

中办国办印发指导意见要求

地方政府权力清单向社会公布接受监督

同时建立责任清单,与权力清单一并推进

新华社北京3月24日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》全文如下。

推行地方各级政府工作部门权力清单制度,是党中央、国务院部署的重要改革任务,是国家治理体系和治理能力现代化建设的重要举措,对于深化行政体制改革,建设法治政府、创新政府、廉洁政府具有重要意义。近年来,一些地方在推行权力清单和相应责任清单方面进行了有益探索,取得了积极成效。为全面推进这项工作,现提出以下指导意见。

一、基本要求

(一)工作目标。将地方各级政府工作部门行使的各项行政职权及其依据、行使主体、运行流程、对应的职责等,以清单形式明确列示出来,向社会公布,接受社会监督。通过建立权力清单和相应责任清单制度,进一步明确地方各级政府工作部门职责权限,大力推动简政放权,加快形成边界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系和科学有效的权力监督、制约、协调机制,全面推进依法行政。

(二)实施范围。地方各级政府工作部门作为地方行政职权的主要实施机关,是这次推行权力清单制度的重点。依法承担行政职能的事业单位、垂直管理部门设在地方的具有行政职权

的机构等,也应推行权力清单制度。

二、主要任务

(三)全面梳理现有行政职权。地方各级政府工作部门要对行使的直接面对公民、法人和其他组织的行政职权,分门别类进行全面彻底梳理,逐项列明设定依据,汇总形成部门行政职权目录。各省(自治区、直辖市)政府可参照行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政给付、行政检查、行政确认、行政奖励、行政裁决和其他类别的分类方式,结合本地实际,制定统一规范的分类标准,明确梳理的政策要求;其他类别的确定,要符合国家法律法规。

(四)大力清理调整行政职权。在全面梳理基础上,要按照职权法定原则,对现有行政职权进行清理、调整。对没有法定依据的行政职权,应及时取消,确有必要保留的,按程序办理;可下放给下级政府和部门的职权事项,应及时下放并做好承接工作;对虽有法定依据但不符合全面深化改革要求和经济社会发展需要的,法定依据相互冲突矛盾的,调整对象消失、多年不发生管理行为的行政职权,应及时提出取消或调整的建议。行政职权取消下放后,要加强事中事后监管。

(五)依法法律法规审核确认。地方各级政府要对其工作部门清理后拟保留的行政职权目录,按照严密的工作程序和统一的审核标准,依法逐条逐项进行合法性、合理性和必要性审查。需修改法律法规的,要先修法再调整行政职权,先立后破,有序推进。在审查过程

中,要广泛听取基层、专家学者和社会公众的意见。审查结果按规定程序由同级党委和政府确认。

(六)优化权力运行流程。对确认保留的行政职权,地方各级政府工作部门要按照透明、高效、便民原则,制定行政职权运行流程图,切实减少工作环节,规范行政裁量权,明确每个环节的承办机构、办理要求、办理时限等,提高行政职权运行的规范化水平。

(七)公布权力清单。地方各级政府对其工作部门经过确认保留的行政职权,除保密事项外,要以清单形式将每项职权的名称、编码、类型、依据、行使主体、流程图和监督方式等,及时在政府网站等载体公布。垂直管理部门设在地方的具有行政职权的机构,其权力清单由其上级部门进行合法性、合理性和必要性审核确认,并在本机构业务办理窗口、上级部门网站等载体公布。

(八)建立健全权力清单动态管理制度。权力清单公布后,要根据法律法规立改废释情况、机构和职能调整情况等,及时调整权力清单,并向社会公布。对权力清单未明确但应由政府管理的事项,政府部门要切实负起责任,需列入权力清单的,按程序办理。建立权力清单的动态调整和长效管理机制。

(九)积极推进责任清单工作。在建立权力清单的同时,要按照权责一致的原则,逐一厘清与行政职权相对应的责任事项,建立责任清单,明确责任主体,健全问责机制。已经建立权力清单的,要加快建立责任清单;尚未建立权

力清单的,要把建立责任清单作为一项重要改革内容,与权力清单一并推进。

(十)强化权力监督和问责。权力清单公布后,地方各级政府工作部门、依法承担行政职能的事业单位、垂直管理部门设在地方的具有行政职权的机构等,都要严格按照权力清单行使职权,切实维护权力清单的严肃性、规范性和权威性。要大力推进行政职权网上运行,加大公开透明力度,建立有效的权力运行监督机制。对不按权力清单履行职权的单位和人员,依纪依法追究责任。

三、组织实施

(十一)加强组织领导。各级党委要高度重视推行权力清单制度工作,切实履行对改革的领导责任,把这项工作列入重要议事日程,研究重大问题,把握改革方向。各省(自治区、直辖市)政府要制定本地区推行权力清单制度工作方案,明确工作步骤,细化政策措施,认真研究部署。

上级政府要加强对下级政府的指导和督促检查,重要事项及时向党委报告。国务院各部门要支持地方推行权力清单制度工作,实行垂直管理的部门要指导督促本系统设在地方的具有行政职权的机构的权力清单公布,要与当地政府部门权力清单公布相衔接。

(十二)坚持问题导向。要把有利于服务人民,有利于群众办事作为推行权力清单制度基本出发点,抓好清权、减权、制权、晒权等主要环节,把与企业生产经营活动关系紧密、审批权力集中的部门作为重点,把与群众生活密切相关的职权事项放在优先位置,着力解决行政许可、行政处

罚、行政强制等领域社会反映强烈的突出问题,让公众切身感受到改革带来的变化。

(十三)坚持实事求是。推行权力清单制度是一项艰巨复杂的工作,要立足于我国法治建设实际,渐进有序,积极稳妥推进。政府工作部门要按照权力清单行使职权,防止乱作为;也要积极主动履行职责,避免不作为。对关系人民生产生活、社会发展稳定的事务,要勇于负责、敢于担当,切实履行职责。

(十四)坚持因地制宜。各地要紧密结合本地实际制定工作部署,提出有针对性的政策措施,扎实推行权力清单制度,勇于探索、勇于实践,创造性地开展工作。要把推行权力清单制度与简政放权、政府职能转变等结合起来,形成改革合力。已经推行权力清单制度的地方,要不断深化和完善;尚未推行的地方,要学习借鉴其他地方经验,抓紧做好相关工作。

(十五)统筹协调推进。省级政府2015年年底前、市县两级政府2016年年底前要基本完成政府工作部门、依法承担行政职能的事业单位权力清单的公布工作。乡镇政府推行权力清单制度工作由各省(自治区、直辖市)结合实际研究确定。垂直管理部门设在地方的具有行政职权的机构的权力清单公布,要与当地政府部门权力清单公布相衔接。中央编办、国务院法制办要加强对地方的指导,地方各级机构编制部门和政府法制部门要切实负起责任,在同级党委和政府领导下,会同有关部门做好推行权力清单制度工作。对推行权力清单制度情况,相关部门要适时组织督查。



空军八一飞行表演队回国
由泰国“鹰狮”战机伴随飞行

3月23日,空军八一飞行表演队进入泰国领空后,泰国空军“鹰狮”战机与中国空军飞机伴随飞行。

在马来西亚兰卡威国际海空展上获赞“闪亮的中国名片”的空军八一飞行表演队,3月24日回到驻地安全归建。23日从马来西亚返回进入泰国领空后,泰国空军“鹰狮”战机与八一飞行表演队歼-10表演机伴飞,彰显热情欢迎的良好姿态,展示中泰两国空军的良好合作。

新华社发(泰国空军提供)

全国绿化委员会要求
严 禁 义 务 植 树 活 动
讲排场摆阔气

新华社北京3月24日电 (记者刘羊旸)全国绿化委员会、国家林业局日前发出通知要求,严 禁 义 务 植 树 活 动 讲排场、摆阔气、搞形式主义。

当前,正值全民义务植树的黄金时节,各地义务植树活动正不断展开。全国绿化委员会、国家林业局表示,在植树活动中出现了一些偏离主题的负面现象。个别地方甚至出现“红毯植树”不当做法,引起舆论不良反应。对此,各地、各有关部门要引以为戒。

全国绿化委员会、国家林业局要求,植树活动要因地制宜、切合实际、厉行节约、朴素生动,充分体现义务植树的精神内涵,真正凝聚和带动全社会力量投入国土绿化事业。要做到轻车简从、简化形式,不扰民众、注重实效。要大力推行和发展以植树劳动为主,认种认养、认护认养、抚育管护、绿化宣传、技术服务、购买森林碳汇等相结合的多种实现形式,充分调动各方面积极性,开创义务植树的新局面。

通知还强调,在组织开展造林绿化和义务植树工作中,要坚决摒弃追求奢华、急功近利、违背科学、铺张浪费的绿化发展模式,不盲目攀比绿化速度和树木档次,不非法移植大树进行城乡绿化。义务植树基地建设要将落实管护责任、保证植树质量放到重要位置,确保种一棵、活一棵、成材一棵,切实提高成效,达到预期目的。

国家文物局表示
积 极 开 展 “ 肉 身 坐 佛 ”
追 索 工 作

新华社北京3月24日电 (记者姜潇)针对前在欧洲巡展的“肉身坐佛”疑似我国福建省大田县被盗文物一事,24日,国家文物局官方网站的消息称,国家文物局正积极协调开展追索工作。

网站消息说,得知荷兰德伦特博物馆保管的一尊“肉身坐佛”疑似我国福建省大田县被盗文物后,国家文物局高度重视,立即指导福建省文物部门开展了调查取证工作。

网站引用国家文物局博物馆与社会文物司会文物处处长金瑞国的话说,根据当地遗存的照片、族谱、衣冠、坐轿等物品,以及相关证人证言,现已基本确定该“肉身坐佛”就是大田县阳春村1995年被盗的宋代章公祖师像。

目前,国家文物局正在梳理完善相关证据材料,并积极与有关部门协商开展追索工作。

“3·01”昆明火车站严重暴恐案追踪
3名罪犯被执行死刑

新华社昆明3月24日电 (记者王研)记者从云南省昆明市中级人民法院获悉,经最高人民法院核准,24日,昆明市中级人民法院依法对“3·01”昆明火车站严重暴恐案中犯有组织、领导恐怖组织罪、故意杀人罪的被告人依斯坎达尔·艾海提、吐尔洪·托合尼亚孜、玉山·买买提3名罪犯执行死刑。

山东章丘爆炸事故追踪
企 业 负 责 人 被 判 刑 5 年 半

据新华社济南3月24日专电 (记者周科)因违反安全管理规定发生爆炸事故致33名工人遇难,山东保利民爆济南科技有限公司原董事长冯怀禄日前被法院以重大责任事故罪判处有期徒刑5年半。

2013年5月20日,位于山东省章丘市的保利民爆济南科技有限公司乳化震源药柱生产车间发生爆炸事故,造成33人死亡、19人受伤,直接经济损失5400余万元。

用“制度理性”遏制“权力任性”
——三问地方权力清单制度

关注
权力清单

“有权不可任性”,今年政府工作报告中有关简政放权的表述引起热议。遏制权力的“任性”,需要制度的“理性”,在各级政府工作部门推行权力清单正是是一项重要举措。权力清单究竟什么样?在政府简政放权中将发挥什么作用?如何保证其有效实施?

权力清单什么样?

简政放权是本届政府开门第一件大事,2013年国务院各部门取消和下放了416项行政审批事项,2014年又取消和下放了246项,今年还要再取消下放一批。

数百项行政审批事项,有的涉及企事业单位,有的涉及公民个人,如何了解哪些事项还要政府来审批?怎样知

道政府还有哪些审批权力?以清单的形式一一列明无疑是一个好办法。

去年年初,国务院决定向社会公开国务院各部门保留的行政审批事项清单,以锁定各部门行政审批项目底数,接受社会监督。

“公开权力清单是建立阳光政府的

重要步骤,能够让公众知道政府的权力边界。”中国人民大学教授董克用说。

权力清单是什么样的?记者打开中央编办官方网站,看到这里列出了60个国务院各部门的权力清单。打开其中的发展改革委,明确标明该部门共有行政审批事项26项,各项目以01001至01026的编码一一列出,每个项目都详细介绍了项目名称、审批类别、审批对象、设定依据等信息,让人一目了然。

的做法已经难以为继。“管住了政府,就放活了市场。权力清单以外的市场和企业都可以做,这将最大限度给市场和企业松绑减负。”浙江大学公共政策研究院副院长柏乃说,这将为发挥市场决定性作用创造条件,为企业创新、大众创业提供更多机遇和更好环境。

当前,我国市场经济秩序还很不规范,公共服务总量不足、分配不均的问题还很突出。这些问题的存在,与政府

履职不到位有密切关系。

“权力清单将推动从全能政府向有限政府转变。”中国国民党经济交流中心咨询研究部副部长王军说,权力清单实际上也是责任清单。通过权力清单,可以进一步明确不同层级政府和部门的职责,把该负的责任负起来,把该管的事管好。

推行权力清单制度还是规范权力运行、建设法治政府的重要途径。

在宁夏盐池县,权力清单明确县委

对每一项行政权力编制“权力运行流程图”,亮出权力的运行程序、环节、期限等。

一份合格的地方政府权力清单如何出炉?专家指出,各级政府要重点抓住“清权、减权、制权、晒权”等主要环节。

据中央编办负责人介绍,地方政府在编制权力清单过程中,要在全面梳理现有行政职权基础上,大力清理调整并依法审核确认行政职权,然后优化权力运行流程,这样才能让权力清单有用、实用、管用。

书记共计拥有27项职权。“以前有些权力没有法律依据,有的通过红头文件自行设定,有的权力边界不清晰。通过确权,确保各项权力来源合法,行使有据。”盐池县委书记赵涛说。

范柏乃说,这有利于消除权力寻租和设租空间,从源头上切除滋生腐败的链条。有利于进一步推动行政权力阳光透明运行,把权力关进制度的笼子,切实推动政府依法行政。

范柏乃建议,责任清单应涵盖主要责任、实施细则、承办部门、监督电话、追究机制等内容,不仅有利于公众监督,对公职人员也能起到警示作用。

此次的指导意见还提出,要大力推进行政职权网上运行。对此,相关专家认为,把职权的运行“晾晒”在网络上,是从过去的权力封闭运行模式向公开透明的一大转变,让一个个步骤、环节变得一目了然,这既是对权力清单的落实,也推动了行政审批效率的提升。记者赵超 安倍 黄小希

(新华社北京3月24日电)

权力清单有何用?

权力清单公布后,法无禁令皆可为。市场的主动性和创造性被充分激活,将释放出“乘法”效应,为中国经济提质增效进一步释放改革红利。

据了解,推行地方各级政府工作部门权力清单制度,将按照职权法定和市场优先原则,对政府部门现有行政职权

进行全面梳理,凡是市场能够自我调节和公民、法人及其他组织能够自主决定、自担风险、自律管理的事项,政府不再干预。

当前我国经济正处于提质增效升级、爬坡过坎的关键时期,下行压力较大,依靠短期刺激政策等手段拉动增长

的做法已经难以为继。“管住了政府,就放活了市场。权力清单以外的市场和企业都可以做,这将最大限度给市场和企业松绑减负。”浙江大学公共政策研究院副院长柏乃说,这将为发挥市场决定性作用创造条件,为企业创新、大众创业提供更多机遇和更好环境。

当前,我国市场经济秩序还很不规范,公共服务总量不足、分配不均的问题还很突出。这些问题的存在,与政府

的权力清单公布并

非一劳永逸。指导意见要求,权力清单公布后,要根据法律法规立改废释情况、机构和职能调整情况等,及时调整权力清单,并向社会公布。

有权必有责,用权必负责。专家指出,划清权力的边界不能论为政府部门“不作为”的挡箭牌,责任清单的跟进正是为了解决好“必须为”的问题。

指导意见明确,在建立权力清单的同时,要按照权责一致的原则,逐一厘清与行政权相对应的责任事项,建立责任清单,明确责任主体,健全问责机制。

范柏乃建议,责任清单应涵盖主要责任、实施细则、承办部门、监督电话、追究机制等内容,不仅有利于公众监督,对公职人员也能起到警示作用。

此次的指导意见还提出,要大力推进行政职权网上运行。对此,相关专家认为,把职权的运行“晾晒”在网络上,是从过去的权力封闭运行模式向公开透明的一大转变,让一个个步骤、环节变得一目了然,这既是对权力清单的落实,也推动了行政审批效率的提升。记者赵超 安倍 黄小希

(新华社北京3月24日电)

权力清单咋落实?

法无授权不可为,法定职责必须为。但长期以来,政府部门存在层级之间、部门之间有些职责不明确的问题,职责交叉重叠现象仍比较突出。这往往导致部门之间在职能交叉地带相互推诿扯皮,令群众、企业无所适从。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》,对公布

的事业单位网站;国务院各部门及其内设机构网站,国务院各部门下属参照公务员法管理的事业单位网站。普查的重点是各政府网站的可用性、信息更新情况、互动回应情况和服务实用情况等。

《通知》强调,各地区、各部门要组织做好本地区、本部门政府网站的检查和自查工作,采取逐级核查等方式,加强对普查结果的审核,确保数据信息真实、准确、完整。国务院办公厅将通过系统扫描和人工复核等方式对全国政府网站进行抽查、核查,并对有关情况进行通报。

明确了权力清单的主要内容,有助于推动其标准化、制度化和规范化。他同时指出,指导意见要求公布权力“依据”的做法,让那些仅凭“红头文件”或领导讲话就“非法出生”的权力,再也站不住脚。

“任何权力都要依法依规。让权力清单落到实处,不仅要挤出那些不合法合规的‘权力’的水分,也要提高简政放权的含金量。有的工作如果在基层单位可以办理得更高效,上级部门要敢于放权,敢于自我革命。”范柏乃说。

值得注意的是,权力清单的公布并

不是万能的。指导意见要求,权力清单公布后,要根据法律法规立改废释情况、机构和职能调整情况等,及时调整权力清单,并向社会公布。

有权必有责,用权必负责。专家指出,划清权力的边界不能论为政府部门“不作为”的挡箭牌,责任清单的跟进正是为了解决好“必须为”的问题。</p