

# 为了春天的嘱托

海南答卷  
争创中国特色社会主义实践范例年度报告

三月，芳菲尽展。琼州大地，处处生机盎然。

两年前，习总书记对海南发展的谆谆寄语，言犹在耳：“海南要以国际旅游岛建设为总抓手，闯出一条跨越式发展路子来，争创中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章。”两年来，海南统筹推进“四个全面”的科学布局，深化改革开放，抢抓国家建设“一带一路”重大机遇，开启了建设世界一流旅游特区，打造国际旅游岛升级版的新征程。

两年前，习总书记对海南生态的殷殷希望，意味深远：“青山绿水、碧海蓝天是建设国际旅游岛的最大本钱。”两年来，海南坚守“生态红线”不动摇，秉持“亩产效益论英雄”的发展观，重点发力绿色产业、低碳产业、循环产业；驰而不息地开展“绿化宝岛”行动，全省森林覆盖率达60%以上，环境空气质量保持全国一流水平。

两年前，习总书记对海南民生的融融关切，让人夙夜不忘：“小康不小康，关键看老乡。要加大统筹城乡发展力度，促进城乡共同繁荣，让广大农民平等参与现代化进程，共同分享现代化成果。”两年来，海南全力推动传统农业向标准化、品牌化、产业化的现代农业转型升级；统筹城乡发展的进程快马加鞭，引领特色风情小镇和美丽乡村建设如火如荼。

两年前，习总书记对作风建设的切切嘱咐，语重心长：“干部作风不仅直接关系海南发展，而且关系全国和世界各地游客的观感，关系我国的国际形象。”两年来，海南以上率下，从严治党，在开展党的群众路线教育实践活动中，把针对“庸懒散奢”和“不干事不担当”专项整治推向深入；海南高扬社会主义核心价值观，凡人善举层出不穷，人性之美与生态之美相映成趣。

春风吹拂，骀荡天涯。奋进的海南人民，正在争创实践范例的航道上劈波斩浪，真切回应总书记的殷切嘱望！

2014年，海南省通过地方立法，决定将东寨港红树林湿地总体保护和控制的范围由5万多亩增加至12万多亩，划定生态红线。

图为白鹭在海口市演丰镇塔市村外的红树林起舞。

本报记者 张杰 摄



改革破题

## 一方面该放的坚决放掉，另一方面该管的坚定地管起来

# 改革，大特区的最强基因

■ 本报记者 彭青林

去年以来我省在全省范围内对企业登记代理机构进行专项整治，共清理工商代理机构281家，“工商代理”、“工商代办”等中介机构成为历史。

去年6月，全省18个市县森林公安局及其内设派出所率先在全国由属地管理调整为省级以下垂直管理，使得盗伐树木破案率激增：各类涉林案件刑事案件立案334宗，破277宗，抓获犯罪嫌疑人313人，已移送起诉218人，四项数据比2013年同期分别增长11.3%、12.6%、3%、36.3%，打击能力显著提升。

## 破题“最先一公里” 先行先试扛起特区担当

“有眼前一亮的感觉。”2013年8月9日，广州市政协常委、广州新城市投资控股集团董事长曹志伟在海口说：“对于海南省行政审批，看到的情况确实出乎我意料。”此前，他因绘制了反映审批流程之繁复的《万里长征图》闻名，成为撬动广州市行政审批制度改革的突破口。这次，他受海南省政府之邀，面对全省政府系统的公务员作报告，介绍广州行政审批制度改革的经验。

曹志伟敏锐地发现了海南的改革“基因”。作为全国最大的经济特区，从建省办特区那一天起，就把改革开放、敢为人先的精神气质深深地融入了自己的血脉当中。大特区“特”在何处，首先是体制机制的“特”，而体制机制的“特”又首先来自对政府自身权力的特殊制约。

海南在全国率先实现“大部门制”；在全国率先实现行政上“省直管市县”；2008年，海南进一步将197项省级权力下放市县，同时组建政务服务中心，实现“人员、事项、权力”的“三集中”模式，一度成为全国的“样板”；2012年，海南省政府透明度在社科院的年度政府透明度评价中位居全国第一……海南省从“出生”之日起就带着“小政府、大社

会”的印记，并在对政府自身改革的坚持和完善中丰富了政府体制改革的生动实践。

“海南用生动的改革实践证明了省直管市县改革的可行性，为全国树立了一个很好的样本。”国家行政学院教授、中国行政体制改革研究会副会长汪玉凯等专家学者给予海南省政府改革高度评价。

大特区经过20多年的建设，如何进一步实现经济社会发展“弯道超车”？如何抓住建设国际旅游岛的“第二次机遇”？曹志伟作报告的4个月前，习近平总书记视察海南，为全省指明了方向：还是要靠改革开放，还是要发扬特区精神。

改革从哪里入手？“敢闯敢试”的特区精神再次冒了出来：问题在哪里，引领改革的抓手就在哪里。

很快，市场和人民就给出了答案。“政府行政审批改革不光要减数量，还要减掉中间看不见的流程和环节。”在2014年省两会上，省人大代表邢治川也“晒”出了他制作的《行政审批长图》：长达5页的A3纸记录了一个投资项目从获得土地到办完手续，需经过30多项审批，盖上百个章，全程最少需历经272个审批时。

经过调查，一系列问题浮出水面，比如准入门槛高、审批不规范、审批环节多、审批流程乱、评估评审多等等。症结在哪里？“关键原因还是政府部门的‘错位’‘越位’‘缺位’。”省政务服务中心副主任王静说。

“改革是发展大势所趋，也是海南科学发展的真实写照。一方面，该放的坚决放掉，激发市场活力，增添发展动力，以改革思路探索发展出路；另一方面，也根据海南实际，对该管的坚定地管起来，保护良好的生态环境，保护得天独厚的稀缺资源，保护好海南发展的根基。”

“改革开放是发展海南的关键一招。”海南人民不会忘记，2013年4月习近平总书记在海南考察时寄语，希望海南发扬经济特区敢闯敢试敢为人先的精神，在打造更具活力的体制机制，拓展更加开放的发展新局面上走在全国前列。

“改革是发展大势所趋，也是海南科学发展的唯一选择，我们要坚定不移、义无反顾，在改革上攻坚克难，释放科学发展、绿色崛起的动力。”省委书记罗保铭在人民大会堂海南厅发出的誓言，代表了特区人民改革不息的心声。

登高声未远，天涯遍春风。又一个阳光明媚的春天里，海南正以一个个敢闯敢试、敢为人先的改革举措，振奋特区精神，凝聚发展共识，在争创中国特色社会主义实践范例的道路上奋勇前行。

负责行政审批的部门要放权，权力不是自己的，要把权力关进制度的笼子里。”面对各部门各单位负责人，在省委全面深化改革领导小组会议上，省委主要领导掷地有声的话语代表了省委、省政府坚定的改革决心。

第一刀就砍向了《行政审批长图》，投资项目审批流程按五个“集装箱”进行优化整合，并联审批流程，投资项目审批时间从799天压缩为37天，提速95%。

又一刀砍向行政审批事项及其背后的政府权力，2014年就精简审批事项313项，累计精简审批事项1006项……

“原来我们需要跑四个窗口，现在只要跑一个窗口，政府部门联合办理确实让我们节省了很多时间。”海南军翔汽车租赁有限公司工商联络人杨峰说，去年9月，海南出台首个服务业“负面清单”，涉及12大领域的市场主体在清单之外实现了“法无禁止即可为”，进一步为企业的发展“松绑”。

城头铁鼓声犹震，匣里金刀血未乾。海南省委、省政府用一次次斩断利益藩篱的坚决改革行动，有力彰显了全面深化改革的决心和勇气，义不容辞地扛起了大特区的改革使命和担当。

特 林地岸线等重要资源全部收回省级集中管理

在今年全国两会上，曾在10多年前担任过海南省委书记的王岐山看到海南代表团带来的东寨港红树林今昔对比照片和地图，露出

了笑容，“当年为这个我还发了火。”他说。

当年，王岐山曾到东寨港红树林“微服私访”，实地看到的情况和从海南日报《六双分钱的手伸向红树林》报道中了解的情况，让他对红树林的低水平开发大为心痛，要求各市委书记、市长认真检查本市县是否有低水平开发、破坏环境资源的现象，认真研究拿出解决办法。

“老书记”当年的远见卓识，一直悬挂在海南历届党委政府的心头。

“以前有一段时间，周边养猪场、虾塘废水都排放到红树林，环境越来越差，来的游客越来越少。”几代居住在红树林边的黄亚光说。从2012年开始，我省全面取消保护区范围内的养猪场等11项工作，对保护区内的约2400亩虾塘基本实现退塘还林。其中，也包括了黄亚光的养鸭场。“现在红树林生态越来越好，我们在政府引导下组织起了合作社发展农家乐，吃上了旅游饭，游客越来越多。”

渔民们转产转业的自觉背后，不仅有决心，还有政策机制的支持。2014年3月，海南省通过地方立法，决定将东寨港红树林湿地总体保护和控制的范围由5万多亩增加至12万多亩，划定生态红线。

为什么红树林保护得到了落实？因为改革突破了“梗阻”。“我们搞改革，绝不是脱离实际、为改革而改革，而是从海南发展的实际出发，对症下药，解决问题。”省委六届五次全会决定，将林地、矿产、湿地、岸线、岛礁等珍稀的公共资源，全部收归省级集中管理、优化配置。与此同时，我省还推行公共资源集中透明交易和市场化改革，海南省公共资源交易服务中心去年6月底开始运行，实现了公共资源交易全流程透明化管理。

与之配套的，还有市县林地审核审批权由省林业主管部门统一行使，小I、小II型水库统一由市县管理，并做出对中部生态核心区市县实行生态保护优先的绩效评价、取消GDP考核的决定。

落实“加法”的同时，改革的“减法”也在加快推进。

去年下半年，刚刚大学毕业的彭云雷准备创业办一家公司，而走进海南省工商局大厅时，发现这里不一样了：大厅中央最醒目位置的“海南企业工商咨询代理中心”牌子没有了。不但如此，在省工商局门外的马路上，以前挂着的多块“工商代理”、“代办登记”等牌子，已经全部不见了。

熟悉工商审批流程的一家企业负责人黄开文说，这个代理中心，其实就是中介机构，因为以前企业准入手续要求繁杂，市场主体往往无所适从，所以到工商办事都要先过这关，中介生意红火。

“行政审批制度改革，就是革政府自己手中的权力，这项工作没有完成时，只有进行时。”在省行政审批改革领导小组工作会议上，省政府主要领导多次表明海南持续推进行政审批改革，不断“跨栏”“过坎”，弛而不息做好政府权力“减法”的决心。

王静介绍，今年我省将进一步加强中介机构和前置审批环节的清理，清除掉改革成

果真正落地的障碍。

## 打通“最后一公里” “六个率先”激发市场活力

中介的消失，没有影响彭云雷创业，反而更便利了。“自己把申办材料递到工商窗口，营业执照很快就办下来了，而且没交1分钱。”他说，拿到文化传播公司的执照后，他已经签了好几个客户。

改革，让创业变得简单。

“改革最终的目的，就是要让百姓真正分享到改革的成果，感受到改革红利。”省委全面深化改革领导小组把改革成果落地作为全面深化改革的一项重要工作，罗保铭亲自推动启动和推进一批让群众享受到改革红利的重点改革事项。

商事制度改革就是其中之一。海南省工商部门先行先试在全国实现“六个率先”：率先全面实施“先照后证”，前置审批从180项减少为12项，减幅达93.33%；率先实行全省全程网上登记、网上年报；率先实行注册资本由实缴改为认缴的改革；率先推行三级企业注册官核准制；率先推行市场主体资格和经营范围分离、办公场所和经营场所分离以及一般经营范围和特许经营范围的分离；率先全面取消工商所有收费。

因为打通了面向市场主体的这道改革关口，海南省市场主体呈现“井喷式”增长，新增登记注册企业和注册资本分别增长44%和77%。

改革成果贵在便民。我省先后出台两批20多项行政审批制度改革便民措施，推出“结婚证、第一孩生育服务证”同时发放、简化房产证及户口办理手续等，让百姓实实在在感受到改革带来的方便。

推动行政审批事项全面“上网”，建立全省统一的电子政务服务平台，互联网申报项目达到80%以上，审批流程全部网上公布。

推进政务服务规范化建设，推动市县政务服务大厅、乡镇（街道）便民服务中心和村（居）委会便民服务站的服务规范化，建立全省“一张审批网”，解决服务老百姓的“最后一公里”问题……

改革风声紧，声声催人进。全省各地也是改革风起云涌，亮点频现。比如，海口大力推进统筹城乡体制机制改革，开展统筹城乡试点。三亚稳步推进服务业综合改革，搭建海棠湾现代服务业改革试点平台。三沙积极推进政府建设、政府管理、生态环境保护等工作……

取得的成绩不是终点，而是新的起点。罗保铭在省委全面深化改革领导小组扩大会议上强调，要在广泛征求意见、深入调研的基础上，聚焦体制机制障碍，找准海南发展中急需解决的问题，对改革事项进行精心筛选、打磨和细化，让改革更加务实、高效。

王静说，通过行政审批改革的不断深化，最终使大家只要带一个身份证件，不管在哪里，都可以享受到政务服务，办审批就像走进银行网点办业务一样。

(本报海口3月26日讯)

T02

海南日报  
2015年3月27日 星期四