

# 我省将调整完善土地利用总体规划 城镇建设用地要避让优质耕地

**本报海口3月16日讯**（记者侯小健 通讯员尹建军）省政府办公厅近日下发有关开展土地利用总体规划调整完善工作的通知，要求优化调整基本农田布局、优化土地利用空间布局，推进生态保护红线等“三线”划定，城镇建设用地布局要避免让优质耕地。

省政府明确要求，今年6月底前完成省级规划调整完善工作，年底前完成

市县、农垦、乡镇规划调整完善工作。

此次规划调整完善，重点是调整耕地和基本农田保护任务，对第二次土地调查增加耕地的市县以及承担易地补充耕地的市县，相应增加耕地和基本农田保护任务指标。除三沙市外，各市县、农垦农场现有规划建设用地规模指标原则保持不变。

同时，对基本农田和建设用地布局

进行调整优化。要坚持耕地数量和质量并重，优先保护优质耕地和经土地整治的其他耕地。依据第二次土地调查和耕地质量等别评定成果，结合城市开发边界和生态保护红线划定，将城镇周边、道路沿线应当划入而尚未划入的优质耕地以及城乡建设、旅游开发等规划不再占用的优质耕地，一律划入基本农田。城镇建设用地布局要避让优质耕

地，充分利用农田等形成的自然分割和生态屏障，建设人与自然和谐的特色田园城市。

我省还将根据调整完善后的主要规划指标和用地布局，优先划定永久基本农田保护红线和生态保护红线，合理确定城市开发边界（简称“三线”）。省政府明确，生态保护红线划定，要以确保生态安全为底线，将重要

## 琼中提前超额完成绿化宝岛任务

**本报琼报3月16日电**（记者刘裴 特约记者黎大辉 通讯员王丽娟）记者今天从琼中黎族苗族自治县林业局获悉，在绿化宝岛大行动中，该县5年（2011—2015年）造林总任务为5.2万亩，截至2014年底，该县已种植6.5万余亩，提前一年超额完成省里下达的任务。

在今年的绿化宝岛行动中，琼中通过明确任务责任、落实资金保障、强化督查到位等措施，全力推进绿化宝岛行动的实效。据悉，2014年该县生态环境保护成效显著，生态文明建设扎实推进，荣获了“2014年全国魅力十佳市县——生态建设县”称号，“绿化宝岛”生态保护成果进一步巩固提高，全年共植树造林5000亩、森林抚育5万亩。

“虽然琼中已完成省里下达的绿化宝岛任务，但作为生态核心区，我们在全面盘点能够造林的边角地、空余地的基础上，见缝插针地实施植树造林，以不断推进绿化宝岛行动更加深入，努力实现海南山更绿、水更清。”琼中县委书记孙岳说。

## 高招体育类专业考试 3月21日开考 考试现场全过程进行录像

**本报海口3月16日讯**（记者郭景水 实习生吴坤梅 通讯员高春燕）今天，省考试局发布公告称：我省2015年普通高校招生体育类专业考试将在3月21日—23日在海南师范大学龙昆南校区举行。考生凭本人居民身份证原件和报考卡，3月19日到高考报名所在的市县招生办领取准考证，逾期不领取的，将视为自动放弃考试资格。

据介绍，我省今年高招体育专业考试包括身体素质测试和专项技术考试两个部分。每天上午进行身体素质考试，下午进行专项考试。

据了解，为确保考试公平公正，今年我省高招体育类专业所有素质项目考试和田径专项的考试全部使用电子设备测距、计时，并对各项考试现场全过程进行录像。

## 风起龙寿洋

**◀上接 A01版**

其实，琼海在进行土地利用规划时，就已经把龙寿洋列入了基本农田保护的范畴，确保耕地红线不逾越，又为田园城市建设提供了可靠丰富的生态资源。龙寿洋原有的生态功能、生产功能没有任何变化，但却也是城市公园用地、是景区旅游用地，叠加了城市的公园功能和旅游功能。城市的规模扩大了，边界扩大了，农民依然在这里安居乐业，但产业更强、产值更高、效益更佳，龙寿洋“涛声依旧”，但实现了农业更强，农村更美，农民更富，龙寿洋“风生水起”。

龙寿洋土地集约利用的创新，为当地农民、市民与游客带来实惠的同时，也为政府各部门带来了甜蜜的困惑。琼海市统计局相关负责人首先发问了：“龙寿洋里农民进行农业生产，也发展农家乐，这块的收入应该计入第一产业，还是第三产业？龙寿洋既然是农民的家园，又是市民的公园，且又是游客的乐园，那龙寿洋的产值应计入第一产业，还是第三产业产值？”产业在龙寿洋模糊相融，农民的身份在变化，收入的来源更多元了，这就是龙寿洋的深刻变革。

而相关的困惑，也正是国土环境资源局、规划建设局、旅游发展委、城市管理局等部门所遭遇到的：“它是嘉积城区的城郊公园，但也是农村，琼海城市面积是现有的30平方公里呢，还是加上龙寿洋20平方公里呢？”“农民出门就能就业，他们是农民工还是农民？是城里人还是村里人？”“如果是公园，那需要进行城市管理，但在龙寿洋适合吗？”

“龙寿洋的‘变’与‘不变’，都是一场全面的深化改革，传统的统计方式、管理方式在这里都失灵。”符宣明说，龙寿洋城镇化建设创新所引发的困惑，需要以琼海的全面深化改革来解答，要适应这场改革，则需要调结构、转方式，不断创新。

### 效应扩散，不降反升看内需

农旅融合的范本如今在琼海大地推行：龙寿洋国家农业公园、滨海国家农业公园、万泉河国家农业公园，三大公园的建设把整个琼海市构建成一个城乡一体化示范区；博鳌古邑风情小镇、万泉水乡风情小镇、大路农耕风情小镇……12个风情小镇如12朵幸福之花，成为琼海5A级景区创建的突破点；300多公里的旅游慢步绿道规划建设，把景区、风情小镇、国家农业公园、特色农庄等地方串联起来，整合了全域资源。

琼海逐步上扬的经济运行，从实践上证明了这场全面深化改革的成绩。据省统计局相关数据显示，去年1月—9月，在受两次台风灾害影响下，琼海前三季度GDP同比增长6%，不降反升。其中，楼市交易量成交量同比减少22.3%，而与此同时商贸业与旅游业却形势大好。

商贸方面，受益于居民消费需求的增长和旅游市场的推动，琼海批发零售、住宿餐饮等商贸业增长强劲。旅游业方面，今年春节七天假期，仅龙寿洋就接待游客6.39万人次，经营收入187.9万元。春节期间，整个琼海共接待国内外游客41.06万人次，同比增长56%；旅游收入达6.5亿元，同比增长150%。过夜游客12.75万人次，同比增长83%。该市接待过夜旅游人数已持续20个月增幅保持两位数，且团队与散客比从3年前的7:3逆转为今年的3:7。

“商贸业对我市经济发展贡献十分突出，增加值对全市GDP增长的贡献率在35%左右，较好填补了房地产业收缩造成的空白。”琼海统计局向记者透露，旅游产业的发展正与劳动力就业形成良性互动发展形势。

风起龙寿洋，这一股改革东风浩荡席卷着整个琼海，一夜间吹开了漫花千树。风起龙寿洋，万泉河荡起阵阵涌波。（本报琼报3月16日电）



西环:大丰立交双线特大桥主体提前建成

16日下午，一辆大型梁车从新建海南西环铁路澄迈大丰立交双线特大桥通过。这标志着，西环铁路澄迈至海口段最长铁路桥——大丰立交双线特大桥主体建成。据了解，该桥全长3861.88米，预计本月底至下月初全线贯通。

本报记者 古月 通讯员 叶健 摄

## 政府工作报告

**◀上接 A02版**

推进科研院所分类改革。引进国外高层次人才和智力。深入实施知识产权战略行动计划，依法打击侵权行为，切实保护发明创造，让创新之树枝繁叶茂。

企业是技术创新的主体。要落实和完善企业研发费用加计扣除、高新技术企业扶持等普惠性政策，鼓励企业增加创新投入。支持企业更多参与重大科技项目实施，科研平台建设，推进企业主导的产学研协同创新。大力发展众创空间，增设国家自主创新示范区，办好国家高新区，发挥集聚创新要素的领头羊作用。中小微企业大有可为，要扶上马、送一程，使“草根”创新蔚然成风、遍地开花。

提高创新效率重在优化科技资源配置。要改革中央财政科技计划管理方式，建立公开统一的国家科技管理平台。政府重点支持基础研究、前沿技术和重大关键共性技术研究，鼓励原始创新，加快实施国家科技重大项目，向社会全面开放重大科研基础设施和大型科研仪器。把亿万人民的聪明才智调动起来，就一定能够迎来万众创新的浪潮。

### 五、持续推进民生改善和社会建设

立国之道，惟在富民。要以增进民生福祉为目的，加快发展社会事业，改革完善收入分配制度，千方百计增加居民收入，促进社会公平正义与和谐进步。

着力促进创业就业。坚持就业优先，以创业带动就业。今年高校毕业生749万人，为历史最高。要加强就业指导 and 创业教育，落实高校毕业生就业促进计划，鼓励到基层就业。实施好大学生创业引领计划，支持到新兴产业创业。做好结构调整、过剩产能化解中失业人员的再就业工作。统筹农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业，实施农民工职业技能提升计划，落实和完善失业保险支持企业稳定就业岗位政策。全面治理拖欠农民工工资问题，健全劳动监察和争议处理机制，让法律成为劳动者权益的守护神。

加强社会保障和增加居民收入。企业退休人员基本养老金标准提高10%。城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元。推进城镇职工基础养老金全国统筹。降低失业保险、工伤保险等缴费率。完善最低工资标准调整机制。落实机关事业单位养老保险制度改革措施，同步完善工资制度，对基层工作人员给予政策倾斜。在县以下机关建立公务员职务和职级并行制度。加强重特大疾病医疗救助，全面实施临时救助制度，让遇到急难困的群众求助有门、受助及时。对困境儿童、高龄和失能老人、重度和贫困残疾人等特困群体，健全福利保障制度和物业服务，做好2022年冬奥会申办工作。

促进教育公平和质量提升。教育是今天的事、明天的希望。要坚

持立德树人，增强学生的社会责任感、创新精神、实践能力，培养中国特色社会主义建设者和接班人。深化省级政府教育统筹改革，高等院校综合改革和考试招生制度改革。加快义务教育学校标准化建设，改善薄弱学校和寄宿制学校基本办学条件。落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策，完善后续升学政策。全面推进现代职业教育体系建设。引导部分地方本科高校向应用型转变，通过对口支援等方式支持中西部高等教育发展，继续提高中西部地区人口和人口高考录取率。建设世界一流大学和一流学科。加强特殊教育、学前教育、继续教育和民族地区各类教育。促进民办教育健康发展。加强教师队伍建设。为切实把教育事业办好，我们要保证投入，花好每一分钱。要畅通农村和贫困地区学子纵向流动的渠道，让每个人都有机会通过教育改变自身命运。

加快健全基本医疗卫生制度。完善城乡居民基本医保、财政补助标准由每人每年320元提高到380元，基本实现居民医疗费用省内直接结算，稳步推进退休人员医疗费用跨省直接结算。全面实施城乡居民大病保险制度。深化基层医疗卫生机构综合改革，加强全科医生制度建设，完善分级诊疗体系。全面推开县级公立医院综合改革，在100个地级以上城市进行公立医院改革试点，破除以药补医，降低虚高药价，合理调整医疗服务价格，通过医保支付等方式平衡费用，努力减轻群众负担。鼓励医生到基层多点执业，发展社会办医。开展省级深化医改综合试点。加快建立医疗纠纷预防调解机制。人均基本公共卫生服务经费补助标准由35元提高到40元，增量全部用于支付村民的基本公共卫生服务，方便几亿农民就近看病就医。加强重大疾病防控。积极发展中医药和民族医药事业。推进计划生育服务管理改革。健康是群众的基本需求，我们要不断提高医疗卫生水平，打造健康中国。

让人民群众享有更多更好文化发展成果。文化是民族的精神命脉和创造源泉。要践行社会主义核心价值观，弘扬中华优秀传统文化。繁荣发展哲学社会科学，发展文学艺术、新闻出版、广播影视、档案等事业，重视文物、非物质文化遗产保护。提供更多优秀文艺作品，倡导全民阅读，建设学习型社会，提高国民素质。深化文化体制改革，逐步推进基本公共文化服务标准化均等化，扩大公共文化设施免费开放范围，发挥基层综合性文化服务中心作用，促进传统文化与新兴媒体融合发展。拓展中外人文交流，加强国际传播能力建设。发展全民健身、竞技体育和体育产业，做好2022年冬奥会申办工作。

加强和创新社会治理。深化社会组织管理制度改革，加快行业协会商会与行政机关脱钩。支持群团组织依法参与社会治理，发展专业社会工作、志愿服务和慈善事业。鼓励社会力量兴办养老设施，发展社区和居家养老。为农村留守儿童、妇女、老人提供关爱服务，建立未成年人社会保护制度，切实

保障妇女儿童权益。提高公共突发事件防范处置和防灾救灾减灾能力。做好地震、气象、测绘、地质等工作。深入开展法治宣传教育，加强人民调解工作，完善法律援助制度，落实重大决策社会稳定风险评估机制，有效预防和化解社会矛盾。把信访纳入法治轨道，及时就地解决群众合理诉求。深化平安中国建设，健全立体化社会治安防控体系，依法惩治暴恐、黄赌毒、邪教、走私等违法犯罪行为，发展和规范网络空间，确保国家安全和公共安全。人的生命最为宝贵，要采取更坚决措施，全方位强化安全生产，全过程保障食品药品安全。

打好节能减排和环境治理攻坚战。环境污染是民生之患、民心之痛，要铁腕治理。今年，二氧化碳排放强度要降低3.1%以上，化学需氧量、氨氮排放都要减少2%左右，二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少3%左右和5%左右。深入实施大气污染防治行动计划，实行区域联防联控，加强煤炭清洁高效利用，推动燃煤电厂超低排放改造，促进重点区域煤炭消费零增长。推广新能源汽车，治理机动车尾气，提高油品标准和质量，在重点区域中心城市全面供应国五标准车用汽柴油。2005年底前注册营运的黄标车今年要全部淘汰。积极应对气候变化，扩大碳排放权交易试点。实施水污染防治行动计划，加强江河湖海水污染、水污染源和农业面源污染治理，实行从水源地到水龙头全过程监管。加强土壤污染防治。推行环境污染第三方治理。做好环保税立法工作。我们一定要营造环境法治，对偷排偷放者出重拳，让其付出沉重的代价；对姑息纵容者严问责，使其受到应有的处罚。

能源生产和消费革命，关乎发展与民生。要大力发展风电、光伏发电、生物质能，积极发展水电，安全发展核电，开发利用页岩气、煤层气。控制能源消费总量，加强工业、交通、建筑等重点领域节能。积极发展循环经济，大力推进工业废物和生活垃圾资源化利用。我国节能环保市场潜力巨大，要把节能环保产业打造成新兴的支柱产业。

森林草原、江河湿地是大自然赋予人类的绿色财富，必须倍加珍惜。要推进重大生态工程建设，拓展重点生态功能区，办好生态文明先行示范区，开展国土江河综合整治试点，扩大流域上下游横向补偿机制试点，保护好三江源。扩大天然林保护范围，有序停止天然林商业性采伐。今年新增退耕还林还草66.7万公顷，造林600万公顷。生态环保要在行动、成在坚持，我们必须紧抓不松劲，一定要实现蓝天常在、绿水长流、永续发展。

### 六、切实加强政府自身建设

我们要全面推进依法治国，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府执行力和公信力，促进国家治理体系和治理能力现代化。

坚持依宪施政，依法行政，把政府工作全面纳入法治轨道。宪法是我们

根本的活动准则，各级政府及其工作人员都必须严格遵守。要尊法学法守法用法，依法全面履行职责，所有行政行为都要于法有据，任何政府部门都不得法外设权。深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法，加快推进综合执法，全面落实行政执法责任制。一切违法违纪的行为都要追究，一切执法不公不正不文明的现象都必须纠正。

坚持创新管理，强化服务，着力提高政府效能。提供基本公共服务尽可能采用购买服务方式，第三方可提供的事务性管理服务交给市场或社会去办。扎实开展政府协商，积极推进决策科学化民主化，重视发挥智库作用。全面实行政务公开，推广电子政务和网上办事。各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的监督，接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。我们的所有工作都要全面接受人民的监督，充分体现人民的意愿。

坚持依法行政，倡俭治奢，深入推进党风廉政建设和反腐败工作。认真落实党中央八项规定精神，坚持不懈纠正“四风”，继续严格执行国务院“约法三章”。腐败现象的一个共同特征就是权力寻租，要以权力瘦身防腐政强身，紧紧扎住制度围栏，坚决打掉寻租空间，努力铲除腐败土壤。加强行政监察，发挥审计监督作用，对公共资金、公共资源、国有资产严加监管。始终保持反腐高压态势，对腐败分子零容忍、严查处。对腐败行为，无论出现在领导机关，还是在群众身边，都必须严加惩治。

坚持主动作为，狠抓落实，切实做到勤政为民。经济发展进入新常态，精神面貌要有新状态。广大公务员特别是领导干部要始终把为人民谋发展增福祉作为最大责任，始终把现代化建设使命扛在肩上，始终把群众冷暖忧乐放在心上。各级政府要切实履行职责，狠抓贯彻落实，创造性开展工作。完善绩效考核评价机制，对实绩突出的要大力褒奖，对工作不力的要约谈诫勉，对为官不为、懒政怠政的要公开曝光、坚决追究责任。

各位代表！

我国是统一的多民族国家，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主民族关系，是全国各族人民的根本利益和共同责任。要坚持和完善民族区域自治制度，加大对欠发达的民族地区支持力度，扶持人口较少民族发展，推进兴边富民行动，保护和发展少数民族优秀传统文化及特色村镇，促进各民族交往交流交融。组织好西藏自治区成立50周年和新疆维吾尔自治区成立60周年庆祝活动。各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展，中华民族大家庭一定会更加繁荣昌盛、幸福安康。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，促进宗教关系和谐，维护宗教界合法权益，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要更好发挥海外侨胞和归侨侨眷参与祖国现代化建设、促进祖国和平统一、推进中外交流合作的独特作用，使

海内外中华儿女的向心力不断增强。

各位代表！

建设巩固的国防和强大的军队，是维护国家主权、安全和发展利益的根本保障。要紧紧围绕党在新形势下的强军目标，坚持党对军队绝对领导的根本原则，统筹抓好各方面各领域军事斗争准备，保持边防海防空防安全稳定。全面加强现代后勤建设，加大国防科研和高新技术武器装备建设力度，发展国防科技工业。深化国防和军队改革，提高国防和军队建设法治化水平。加强现代化武装警察力量建设。增强全民国防意识，推进国防动员和后备力量建设。坚持国防建设和经济建设协调发展，促进军民融合深度发展。各级政府要始终如一地关心和支持国防和军队建设，坚定不移地巩固和促进军政军民团结。

各位代表！

我们将坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政，发展经济，改善民生，推进民主，促进和谐。加强内地与港澳各领域交流合作，继续发挥香港、澳门在国家改革开放和现代化建设中的特殊作用。我们坚信，有中央政府一以贯之的大力支持，不断提升港澳自身竞争力，香港、澳门就一定能够保持长期繁荣稳定。

我们将坚持对台工作大政方针，巩固两岸坚持“九二共识”、反对“台独”的政治基础，保持两岸关系和平发展正确方向。努力推进两岸协商对话，推动经济互利融合，加强基层和青少年交流。依法保护台湾同胞权益，让更多民众分享两岸关系和平发展成果。我们期待两岸同胞不断增进了解互信，密切骨肉亲情，拉近心理距离，为实现祖国和平统一贡献力量。我们坚信，两岸关系和平发展是不可阻挡、不可逆转的历史潮流。

各位代表！

我们将继续高举和平发展合作共赢旗帜，统筹国内国际两个大局，始终不渝走和平发展道路，始终不渝奉行互利共赢开放战略，坚决维护国家主权安全发展利益，维护我国公民和法人海外合法权益，推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系。深化与各大国战略对话和务实合作，构建健康稳定的大国关系框架。全面推进周边外交，打造周边命运共同体。加强同发展中国家团结合作，维护共同利益。积极参与国际多边事务，推动国际体系和秩序朝着更加公正合理方向发展。办好纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年相关活动，同国际社会共同维护二战胜利成果和国际公平正义。我们愿与世界各国携手并肩，维护更加持久的和平，建设更加繁荣的世界。

各位代表！

时代赋予中国发展兴盛的历史机遇。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，凝神聚力，开拓创新，努力完成今年经济社会发展目标任务，为实现“两个一百年”奋斗目标、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

（新华社北京3月16日电）