改制等领域造成国有资产损失、流失的案件。内蒙古自治区原党委常委、统战部长王素毅,南京市原市长季建业,湖北省政协原副主席陈柏槐等一大批干部因为资源领域腐败而落马。

近年来,土地、矿产等资源成为一些贪腐分子眼里的“唐僧肉”。今年,一方面要高压查处资源领域腐败;另一方面还要加快完善自然资源配置、土地公开出让等制度设计,铲除滋生腐败的土壤。

(据新华社北京3月12日电)

人。2014年全国法院办理减刑、假释案件同比下降6.65%,其中减刑案件同比下降5.26%,假释案件同比下降23.81%。

全国人大代表、海南大学校长李建保说,司法的廉洁和公正是建设法治国家的关键所在,通过司法改革和制度完善不断拓展司法公开的广度和深度,让老百姓对法治更有信心。

此外,“监外执行”规则设计尚不健全,公检法司从审批到监管对接不畅,易造成服刑人员“脱管”。全国人大代表秦希燕律师说,有的罪犯未到社区矫正场所报到,存在“脱管漏管”现象,对审判前未羁押、审判后法院决定暂予监外执行的案件,存在无法监督的问题。

针对一些监所的管理乱象,中国政法大学法学院副教授程雷建议,通过建立、完善管理机构的巡查、巡视机制,建立常态化的社会监督机制,解决监所存在的法律法规执行环节的短板,建立从上而下的巡视巡察制度,督促监所在安全规范执行、人权保障等方面落实规定。

(据新华社北京3月12日电)

杜绝“体假式服刑”:“监外执行”不能成为“法外之地”

本司法中的人性化政策,竟演变成特权之人逍遥法外的通道。

部分代表委员表示,缺少透明公开的程序,极易使得“监外执行”成为“法外之地”。全国政协委员迟福林说,部分司

法干部没有将法律当成自己的信仰,心中还存在“权大于法”的特权思想。

海南川海律师事务所赵建平律师说,计分考核是办理减刑假释的重要依据之一,很容易被违法者利用。

违法操作,严惩不贷。

避免“监外执行”还要针对特权服务对症下药。全国政协委员陈世强说,提高违规者的违法成本,让有权有钱者“不敢犯法”,完善监狱的医疗救治体系,减少监外执行需求,可以有效减少“保外就医”过程中的寻租空间。

终结“高墙内腐败”:以“透明度”匹配“司法公正”

一些监所管理屡破红线,其危害性不容小觑。不少代表委员表示,矫治司法不公,是实现“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”,最为紧迫的客观需要。

全国政协委员贾康表示,建立司法信息公开制度,以审判公开、检务公开、

警务公开、狱务公开为原则,构建开放、透明、便民的阳光司法制度,把可能枉法的“无所谓”,变为“有忌惮、不好意思”的“有所谓”,让“办案责任制”不留为空谈。

李建保说,应对保外就医鉴定人资格、鉴定程序、鉴定书内容、虚假鉴定的法律责任等作出规定,一旦发现鉴定人