

近两年，海南在实施离岛免税、邮轮母港、游艇、竞猜型彩票等特殊政策方面不断扩大开放，政策效应持续释放，旅游业实现长足发展。丽星邮轮处女星号停泊在三亚凤凰岛国际邮轮港。本报记者 武威 摄



发展开放型服务业成新一轮扩大开放、产业升级的突破口

# 开放开放，再突破

■ 本报记者 罗震

在海南的每一天，一股气流总在我们的身边涌动，厚重且有力，让人无法忽略它的存在，催着人按照它的意志前行。也仿佛是有无数个声音，在对着你的耳朵说，“开放，开放，开放”。

为什么会有这种感觉？那是无数个角落里汇成的和音，你听到的，你看到的，总有它的声音，总有它的身影。

尤其是在2013年4月习近平总书记视察海南后，这股气流更积极地寻找着突破口，从政策、从平台上促动前进的脚步。

我们看到，更多人在极力地推动着国际旅游岛建设，推动着以旅游业为龙头的现代服务业发展。

我们看到，更多人在想方设法用好用足国家赋予海南的各项开放政策。

我们看到，更多人用更加积极的心态开展着与世界的合作，沿着“21世纪海上丝绸之路”前行。

我们看到，更多开放的区域在一个个崛起。开放，是海南的生命线。那强大的气流，是海南的呼吸。

## 拓展 寻找一个个突破口 浇灌开放之花

如影相随般，开放，总与海南不离不弃。人们寻找着一个个突破口，用更大的努力，浇灌着开放之花。

在那个阳光和煦的春日，2013年的4月，习近平总书记振聋发聩的话语，给了海南人满满的启发与力量。

“加快建设国际旅游岛是中央的重大决策，也是海南的最大机遇和最强比较优势。”

“改革开放是发展海南的关键一招，希望海南发扬经济特区敢闯敢试敢为人先的精神，在打造更具活力的体制机制，拓展更加开放的发展局面上走在全国前列。”

……如同一盏明灯，又如一剂“强心针”，大家的脚步快了起来。

省委书记罗保铭在习总书记视察海南活动一结束后，立刻主持召开省委常委会议，深入学习贯彻习总书记重要讲话精神，并研究贯彻落实意见。全省各地、各部门快马扬鞭，加紧提出相应目标任务；大规模的党政代表团远赴浙江、上海学习考察。

历经打磨的《中共海南省委关于学习贯彻习近平总书记视察海南重要讲话精神的决定》出台，明确把加快国际旅游岛建设作为海南科学发展的总抓手，把改革开放作为海南科学发展的强劲动力，要求实施更加主动的开放战略，争创发展开放型服务业的实践范例。发展开放型服务业，成为海南新一轮扩大开放、产业升级的突破口。

“丝路”也在召唤着海南。省委、省政府自我国启动“21世纪海上丝绸之路”建设后，便立即部署相关工作，提出要抓住共建“21世纪海上丝绸之路”的机遇，与周边国家率

先展开全面合作，在第一时间策划并向中央部委报送了拟参与“海上丝绸之路”建设的重点项目。

也许有人会问，行动这么快，结果如何？记者想起最近看到过的一摞摞文件。普通的白纸上，印上了一页页“五彩斑斓”。

那是在省商务厅服务业综合协调处的办公室，里面堆放着的关于服务业的文件，大部分是近两年的。那天，省商务厅服务业综合协调处负责人如数家珍般，给记者一个个介绍着这些文件。

“这个《关于进一步加快发展服务业的若干意见》，我们花了2年时间，做了很多工作。好多省都是省政府出台类似的文件，我们省可是省委、省政府出台的，省里非常重视。”

“看看这些，服务业扩大开放审批改革的，获批开放8个境外游艇海上游览景区水域的，外资独资医疗机构开放试点的……这些都是去年出台的。”

“去年海南服务业增加值1816.66亿元，占全省GDP的比重达51.9%，创下了历史新高。在服务业占比方面，相当于提前一年完成了国际旅游岛建设的阶段性目标，提前一年初步形成以旅游业为龙头、现代服务业为主导的特色经济结构。”

## 试点 离岛免税、邮轮母港等特殊政策不断扩大开放

开放，离不开放宽政策、放开或者取消各种限制。习近平总书记明确要求我们，把中央支持海南国际旅游岛建设的政策用足用好。

以开放为灵魂的离岛免税政策，近两年更见青春与活力。海口海关推出了“即购即提、先征后退以及特殊邮寄”服务监管模式；亚洲面积最大的单体免税店——三亚海棠湾免税购物中心投入运营；海口免税店不断扩建升级；海南离岛免税政策调整实施，增加了品种，放宽了购买数量限制。

这其中，我们看到过无数个笑脸。北京的金先生爱来海南打高尔夫球，有一次，他在三亚免税店购买了一套高尔夫球杆后，将球杆拿走时，忍不住乐呵起来：“以前不让拿走，你看，现在能拿走多好！”海口市民徐女士这两天去岛外出差，经过海口免税店时，买了几罐婴儿配方奶粉。“奶粉价格实惠，太好了，太好了！”徐女士满脸抑制不住的兴奋。

这其中，有一个又一个忙碌的日日夜夜。三亚海棠湾免税购物中心里，有两个世界：地上一层及以上是“购物天堂”，热闹、欢乐；地下一层是仓库，还有办公室。

徐贺楠在地下一层上班，他是三亚海关离岛免税监管一科的一名关员。2011年，自三亚海关成立离岛免税监管科起，他便开始与离岛免税品打上了交道，和同事们一起监管免税品的入库、出库，进行验货、视频监控等。

工作实行“三班倒”，从早上忙到免税店打烊，加班到凌晨是常事。没有正常的节假日概

念，大家休假的时候，是他们最忙的时候。

“以前科里有20几个人，近两年人员增加了一倍，现在一共有48个人。”徐贺楠说：“人手增加了，但业务量也增多，我们的工作量比以前还大。”

关于开放政策，有一个老人的故事令人难忘。老人叫王建强，是一名在三亚的“候鸟”。因出境游办手续十分繁琐，老人对出国游望而却步。然而，2014年年初，王建强在海南只凭着自己的身份证，用半个小时左右的时间办理了出入境通行证，便登上了开往越南的香港丽星邮轮，圆了自己的出国梦。登上邮轮的那一刻，那抹舒心的笑意挂在脸上。

这样一个方便、快捷的边境邮轮游办证手续源于一个新政策：2013年10月底，公安部、国家旅游局联合下发通知，同意海南开展邮轮边境旅游异地办证工作。

“担负我国旅游业对外开放先行先试使命的海南，近两年在实施离岛免税、邮轮母港、游艇、竞猜型彩票等特殊政策方面不断扩大开放，政策效应持续释放，旅游业实现了长足发展。”省长助理、省旅游委主任陆志远说。

## 扩大 多方扩大对外交往 海南面孔在世界闪耀

琼海博鳌的街头，最近愈显热闹。一家家店铺的老板备足了货，迎接一场一年一度的盛会——博鳌亚洲论坛年会。镇上，外地车牌不少，人来人往。一些金发碧眼的外国人流连在店铺间。

临近的店铺老板也你一言，我一语闲聊着，“听说今年来开会的人会很多。”“是啊，看看谈些什么。”

“这就是博鳌镇，这就是博鳌人。”博鳌镇党委书记吴坚强笑着说：“曾经博鳌人沿着丝绸之路走向东南亚，走向世界。如今，全世界的人都汇集于此，给了我们更大范围接触世界、加快发展的机会。”

博鳌人对世界的姿态，代表着更多的海南人。

前年，习总书记视察海南时评价，博鳌亚洲论坛这张靓丽名片提高了海南的知名度，这是对海南扩大开放的充分肯定。

按照把海南建成国际经济合作和文化交流重要平台的定位，近两年，海南充分发挥博鳌亚洲论坛、中非合作圆桌会议等的国际影响力，积极服务国家总体外交和对外开放战略。在去年的博鳌亚洲论坛年会上，博鳌公共外交基地开建，成为我国地方第一个公共外交基地。同时，世界旅游旅行大会、万国国际冲浪赛、观澜湖高尔夫世界杯等一系列国际论坛和体育赛事大大提升着海南的知名度，扩大着对外交往。

不只利用平台，海南人多方面扩大着对外交往，一个个海南面孔在世界各地闪耀着。

海南江海实业有限公司总经理陈日沈，将自己的“渔网”越撒越大，去年把渔业公司开到了印尼；海南翔泰渔业公司董事长刘荣

杰，使一条罗非鱼“游”向了美国、德国、意大利、比利时、荷兰等国家，还从印尼、泰国等东盟国家进口海产品加工。

海航集团、海南大印保税物流有限公司、海南英利新能源有限公司等纷纷在国外开疆辟土，成立公司，生意越做越大。

## 高 抢抓重大机遇 打造对外开放新高地

管道蜿蜒，大片盘踞的“巨龙”气势磅礴，传递出发展的生机。在洋浦经济开发区，这样的景象给人以无限希望。希望来自于这片充满生机的土地，还来自于海的那一边紧密合作的伙伴。

看看这些伙伴：中石化洋浦255万立方米原油商业储备基地，自去年11月投运后，大举从中东、俄罗斯等地进口原油；主要从西非、中东地区进口原油加工的海南炼化，2014年共实现原油加工量903万吨，产值670.58亿元。

“我国经马六甲海峡进口原油的最近和最理想的靠岸点就在洋浦。”洋浦管委会相关负责人说。

今年的全国两会上，全国人大代表、洋浦工委副书记、管委会主任张磊提交了《关于建立面向东南亚的石油化工出口加工基地的建议》，建议将洋浦经济开发区建设成为面向东南亚的石油化工出口加工基地。

挥洒着汗水，海南人“打基石，添砖加瓦”，积极打造着对外开放的新高地。

在蓝图中，要举全省之力把洋浦打造成面向东南亚的航运枢纽和物流中心，逐步推进洋浦自由贸易港区建设；发挥海口综合保税区的窗口作用；加快陵水国际旅游岛先行试验区的开发开放；高水平规划运作建设博鳌乐城国际医疗旅游先行区。

海口海关的统计数据显示，2013年至2014年，洋浦经济开发区、洋浦保税港区、海口综合保税区进出口值1253.1亿元，已占同期海南外贸总值的65.6%。

我们看到，洋浦正在建14个码头泊位，新增港口吞吐能力2200余万吨；洋浦大桥建成通车；海口海关在洋浦地区启动关检“一次申报、一次查验、一次放行”通关作业模式改革，在区内复制推广上海自贸区海关监管创新制度，创新洋浦石化功能区监管通关模式。

我们看到，海口综合保税区成全国重要进口橡胶交易基地；海口成为国务院新批准的汽车整车进口口岸之一。

我们看到，博鳌乐城国际医疗旅游先行区总体规划已获审议通过；在招商推介会上，多家国际一线企业，对博鳌乐城产生了极大的兴趣。

为抢抓“一带一路”建设重大机遇，省委书记、省人大常委会主任罗保铭近日提出，把建设世界一流的旅游特区作为实施“一带一路”战略的重要突破口，打造海南腾飞的旅游特区和自由贸易园区两个轮子。

新的使命，又在召唤着我们：“开放”，还要“开放”。（本报海口3月26日讯）