

核心提示

重大火灾隐患，极易引发群死群伤的事故。而这种隐患或许就“潜伏”在你身边——你居住的地方、办公的地点、消费的场所。2014年，我省消防部门在全省范围内共排查出重大火灾隐患50多家，并提请政府挂牌督办整改，其中不乏一些当地知名建筑，如19层的海口钟诚大厦、占地200亩的三亚永晋汽车城等。更令人讶异的是，对于已经检查出的重大消防隐患，至今仍有15家未能完成整改，有的甚至超出整改期限3个月以上。

重大火灾隐患，就像一颗颗未被点燃的“炸弹”，一旦有火星落下，造成的生命和财产伤害将无法挽回。

重大火灾隐患的形成原因错综复杂，需要各级政府历史地、科学地分析形成原因，对症下药，实事求是地提出解决对策，才能有效实现整改。

全省一年查出重大火灾隐患50多家 部分单位被挂牌督办却迟迟未动

有种“潜伏”叫火患

■ 本报记者 李关平 实习生 肖晓

重大火灾也许潜伏你我身边

消火栓没有水，看不到灭火器，走廊天花板上的电线就像蜘蛛网，既没有防火墙，也没有防火门，一旦发生火灾，建筑物对火情的发现、预警、初期灭火及人员疏散等一系列功能均已丧失。而这样的火患就“潜伏”在我们身边。

部分高层建筑火患严重

3月16日，海口市文明西路车水马龙，在附近一家电器城上班的黄小姐就租住在这条路上的内江大厦。这是一栋17层商住一体的大楼，1993年投入使用，使用面积1.2万平方米，如今住户人数超过300人，大部分是在附近商业区工作的上班族。无论建筑外观还是内部走廊，均显得年代久远陈旧。

“就是图上班方便租金又便宜才住在这里！30多平方米每月租金600元钱，大家都能感觉到这里有隐患。”从大楼里走出来的黄小姐对海南日报记者说，这里的消火栓都没有水，也看不到灭火器，走廊天花板上的电线就像蜘蛛网。

这是显而易见的火灾隐患，还有一些隐患是黄小姐不知道的。龙华区消防大队参谋郑就告诉记者，内江大厦楼梯是交叉的，俗称“剪刀楼梯”，楼梯中间应该用实体防火墙来分割，现如今是既没有防火墙，也没有防火门。这意味着如果发生火灾，整个大楼的人员可能

难以逃生。海口龙昆南路上的钟诚大厦，情况也不容乐观。19层高的钟诚大厦使用面积4.5万平方米，办公及住户超过350户，1993年投入使用至今，消防隐患备受关注，被列为省级重大火灾隐患单位。

据琼山消防大队参谋杨光介绍，钟诚大厦整个大厦消火栓系统及管网几乎损坏无法使用，消防水泵无法使用，防火门损坏超过一半，几乎没有疏散指示标志和应急照明。也就是说，一旦发生火灾，建筑物对火情的发现、预警、初期灭火及人员疏散等一系列功能均已丧失。

有问题的不仅仅是这些老建筑。去年消防部门火患大排查中，一些地标性建筑甚至也榜上有名。比如42层高海垦国际金融中心，曾存在自动喷水灭火系统不能正常使用、火灾自动报警系统不能正常运行、自动消防设施不能正常联动控制等问题，好在在消防部门指导下，经过数月整改，已消除火患。

学校办学场所存5大隐患

海口琼山区河口路109号一栋9层楼，是海南医药职业技术学校唯一办学场所，功能包括办公室、教室、学生宿舍和食堂，居住着200多名学生及教职员。

2014年6月30日，琼山消防大队提请政府，将海南医药职业技术学校列火灾隐患单位要求整改。根据消防报告，这所学校有5大火灾隐患：一是没有设置消防水池，一旦发生火灾，第一时间没有充足的消防水量满足灭火需求；二是未按照规定设置火灾疏散楼梯，仅有的一座疏散楼梯，未形成封闭楼梯

间；第三，未按规定设置火灾自动喷水灭火系统；第四，消防设施、器材配置严重不足；第五，用火用电不规范，电线乱接乱拉。

3个月整改期限过后，这所学校没有进行整改，依然在正常招生上课。海口市教育局向学校下达整改通知，要求学校必须按照消防部门要求立即整改，如果整改不达标，教育局将暂停学校2015年招生计划。

直到2014年底，海南医药职业技术学校才投入资金开始整改，比消防部门提出的整改期限延期近半年。

一座汽车城 火患11处

3月11日，三亚市永晋汽车城内，前来看车修车的人络绎不绝，同时，施工队也正在给几家汽修厂更换顶棚。记者注意到，换下来的顶棚，由两块钢板中间夹着塑料泡沫组成，换上去的顶棚材料相对厚实，没有塑料泡沫。

三亚市消防支队参谋王俊波说出了这两种材料之间的差别，前者采用夹芯材料，用的是泡沫聚氨酯，这是我们国家严禁使用的夹芯材料，不但耐火等级低蔓延快，而且着火后会释放有毒气体氯化氢，并极易发生坍塌。后者耐火等级高，即使燃烧也不会散发有毒气体。

2010年上海市静安区一栋28层住宅楼发生火灾58人遇难。事后公安部消防局分析指出，大楼外立面使用的大量聚氨酯泡沫保温材料，燃烧速度快且产生剧毒氯化氢气体，是导致多人死亡的主要原因。

据了解，永晋汽车城占地面积200亩，2012年陆续投入使用，设有多家汽修厂、车辆4S店、仓库、办公楼及宿舍等。2014年8月，三

亚市消防支队提请三亚市政府将其列为重大火灾隐患单位，实施挂牌督办整改。

除了大部分建筑的外墙、顶棚均采用泡沫聚氨酯夹芯材料的隐患外，消防部门深入调查发现，这家汽车城部分仓库、厂房的室内消火栓数量设置不足；所有仓库、厂房均未设置自动喷水灭火系统、自动报警系统；所有汽修厂的烤漆间与其他部位未进行防火分隔……共计11项火患，这也意味着汽车城内某处发生火灾，极易火烧连营，后果不堪设想。

由于汽车城火患多、面积大，业主多次向消防部门申请整改延期，本来3个月的整改期限，直到目前才整改接近完成。

“教训非常深刻！我们投入超过600万元进行整改，重建消防蓄水池、安装新的消防监控中心等，有些地方还拆了重建，损失较大。”永晋汽车城总经理侯俊兵后悔地说，如果当初建设时将消防因素全部考虑进去，最多花两三百万元。



海口钟诚大厦被列为省级重大火灾隐患单位，因缺资金至今未整改。 本报记者 李关平 摄

火患从哪儿冒出来的？

火灾隐患的形成有主观、客观的因素，也有先天、后天的原因，而且它又是动态变化的，这也意味着消除重大火灾是难上加难。

缺维护整改费用

“消防部门去年6月就向钟诚大厦下达整改通知书，但是没有看到整改动静。”辖区消防参谋杨光忧心忡忡地告诉海南日报记者，大厦物业公司就俩字“没钱”。

钟诚大厦物业公司做过测算，如果根据消防部门要求整改，预计需要资金300万元以上。物业经理向记者反映，物业公司收取的物业费仅仅够人员开销和日常维护，300万元对于物业公司来说是一笔巨款。

钟诚大厦拥有业主上百名，如今很多业主不住在此，楼内住的大多是租客，流动性大。物业公司曾经试图召集业主开会，商议公摊整改费用，但是到场业主寥寥，且到场的多数业主也不愿意出这笔钱。

内江大厦的情况也是如此，物业公司联系上的业主没能超过一半。

办公或住宅建筑有公共维修基金吗？能不能用公共维修基金来进行消防整改？经记者了解，像内江

大厦、钟诚大厦这样建成于上世纪90年代的楼房，均没有公共维修基金。内江大厦物业管理负责人表示，大厦要完全整改估计也要数百万元，如果政府一定要求物业公司投入整改，那物业公司只能撤出大厦，“我想没有一家物业公司愿意投入上百万去整改，因为收益遥遥无期。”

据消防部门反映，上世纪90年代前后，一些地方招商引资过程的时候，由于考虑不周和措施不力，致使部分建筑物在消防安全方面留下较多隐患。

据了解，我国的消防法实施于1998年，在这部法律里对建筑的防火分区、疏散通道、排烟设施等才有严格的规定，而在此之前建设的钟诚大厦、内江大厦等，无疑先天不足。再加上缺乏后期投入维护，这些建成近20年的高楼渐成重大火灾隐患，犹如闹市区里埋下的颗颗炸弹。

缺消防安全意识

“拿出这么一大笔资金进行消防整改，我们也是痛下决心了，希望一改到底永除后患。”永晋汽车城总经理侯俊兵对海南日报记者说。据悉，永晋汽车城在被挂牌督办整改后，有一段时间内企业仍举棋不定，到了去年底才下定决心投入整改。

据了解，永晋汽车城是三亚市政府引导企业投资建设的项目，项目的初衷主要是为了引导三亚城区内四处开办的汽修厂，相对集中到一个地方，避免一些汽修厂在主城区内占道经营、污染等，美化城市环境，优化城市布局。

“应该说，我们是很看好这样的项目，既有市场需求，又能获得政府的认可和支持。”侯俊兵说，但是项目实施过程中，我们忽视了“安全”这个重要的意识，消防安全意识淡薄，对消防工作没有给予足够重视，没有把消防安全与企业发展放在同等位置上，最后反而增加了投入成本。

与此同时，记者注意到，一些政府有关部门对项目消防安全也缺乏足够重视。项目在审批、建设过程中，有关部门缺乏消防安全意识；项目在投入使用时，缺乏及时介入采取措施。所幸期间没有发生重大火灾，“亡羊补牢”为时未晚。

“火灾隐患的复杂性，还体现在它会随时、空间变化而变化，它的产生、存在和消除是个动态的过程。

程。”琼山消防大队参谋林斌说。

海南医药职业技术学校就是位于林斌负责防火监控的辖区内。起初，这所学院与海南财税学院在同一个办学地址，并不存在消防安全隐患。后来，这所学校迁到了河口路109号一栋9层楼独立办学，消防安全隐患开始凸显。

“这原来是一栋居民楼，当其性质改为公共用途，而且是人员密集场所，消防安全的标准不一样。”林斌介绍，比如原来只需要一部楼梯，但是当其变身学校，就需要至少两部楼梯；原来电线布局简单，当学生入住后，用电量增加，电线布局复杂，又在3楼设有公共厨房，那么用火用电的隐患就来了。

一些基层消防执法单位向海南日报记者反映，重大火灾隐患区别于一般火灾隐患，其一旦发生火灾容易造成重大财产损失、人员伤亡或重大影响。在消防监督检查实际工作中，大多数重大火灾隐患需要综合判定，定性需要一定的检查、调查和集体讨论时间。定性为重大火灾隐患，它的产生、存在和消除是一个动态的过程。

有些场所影响面大、涉及群众利益多，不能采取简单的关停措施，但是人员身在其，危险就在身边。比如海南医药职业技术学校、钟诚大厦，学生多、住户多，如果提请政府关停，人员如何安置？因此实际操作存在较大的困难。

该怎样消除火患？

仅2014年，公安部就多次下发紧急通知，在全国范围内查找和及时处置火灾隐患，并且集中曝光了163家重大火灾隐患单位。重大火灾隐患极大地增加了人员伤亡和财产损失的风险，整治重大火灾隐患是一项长期而艰巨的工作，“对症下药”才是有效整改隐患的根本途径。

资金是落实整改的关键

“资金，对于钟诚大厦、内江大厦来说，是落实整改的关键。”海口市消防支队有关负责人表示，海垦国际金融中心同样也查出重大火灾隐患，但是其业主单位立即按款进行整改，及时消除了火患。但是，钟诚大厦、内江大厦等一批老旧建筑，整改资金成难题。

公安部消防局有关专家认为，资金问题可以在遵循市场经济规律的

基础上，采取法律、行政等多种手段，通过各种专项基金、单位自筹、银行贷款等多种方式解决资金问题。

目前最具有操作性的方法还是政府主导由各业主单位按使用面积进行平均筹集。此外，还可以通过各类基金委员会建立火灾隐患整改基金，对确实存在资金困难自身无力解决的重大火灾隐患单位进行补助，引导鼓励整改。

采取补救措施先治标

“对于钟诚大厦、内江大厦等老旧建筑，要想真正从源头上化解难题，通过城市旧城改造等项目，完善公共消防设施，逐步更新淘汰不能满足消防安全要求的建筑，是治本之策。”省消防总队防火部监督员管理处负责人认为。

在当前无法实施大面积改造的情况下，必须想方设法采取补救措施，为治本赢得时间。对部分火灾危险性大、隐患突出的建筑，要采取“政府补贴、个人出资”相结合等方式，加装简易消防设施、电气安防、火灾自动报警、喷淋系统等技防、物防措施，配备家庭灭火器和防毒面罩，提升火灾防范等级。

比如，海口市骑楼老街，属于文

物保护街区，但是建筑建造年代较早，各类建筑没有统一规划，因此防火间距不足，建筑物耐火极限低，存在着重大火灾隐患。海口市已投入170万元建设老城区消火栓184个，投入37万元完善社区消防服务站建设，为博爱南路全街284个商铺配发独立式火灾自动报警装置和灭火器，帮助商铺安装简易喷淋系统和防火门。同时投入160万元更新老城区公共电气线路，指导居委会、派出所监督所有商铺电气线路一律穿套阻燃PVC管保护，从整体上提升了骑楼建筑的火灾防范等级。

另外，对旧城区消防安全达不到技术要求、违规住人的，依法采取迁移商户、清理违规住户人员。

政府主导协调各部门管理

“消防安全主体责任强调隐患单位‘消防安全自查、火灾隐患自除、法律责任自负’的原则，因此，隐患单位首先要摆正态度，明确自我主体责任，而不是认为火灾安全不归己、高挂起。”省消防总队防火部监督员管理处负责人强调。

其次，各地政府应该高度重视消防安全工作，纳入安全生产工作重要内容，积极推动各个职能部门协同管理。将消防安全工作从分散到集成管理，打破单个部门的管

理界限、管理壁垒、管理保护，通过相互协调和统一而实现共同管理，把各个局部力量合理地排列组合，以充分发挥各方面的整体合力。

比如，一个项目如果消防审核不通过，审批就不能放行，更不能允许其落地开工建设，从源头上消除“火患”项目。

第三，政府应该把经济效益和安全放在同等重要位置，对一些存在重大火灾隐患的项目，应该严肃处理，该关停的要“忍痛”关停。

发动社会力量监督火患

“由于火灾隐患存在动态性，仅仅靠消防执法人员，难以及时发现，而火患单位往往又考虑自身利益，存在隐瞒不报的行为，因此，发动社会力量发现、监督火患，群众举报身边的火患，其实就是保护自己的一种方式。”海口市消防支队防火处有关负责人说。

据悉，海南省已设立“96119”火灾隐患举报热线，群众发现身边的火患后，及时拨打热线，消防部门接到举报后按规定一定核实。



三亚永晋汽车城进行消防整改时拆下的建筑材料，其夹层聚氨酯泡沫保温材料，燃烧速度快且会产生剧毒氯化氢气体。 本报记者 李关平 摄

“重大火灾隐患”是指违反消防法律法规或不符合国家工程建设消防技术标准，可能导致火灾发生或火灾危害增大，并由此可能造成较大、重大、特别重大火灾事故或严重社会影响的各类潜在不安全因素。