



—版延伸—“海南国际旅游岛建设发展综合评估报告”发布会

国家发改委相关人士回答媒体提问——

# 不唯GDP论 海南发展要绿色化

本报博鳌3月26日电（记者杨春虹）“《评估报告》是去年10月才完成的，去年底才进行了评审。所以，有媒体去年9月报道的所谓国际旅游岛评估报告未通过评审的说法，根本就不存在！”在今天下午举行的“海南国际旅游岛建设发展综合评估报告”发布会上，第三方评估工作组组长、国家发改委国际合作中心主任曹文炼坦言，这一话题引发了网络热议，当时就进行了专门解释和说明，而相关的媒体也发布了更正。“回应去年9月的不实传闻，也是今

天在博鳌举行公开发布会的原因之一！”曹文炼在回答记者提问时干脆利落落地回应了去年曾经引发的网络热议。当时媒体曾以“发改委海南国际旅游岛评估报告未通过审评”进行了相关报道，在今天的发布会上，有媒体就当时提出的海南国际旅游岛旅游业增加值占GDP的比重过低，国际游客偏少等进行了提问。

“我们不能唯GDP论，创造GDP的同时，不能花费更大代价！”作为《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发

展的若干意见》（以下简称《若干意见》）主要起草者，国家发改委社会司司长王威坦言，海南生态环境得天独厚，建设海南国际旅游岛，是希望海南走绿色发展之路，而实现绿色发展，其中的一个重要途径正是通过旅游业的发展带动相关现代服务业发展，这也是被证明对生态环境损害最少的一种发展途径。“我们希望海南旅游得到快速发展，在GDP的比重能更高一些，这当然会更有利于海南走绿色发展之路，但这不是一个严格的考核标准。”

王威解释道。

“关于国际旅游岛国际游客不多的说法，也是不正确的！”王威坦言，希望有更多的国际游客到中国，而海南因为旅游资源优势明显，资源禀赋非常好，所以希望把海南建设成为知名的国际旅游目的地。“但国际旅游岛建设任重道远，需要继续努力。”王威提醒大家，国际旅游岛要与国际接轨，绝不仅仅是增加国际游客数量那么简单，而是更希望能够在服务、产品、品质等方面与国际全面接轨。“我们当时

为海南国际旅游岛制定的就是一个高标准，就是希望旅游要素能够实现国际化。”王威说。

在回答媒体关于国际旅游岛国际化程度时，王威说，国际化更多是定性标准而非定量标准，不像具体行业如酒店、餐饮等会有严格的标准。在研究制定《若干意见》时，参照了国际知名海岛旅游目的地的一些情况，包括当地政策、产业发展等，而《若干意见》则是针对海南的实际提出的建设目标、建设任务以及要提供哪些相关的政策支持。

国际旅游岛评估报告怎么来的？如何评估？

借力“外脑” 科学评估

本报博鳌3月26日电（记者杨春虹）邀请第三方智库对政府政策进行公平、公正评估，为科学决策、民主决策提供依据，是在中国经济新常态下政府倡导的新方式。曾一度引发社会热议的“海南国际旅游岛建设发展综合评估报告”，正是在这样的大背景下，邀请第三方智库对海南国际旅游岛建设五年來取得的成绩、经验进行公平、公正的科学评估。

在今天下午举行的“海南国际旅游岛建设发展综合评估报告”发布会上，相关负责人就对评估报告怎么来的？如何评估进行了详细解读。

据了解，评估报告来自三个部分：一是海南自评，由海南自己总结国际旅游岛建设五年來取得的成绩、经验，发现的问题以及未来发展建议；二是邀请第三方评估机构进行公平、公正评价，委托国家发改委国际合作中心开展第三方评估，评估工作组邀请了中国国际经济交流中心执行副理事长、国家发改委原常务副主任王春正，国务院参事、港中旅原董事长车书剑等多领域著名专家担任顾问，历时三个多月深入调研和科学研究后，提交《海南国际旅游岛建设发展第三方评估报告》，并通过专家组评审；最后由国家发改委在此基础上，综合海南省和相关部门的自评报告，起草《海南国际岛建设发展阶段性评估报告》上报国务院。

如何公平、公正地评估国际旅游岛建设五年來取得的成绩和经验？第三方评估工作组负责人说，主要从三个方面进行评估，即国际旅游岛的六大战略定位是否达到？确定的发展目标是否实现？部署的重点工作是否完成？在具体的评估工作中，则采取三结合的方式，即全面评估和重点评估相结合，定量评估和定性评估相结合，自我评估和第三方评估相结合。

评估专家组提出八大对策建议——

## 推出国际旅游岛发展政策升级版

本报博鳌3月26日电（记者杨春虹）今年是海南国际旅游岛建设第二个五年的第一年，由国家发改委委托的第三方评估机构今天首次对海南国际旅游岛建设发展综合评估情况进行公开披露，并在发布会上就进一步加强海南国际旅游岛建设提出八大对策建议。

八大对策建议包括：建议海南必须筑牢国际旅游岛建设的生态底线；要创建海南旅游的卓越品质；要创新旅游相关服务业发展机制；要拓展热带农业的发展空间；要增强基础设施的保障支撑能力；要落实以人为本的惠民富民政策；要力促新型工业旅游产业联动发展；要推出国际旅游岛发展政策升级版。

八项重点工作评估结果			
工作重点		得分评价	总体评价
生态文明	加强生态文明建设，增强可持续发展能力	<b>77.78</b>	良好
旅游发展	发展海南特色优势，全面提升旅游业管理服务水平	<b>75.6</b>	良好
现代服务业	大力发展与旅游相关的现代服务业，促进服务业转型升级	<b>74.81</b>	一般
城乡一体	积极发展热带现代农业，加快城乡一体化进程	<b>77.19</b>	良好
基础设施	加强基础设施建设，增强服务保障能力	<b>78.79</b>	良好
社会事业	推进以改善民生为重点的社会建设，加快形成人文智力支撑	<b>77.96</b>	良好
新型工业	充分利用本地优势资源，集约发展新型工业	<b>75.39</b>	良好
政策保障	加强组织协调，落实各项保障措施	<b>80.50</b>	优秀
	加权综合评价得分	<b>77.03</b>	良好
结论：近五年的实践表明，《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》总体思路具有很强的前瞻性、科学性和指导性。国际旅游岛建设是海南实现科学发展的重要选择，成为海南转变经济发展方式的重要载体。经过五年的全面推进和建设，海南国际旅游岛建设战略定位逐步实现，发展目标基本完成，重点工作进展顺利。（杨辑）许丽/制表			

“勾肩搭背”抑或“君子之交”？学者嘉宾谈政商关系

# 让资源从权力者手中流回市场

■ 本报记者 杜颖

政商之间淡如水，要相敬如宾，不要勾肩搭背。

新一届政府的反腐高压已成常态，对政商关系产生了哪些影响？政商关系将呈现怎样的新生态？3月26日下午，博鳌亚洲论坛——“政商关系新生态：君子之交相忘于江湖”分论坛举行。国务院参事室特邀研究员、全国工商联原副主席保育钧，正和岛创始人及首席架构师、《中国企业家》前社长刘东华，原外经贸部副部长龙永图，新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年等顶尖学者专家，共同就反腐及政商关系积极“发声”。

如何看中国式政商关系？

再小的官也比最大的企业家神气

“一个国家要发展，需建立起政府官员和企业家之间比较亲密和谐的关系。观中国国情，包括土地在内的大量垄断资源聚集在政府手中，企业家不找政府，解决不了发展问题。”龙永图在论坛上精辟指出。

政府官员和企业家，到底谁是这一特殊关系中的主要角色？龙永图的感受是：毫无疑问，主角是政府官员。官员掌握着资源分配，从长期来

看企业家处于不平等地位。“最小的官也比最大的企业家神气，这种政商关系的出现很不正常，所以，我认为首先要解决官员的问题才能解决好政商关系。关键就要通过改革，最大限度地简政放权，建立平等透明的政商关系。”

如何看改革与反腐的关系？

企业家因反腐心里越来越亮堂

“政治家的伟大在于选择，企业家的伟大在于创新。”对于中国改革的艰难过程，刘东华感慨颇深，他认为，改革开放30多年中发展最好的时期，往往都是政治家 and 企业家最默契的时期。真正的改革，应该是不断地把各种资源从权力者手里转移到市场手中。

刘东华说，我们能够看到，改革开放初期，开放大门打开伊始，所有人都是一路狂奔为解放生产力，尽管有很多制度不健全，但市场创造了巨大价值。而当越来越多的价值得以呈现，政治家开始“任性”了，开始向体制内回流权力。当市场的价值重新让权力去配置，消极腐败便产生了。

消极腐败带来的后果，是让企业家非常郁闷。“活着很委屈，死了很窝囊，死活都不好受。因此，反腐是重拾民心，企业家也因为国家反腐心里越来越



3月26日，博鳌亚洲论坛——“政商关系新生态：君子之交相忘于江湖”分论坛。本报记者 张杰 摄

越亮堂。”刘东华说，反腐从决心到制度，这是一个过程，这一过程中，官员和企业的政商关系应该是：各安其位、各负其责、各得其所。

如何破解政商关系顽疾？

建立廉洁的政治新生态

对于如何破题，在场多位专家都给出“药方”。“平等透明”、“精英价值”、“高

薪养廉”成为关键词。

龙永图建议，中国应建立平等透明的政商关系，首要的是处理好官员和企业家的这一对矛盾，建立一个法治平等的关系。其次就是让权力在阳光下运行，提高权力的透明度。

“我非常希望看到现在经过这次大的高压反腐行动之后，我们能够建立一个清正廉洁的政治生态。这一政治生态将是中国继续保持健康可持续发展的一

论坛声音

首先要解决官员的问题才能解决好政商关系。关键就要通过改革，最大限度地简政放权，建立平等透明的政商关系。

——原外经贸部副部长龙永图

反腐是重拾民心，企业家也因为国家反腐心里越来越亮堂。

——正和岛创始人及首席架构师、《中国企业家》前社长刘东华

解决好政商关系，实际上是要解决双方的利益分配问题。

——新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年

个最重要基础之一，没有这样的基础，我们其他一些经济上的措施都不可能达到应取得的效果。”龙永图说。

郑永年认为，解决好政商关系，实际上是要解决双方的利益分配问题。政府官员要为企业家服务，那么他必须要有一定的收入。如何让官员既乐意为企业家服务又避免贪腐，郑永年认为那就是建议采纳李光耀先生提出的高薪养廉政策。（本报博鳌3月26日电）

如何培育创新土壤？

# 用政府“不任性”换企业“任性”

爱立信、百度、阿里巴巴、腾讯等企业精英们探讨行业最新发展趋势。借博鳌之风，三星透露明年将推出一款可折叠的智能手机，实现折叠屏幕商业化。届时我们就可以把手机卷放进口袋或者夹在书里，想想都觉得很酷，不是吗？

如果将微信、电商、折叠智能机比作“果实”的话，那么好果的生长需要好土壤。参加论坛年会的不少嘉宾表示，相比发达国家，中国的创新还较匮乏，模仿的多，原创的少，很大原因就是创新土壤还有待改良。政府如何营造创新环境，也一直是博鳌亚洲论坛的焦点。今天召开的《政商关系新生态：君子之交相忘于江湖》分论坛上，两位嘉宾的话，值得一提：

——国务院参事室特邀研究员、全国工商联原副主席保育钧说，权利垄断资源，民营企业要创新，包括政府国有企业创新都很难。

——海外印裔事务部原部长A·Didar SINGH说，无论是国营还是私营

企业，要让其有创新动力，需要一个公平、公正、开放的基础性环境。

两位的话可以概括为，政府的“不任性”，换得企业的“任性”，政府应该营造公平、开放、透明的市场环境，给企业提供创新的环境。正如习总书记所说的，“政商之间淡如水，要相敬如宾，不要勾肩搭背”。

十八大以来，中国在一步步给创新土壤“施肥”。例如，负面清单制度、简政放权等措施就为创新营造环境。今年政府工作报告更是提出，“大道至简，有权不可任性”。当然，土壤改良仅仅是开始，中国创新土壤还未达到优良等级，未来的路还有很长。

换句话说，就是要让创新而非获取稀缺资源成为企业获取暴利的少数手段之一，“逼”着企业去创新。而要实现这一目的，就需要用制度规范。今后，政府在知识产权的保护、创新资源配置、行业垄断和市场分割的打破、新技术新产品新商业模式准入管理等方面

还需要进一步完善。

对于正在建设国际旅游岛的海南来说，更需要创新。近年来，海南旅游新产品不断出现，但还远不够，旅游纪念品、“伴手礼”等绝大多数是“大路货”，缺乏特色和创意。相比企业活跃、市场成熟度高的省份，海南不仅要营造一个公平、开放、透明的市场环境，还需要挖一个“坑”，让创新型人才、创新型企业、创新型观念如水一样流入海南，才能形成创新氛围，碰撞出创新“火花”。这个“坑”如何“挖”？可以从减轻小微企业融资成本、建立创新成果转化平台和创意集市，以及举办各类创新赛事等方面入手，培育出良好的创新环境和氛围。

当然，在创新成为国家发展战略后，企业也要适时调整，将创新作为发展的“发动机”。明天，不少成功企业家将在博鳌亚洲论坛各分论坛“论剑”，小况下期专栏将会关注有了创新土壤，企业家们该如何把握机遇结出更多创新果实？（本报博鳌3月26日电）

## 论坛花絮

论坛嘉宾谈女性“职场尴尬”

女性的细腻和坚忍足以成就一番事业

本报博鳌3月26日电（记者陈蔚林）“听说在中国，女人读到博士就会被别人带有另一番意味地称作‘女博士’或是‘剩女’，我希望这一现象能够得到改观。”在博鳌亚洲论坛2015年年会“代际流动与家族传承”分论坛上，澳大利亚霍克事务所董事David Dillon的言论引发热议。

David Dillon在回答“年轻人如何改变自身命运”问题时，直指部分中国女性面临的“职场尴尬”难题，他认为，要为青年的成长、发展提供条件，应当首先营造起公平的社会氛围，人们应当以更开放的态度鼓励女性在职场中发挥作用，“让女性自然而然地加入到推动国家发展的队伍中来。”

对此，分论坛上唯一的女嘉宾——华盛顿邮报高级编辑Lally Graham Weymouth深有同感，她告诉在场听众，“在美国，有很多年轻且对事业富有野心的职业女性在各个行业发挥作用，并且受到了与男性一样的尊重。”她认为，女性必须要留在职场，以她们的细腻和坚忍足以成就一番事业。



小况

谈“新”



■ 本报记者 况昌勋

政府如何营造创新环境，一直是博鳌亚洲论坛的焦点。今天，“创新”不出意料地成为2015年博鳌亚洲论坛年会一大热门词汇。在《政商关系新生态》分论坛上嘉宾们再次讨论政府与企业的边界问题。而就在3天前，中共中央、国务院出台了深化改革加快实施创新驱动发展战略意见，将破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱。

“精英”、“高端”，说起博鳌论坛，很多人脑子里都会冒出这两个词汇。的确，论坛年会参加的人是人政商界精英，谈论的话题也看似“高深莫测”。其实，这么“高端大气上档次”的论坛，也是很接