

用市场之手打破垄断坚冰 “新电改”方案近日出台

# 有序向社会资本放开配售电业务

据新华社电 中共中央、国务院近日印发《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》(以下简称《意见》)。标志着万众期待的“新电改”方案终于在千呼万唤中出来了,此时距2002年的《电力体制改革方案》已有13年之久。

## 改革开放以来中国电改大事记

### 1979年8月

上世纪80年代,电力短缺成为制约经济发展的“瓶颈”,而电力建设资金长期不足,发电装机增长缓慢是造成这一问题的主要原因。

1979年8月经国务院批准,国内部分地区开始试点电力等基础设施投资由国家拨款改为银行贷款。1985年5月,国务院批转《关于鼓励集资办电和实行多种电价的暂时规定》,把国家统一建设电力和统一电价的办法,改为鼓励地方、部门和企业投资建设电厂。实施“拨改贷”、鼓励“集资办电”,拓宽了电力建设资金渠道,也打破了单一的电价模式。

### 1987年

1987年“政企分开,省为实体,联合电网,统一调度,集资办电”的电力改革与发展“二十字方针”提出。

按照这一方针,1993年1月中国华北、东北、华东、华中、西北五大电力集团组建成立。1996年6月,国家电网建设有限公司成立,次年1月16日,中国国家电力公司在北京正式成立。这个按现代企业制度组建的大型国有公司的诞生,标志着我国电力工业管理体制由计划经济向社会主义市场经济的历史性转折。

此后,随着原电力工业部撤销,其行政管理 and 行业管理职能分别被移交至国家经贸委和中电联,电力工业比较彻底地实现了在中央层面的政企分开。

### 2002年3月

国务院正式批准《电力体制改革方案》,决定对电力工业实施以“厂网分开、竞价上网、打破垄断、引入竞争”为主要内容的新一轮市场化改革。根据该方案,国内有关电力行业管理、厂网分开、电价机制等一系列改革逐步落地。

2002年3月中央决定设立国家电力监管委员会,负责全国电力监管工作。当年12月,国务院正式批复《发电资产重组划分方案》,在原国家电力公司的基础上成立了国家电网和南方电网两家电网公司,中国华能、大唐、华电、中国国电和中国电力投资集团公司5家发电集团公司和4家辅业集团公司。

理顺电价机制是电力体制改革的核心内容。2003年7月,国务院发布电价改革方案,确定电价改革的目标、原则及主要改革措施。此后,随着煤电价格联动机制、阶梯电价、直购电改革试点等陆续出台,价格改革不断细化,配套政策也日趋完善。

记者 王希 陈炜伟 (新华社北京3月25日电)

国家能源局副局长王禹民近日表示,党中央、国务院高度重视电力体制改革,电力体制改革重点解决五个问题:一是要还原电力商品属性,形成由市场决定电价的机制,以价格信号引导资源有效开发和合理利用。二是要构建电力市场体系,促进电力资源在更大范围内优化配置。

三是要支持清洁能源发展,促进能源结构优化。四是要逐步打破垄断,有序放开竞争性业务,调动社会投资特别是民间资本积极性,促进市场主体多元化。五是要转变政府职能,进一步简政放权,加强电力统筹规划。

他说,具体的改革措施,一是建立市场化交易体系,区分竞争性和垄断性环节,在发电侧和售电侧形成有效竞争,充分发挥市场配置资源的决定性作用。二是理顺电价形成机制,逐步放开上网电价和销售电价,把输配电价与发售电价在形成机制上分开。

三是推进发用电计划改革,完善政府公益性调节性服务,提升需求侧管理水平。四是促进新能源和可再生能源开发利用,积极发展分布式能源。五是优化电源和电网布局,加强电网统筹规划,完善电力监管措施和手段,改进监管方法。

“新电改”方案	
总体思路	“三放开,一独立,三强化”
原则	坚持市场化改革,强调区分竞争性和垄断性环节。
模式	纵观国际电力体制改革的历程,各国改革的模式、路径与本国的经济体制、能源资源禀赋、经济发展阶段、电力工业发展历程等密切相关,不存在某一固定模式。我国以公有制为主体的基本经济制度、能源资源与能源需求逆向分布的格局和经济社会较快发展等基本国情决定了我国电力体制改革不能简单照搬西方模式,只能从我国实际出发,探索出一条具有中国特色的改革发展道路。
核心内容	按照管住中间、放开两头的体制架构,有序放开输配以外的竞争性环节电价,有序向社会资本开放配售电业务,有序放开公益性和调节性以外的发用电计划;推进交易机构相对独立,规范运行;改革和规范电网企业运营模式,电网企业不再以上网电价和销售电价价差作为收入来源,按照政府核定的输配电价收取过网费。但不包括市场讨论已久的“拆分电网”。
实施步骤	电力体制改革是一项系统工程,要在各方共识的基础上有序、有效、稳妥推进。一是方案出台后,积极研究制定改革相关的各项配套政策;二是制定改革试点方案,防范改革风险;三是在电价改革、市场体系、售电侧放开、增量配电业务投资和新能源发展等方面,通过试点推进,逐步探索改革实施的道路。
意义	电力行业是关系国家能源安全、经济发展和社会稳定的基础产业。进一步深化电力体制改革,是贯彻落实国家全面深化改革战略部署的必然要求;是发挥市场配置资源的决定性作用、实现我国能源资源高效可靠配置的战略选择;是加快推进能源革命、构建有效竞争市场结构的客观要求。将对未来我国的发电、输配电及用电格局产生深远影响,并有望开启万亿元市场,释放巨大的改革红利。

制图/张昕

《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》近日出台,标志着新一轮电改大幕开启。业已走过十年历程的电力体制改革,为何要“再出发”?改革方向是什么?又会如何影响电力和相关行业?记者采访了相关专家。

2002年国务院正式批准《电力体制改革方案》,决定对电力工业实施市场化改革。经过十余年的改革历程,电力行业破除了独家办电的体制束缚,初步形成了电力市场主体多元化竞争格局。

但与此同时,电力行业发展还面临一些矛盾和问题。其中,交易机制缺

电力体系庞大而复杂,电力体制改革更是一项系统工程,需权衡利弊、全盘考量、稳妥推进。“再出发”的电改到底走向何方? 此次改革方案,明确了“三放开、一独立、三强化”的总体思路。

“三放开”是指在进一步完善政企分开、厂网分开、主辅分开的基础上,按照管住中间、放开两头的体制架构,有序放开输配以外的竞争性环节电价,有序向社会资本放开配售电业务,有序放开公益性和调节性以外的发用电计划。

“有序向社会资本放开配售电业务,

改革必然触碰利益,电改也将深刻影响电力产业链条上的每一个环节。

**电网** 首当其冲的是电网。根据此次改革方案,电网将不再以上网电价和销售电价价差作为收入来源,而是按照政府核定的输配电价收取过网费。

“这将改变电网公司以往靠从发电企业购电后,再出售给需求侧,从中赚取差价的盈利模式。”中国电力企业联合会副秘书长欧阳昌裕认为,对电网

## 形成“多买多卖”的市场格局——三问新一轮电改

### 电改为何再启?

失、市场化定价机制尚未完全形成等问题仍然突出,造成了市场配置资源的决定性作用难以发挥,节能高效环保机组不能充分利用,弃水、弃风、弃光现象时有发生。此外,现行电价管理仍以政府

定价为主,电价调整往往滞后于成本变化,难以及时并合理反映用电成本、市场供求状况、资源稀缺程度和环境保护支出。

“电力行业的矛盾和问题不断累积,

### 电改如何推进?

这是本轮电改新方案的最大亮点,标志着我国一直以来电网公司的传统模式被打破。”华北电力大学教授曾鸣说,通过售电侧市场的逐步开放,构建多个售电主体,能够逐步实现用户选择权的放开,形成“多买多卖”的市场格局。

在发用电计划的放开方面,景春梅说,我国发电调度长期以来一直采用电厂或发电机组大致平均分配发电量指标的办法,大小火电机组不论能耗高

低,都享有基本相同的发电小时数,这种平均主义制约了市场在电能优化配置中的作用,影响节能减排。此次改革就是要遵循市场规律,让企业自主决策。

“一独立”是指推进交易机构相对独立,规范运行。景春梅认为,这实际上是还原了电网作为专门的电力输送通道的公益属性,把买卖电的职能交还给发电企业和用户,让电力交易更加独

### 谁从电改中受益?

和收入利润;电力用户更加便利,工业和商业电力用户拥有自主选择权,增强了市场中的议价能力,用户权益可以得到更好的保障。

**工业用户** 曾鸣说,在发售电价由市场形成的竞争性电力市场中,售电侧放开将使售电商为客户提供更加高质量的服务以及更加低廉的供电价格以吸引更多用户,这些都将增加电力用户的福利。

煤电矛盾、电荒频现、厂网发展不协调、新能源并网消纳困难等,使得计划与市场、垄断与竞争的深层次矛盾表象化,影响国家经济发展和能源安全。”中国国际经济交流中心副研究员景春梅认为,新旧矛盾的交错并存,反映出推进电力体制改革已迫在眉睫,刻不容缓。

立,消除买卖双方“直接见面”的阻隔。

此外改革方案还明确了三个“强化”,即进一步强化政府监管,进一步强化电力统筹规划,进一步强化电力安全高效运行和可靠供应。

“改革不可能一蹴而就,与其不切实际地追求‘一步到位’而踟蹰不前,不如‘小步快走’务实推进。此次改革方案是相当务实的,是电改的‘升级版’。”景春梅说,从还原能源商品属性、构建有效竞争的市场结构和市场体系角度看,这与2002年的方案一脉相承。

对于工业用户而言,改革方案鼓励其与发电企业直接交易,这将大大降低工业用户的用电成本。

**居民** 此外,在居民用电方面,欧阳昌裕认为,从目前来看,居民、农业、重要公用事业和公益性服务等用电继续执行政府定价,居民用电价格将保持相对稳定。从长远看,随着售电主体的增加,老百姓也可能有更多的选择,能够追求更加个性化的服务。

(据新华社北京3月25日电)

### 关注

#### 亚投行

财政部回应外界关注亚投行热点问题 中方寻求或放弃一票否决权是一个不成立的命题

各方已一致同意将总部设在北京

据新华社北京3月25日电 (记者韩洁 中敏) 近日,随着英国、德国、法国、意大利、卢森堡等国家纷纷提交申请加入亚洲基础设施投资银行(亚投行),亚投行筹建问题备受关注。亚投行首席谈判代表会议主席、中国财政部副部长史耀斌 25日接受记者采访,回应了外界关注的一些热点问题。

问:有媒体报道称,中国放弃在亚投行的一票否决权以换取欧洲国家支持。中方对此有何评论?

答:亚投行决策机制和股份分配是亚投行章程的内容,目前各方正在进行磋商。亚投行将按域内和域外划分其成员,随着成员国数量的逐步增加,每一个成员的股份比例都会相应下降。所谓中方寻求或放弃一票否决权是一个不成立的命题。

问:请问亚投行未来是否会在其他国家设立区域中心? 亚投行高管设置方面有什么考虑?

答:根据去年10月签署的筹建亚投行备忘录,各方已一致同意将总部设在北京。关于是否在其他国家设立区域中心以及未来高管设置等问题,各方将根据未来亚投行业务开展情况协商确定。

问:有媒体报道称,澳大利亚和韩国已接近加入亚投行的决定。中方对此有何评论? 中方在亚投行筹建过程中是否与美国、日本有过沟通?

答:在筹建亚投行过程中,我们与澳大利亚、韩国、日本、美国相关部门一直保持沟通。中方欢迎域内外国家积极参与亚投行筹建,同时也将尊重他们是否加入以及何时加入亚投行的决定。

问:请问何时能确定亚投行意向创始成员国的数量?

答:各方商定将2015年3月31日作为接收新意向创始成员国申请的截止日期,之后需要两周时间征求各意向创始成员国的意见。因此,意向创始成员国数量最早4月15日才能确定。3月31日之前未能申请加入的国家今后仍可以作为普通成员加入亚投行。

## 奥地利政府决定申请加入亚投行

据新华社电 奥地利外交部发言人24日向新华社记者证实,奥地利社民党和人民党执政联盟当天在政府闭门会议上决定,奥地利将申请加入亚洲基础设施投资银行(亚投行)。

## 我国农村土地制度改革试点进入启动实施阶段

据新华社北京3月25日电(记者王立彬)作为一项事关全局的重要改革,我国农村土地制度改革试点工作在完成顶层设计、法律授权基础上,正式进入启动实施阶段。国土资源部部长、国家土地总督察姜大明说,目前改革试点顶层设计、法律授权已经完成并形成了改革路线图和时间表。这些事项均经过中央批准。

国土资源部成立了由部长任组长的试点工作领导小组及办公室并会同相关部门建立共同推进试点的工作机制。

国土资源部将与试点所在省级党委、政府组成工作组,各派驻地方的国家土地督察局受部党组委派参加省级党委政府工作组,并派出人员全程参与33个地方改革试点工作。

试点所在省级党委政府建立相应工作机制。试点县市区党政主要负责人要亲自挂帅,承担组织实施试点工作主体责任。

### 海南省教育厅直属学校 2015年面向全国公开招聘公告

为加强厅直属学校专业教师队伍建设,适应教育事业发展的需要,更好地服务海南国际旅游岛建设的需要,我厅现组织6所直属财政全额拨款事业单位(学校)面向全国公开招聘专业教师和教辅人员。

详情请见:教育厅网站: <http://edu.hainan.gov.cn>

海南省教育厅  
2015年3月25日

### 海南省供销合作联社公告

根据《财政部关于下达2014年第六批服务业发展专项资金的通知》(财建[2014]495号)和财政部《新农村现代流通服务网络工程专项资金管理办法》(财建[2009]630号)精神,结合我省实际,现开展2014年第六批中央财政服务业发展专项资金项目申报工作。项目申报材料上交截至4月17日。项目申报具体要求请登录海南供销合作网及海南省财政厅官方网站查看。

海南省供销合作联社  
2015年3月24日



## 中国出口信用保险公司

# 分担出口风险 保障收汇安全

联系方式: 020-37198097; 020-37198080    [gzywc@sinosure.com.cn](mailto:gzywc@sinosure.com.cn)

### 海南省海口市中级人民法院公告

(2015)海中法执字第42号

本院在办理申请执行行人海南联合建工集团有限公司与被执行人海南玖基房地产开发有限公司、罗江华建设工程合同纠纷一案中,依法查封了登记在海南省农垦总局招待所名下属于被执行人海南玖基房地产开发有限公司所有的位于海口市金垦路45号金岭佳苑小区1701、1801、102、202、302、5A02、602、902、1102、25A02、2502、1703、1905、2105、506、706、806、1006、1106、1506、2206、2506、2107、2207、2307号共计25套房产及一楼第1、2、3号商铺。现公告征询异议,如对上述查封财产的权属有异议,应自发出本公告之日起15日内,向本院提交执行异议书及相关证据材料,逾期本院将依法处置。特此公告

二〇一五年三月二十四日

### 招标公告

一、招标人: 海南省邮政公司

二、招标内容及报名条件: 我司对普遍服务基础设施建设项目2014年电子化终端设备和联网设备项目进行公开招标。工程为55个网点采购电子化终端设备和联网设备,包括WIN终端、票据打印机、电子秤、扫描枪、PC机和路由器。投标资格: 具有独立法人资格,能提供24小时内的售后服务响应能力;有设备厂家或经销商授权书。有意者请携带法人代表授权书、营业执照及税务登记证等资料到我司报名。

三、报名时间及地点: 2015年3月26日至2015年4月1日16时止(周末不受理),在南海大道236号海南省邮政公司企业发展与科技部报名。联系人: 吴工, 66778353

海南省邮政公司  
2015年3月26日

### 洋浦神头公共工程配套区填海工程项目 海域使用权挂牌出让公告

XZ201503HN0027

根据国家有关规定,经海南省人民政府批准,海南省海洋与渔业厅决定以挂牌方式公开出让洋浦神头公共工程配套区填海工程项目海域使用权。现将有关事项公告如下:

一、挂牌出让宗海基本情况:

宗海位置	出让面积(公顷)	海域用途	出让年限(年)	保证金(万元)	挂牌底价(万元)
海南省洋浦经济开发区洋浦港神头港区的北部区域	49.5672	工业填海	50	2000	3803.23

洋浦神头公共工程配套区填海工程项目已取得填海计划指标,用海海域界址、面积清楚、无权属争议。填海后形成的土地应符合洋浦经济开发区总体规划和洋浦港总体规划,土地的规划用途为工业用地,容积率≥0.5,建筑系数≥30%,绿地率≤20%,投资强度≥1800万元/公顷。

二、出让方式: 公告期满若只产生一个意向受让方,采取“公开挂牌,一人摘牌”方式出让;产生两个及以上意向受让方则采取“网络竞价,价高者得”方式出让。

三、公告期和联系方式: 公告期2015年3月26日至2015年4月23日。详情请登录海南省公共资源交易网(<http://www.ggzy.hi.gov.cn>)、海南产权交易网(<http://www.hnccq.cn>)查询。联系方式: 海南省公共资源交易服务中心产权交易21号窗口,电话0898-65237542,海口市龙昆南路凤凰新华文化广场五楼海南产权交易所,电话:66558003(施女士)、66558023(李女士)。

海南产权交易所  
2015年3月26日