

# 五年来国际旅游岛建设迈出重要步伐

## 5组数据看国际旅游岛建设“成绩单”

本报博鳌3月27日电（记者罗霞 胡续发）自2009年底以来，海南国际旅游岛建设上升为国家战略已经有五年。这几年来，国际旅游岛建设取得了怎样的成就？今天，海南省人民政府新闻发布会在博鳌国际会议中心举行，介绍了国际旅游岛建设取得的阶段性成效。

省委常委、常务副省长毛超峰，在会上通报了海南近五年在发挥国际旅游岛政策效应、向纵深推进改革开放、加快发展以旅游业为龙头的现代

服务业、加快基础设施建设以及惠及民生等方面所取得的成果，分析了海南国际旅游岛建设面临的新形势、新机遇，并介绍了下一步发展的新思路、新举措。

2009年底，国务院正式发布《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》，标志着海南发展进入一个崭新的历史阶段。五年多来，在党中央、国务院坚强领导下，海南省委、省政府坚持以国际旅游岛建设为总抓手，统筹稳增长、调结构、促改革、惠民生等各项工作，推动海南经济社会发展取

得了实实在在的成效。

毛超峰通报了几组数据：第一组数据，全省地区生产总值分别于2010年、2013年突破2000亿元、3000亿元关口，2014年达3500.7亿元，总量是2009年的2.1倍，年均增长11.1%，高于全国2.6个百分点。第二组数据，固定资产投资2012年突破2000亿元，2014年突破3000亿元大关，达到3039.5亿元，总量是2009年的3.0倍，年均增长26.8%，比全国高9个百分点。第三组数据，社会消费品零售总额2014年突破1000亿元，是2009

年的2.0倍，年均增长15.2%，高于全国0.6个百分点。第四组数据，地方一般公共预算收入几乎一年一个台阶，2014年达到555.3亿元，是2009年的3.1倍，年均增长25.5%，比全国高7.1个百分点。第五组数据，2011年全省接待过夜游客人数突破3000万人次，2014年突破4000万人次，达到4060.2万人次，是2009年的1.8倍，年均增长12.5%；旅游总收入485.0亿元，是2009年的2.3倍，年均增长18.0%。

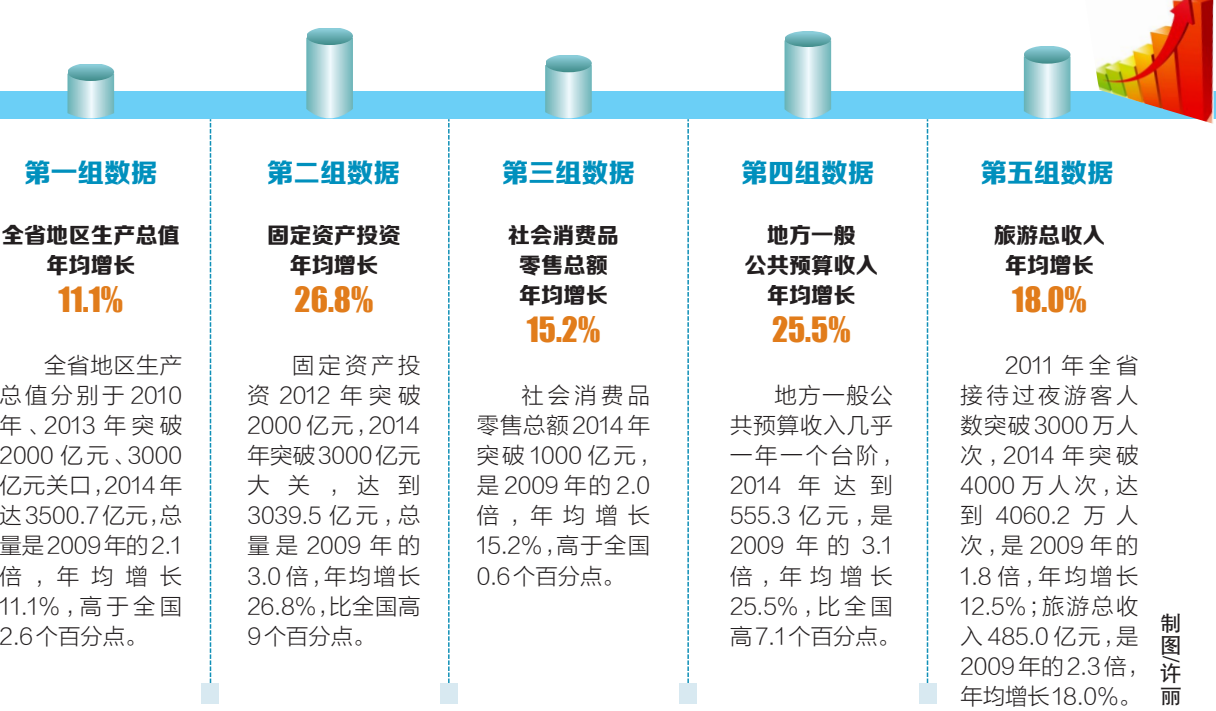
“从这几组数据来看，这五年，国际旅游岛建

设迈出了重要步伐，也是海南经济发展最快、最好的时期。”毛超峰说。

本次发布会吸引了160多名中外记者参会，到会采访的中央媒体有人民日报、新华社、光明日报、经济日报、中国日报、中央人民广播电台、中央电视台、中国新闻社等。到会的境外媒体有彭博社、塔斯社、读卖新闻、NHK、越南广播电视、朝日新闻、凤凰卫视、大公报、文汇报、澳门电台、澳门广播电视、澳门月刊、澳门新闻通讯社、美国中华商报等。



3月27日，博鳌亚洲论坛2015年年会各地媒体关注海南新闻发布会举行。本报记者 张杰摄



制图 许丽

### 亮点

- 截至2014年底，海南离岛免税店累计实现免税销售额109.56亿元，购物人数408.86万人次，人均购物2680元。
- 西环高铁正全线推进，预计今年底可以建成投入运营。
- 2014年海南城镇居民人均可支配收入24487元，年均增长12.2%；农村居民人均可支配收入9913元，年均增长15.9%。

### 政策效应

国际旅游岛政策效应不断发挥

## 离岛免税品 销售超百亿

本报博鳌3月27日电（记者罗霞 陈蔚林）于今天在博鳌国际会议中心举行的海南省人民政府新闻发布会通报，国务院《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》给海南量身订制的许多含金量非常高的政策，这些政策得到了很好的执行，推动了海南经济社会较快发展。

在离岛免税购物方面，海南离岛旅客免税购物政策从2011年4月正式实施，到目前为止经过多次调整完善，免税品种从18种扩大至38种，免税购物限额从5000元调整到8000元，一些热销商品的单次购物数量限制也逐步放开。免税购物人气越来越旺，消费屡创新高，有力促进了海南旅游发展。

据统计，截至2014年底，海南离岛免税店累计实现免税销售额109.56亿元，购物人数408.86万人次，人均购物2680元。其中2013年销售离岛免税品436万件，销售金额约32.9亿元，购买人数111万人次；2014年销售离岛免税品536万件，销售金额约43.3亿元，购买人数137万人次。

去年9月1日，亚洲面积最大的单体免税店——三亚海棠湾免税购物中心投入运营。今年3月20日起，海南离岛免税政策调整实施，婴儿配方奶粉等17种消费品纳入海南离岛免税商品范围，现行21种离岛免税商品中的香水等10种热销商品单次购买数量放宽。

在投融资政策上，自2010年起，国家发改委新增专项规划和项目全部按西部开发政策安排海南资金，相当于给海南额外增加了75亿元中央投资，大部分用于交通、水利等基础设施建设，有力促进了海南建设发展。

在财税政策上，中央财政自2010年起每年安排海南国际旅游岛开发建设专项补助资金10亿元，累计50亿元。

在开放政策上，在已有21国免签证的基础上，海南先期增加芬兰、丹麦、挪威、乌克兰、哈萨克斯坦等5国入境免签证国家。2010年8月12日新措施实施以来，免签证26国游客占我省接待入境游客比例近60%，占接待外国游客近90%。

在即开型彩票方面，我省开发了“飞鱼”、“环岛赛”两款竞猜型体育彩票高频游戏，每6分钟开奖一次，返奖率为67%。截至2014年底，销售累积近10亿元，筹集公益金近2亿元。另外，经国家体育总局体彩管理中心批准的体育娱乐视频电子即开型彩票目前正在争取上线销售。

### 基础设施建设

海南基础设施整体水平较快提升

## “田字型”高速公路 纵线全面动工

本报博鳌3月27日电（记者罗霞 陈蔚林）近年来，海南在交通、能源、水利等方面抓了一批重点工程，基础设施整体水平得到较快提升，其中西环高铁正全线推进，预计今年底可以建成投入运营。这是记者今天从海南省人民政府新闻发布会获悉的。

在基础设施建设方面，海南“田字型”高速公路纵线已全面动工，横线正在抓紧做前期工作，建成后海南将形成比较完善的高速公路网；海口美兰、三亚凤凰两大机场年旅客吞吐量已连续多年突破千万人次，为提高承载能力，适应旅客快速增长的形势，目前两个机场都在实施改扩建工程。能源方面，昌江核电、乐东西南部电厂、跨海联网二回工程等项目都在建设之中，这几个项目建成后，海南的电力供应将得到有效保障。水利方面，大广坝灌区（二期）工程、红岭水利枢纽工程等项目正在建设，琼西、琼东北地区工程性缺水的问题有望得到根本解决。

“田”字型高速公路网是海南构筑立体交通网络的重要组成部分，也是省委、省政府力推的重大事项。再过几年，穿越我省中部的“一纵一横”高速公路建成后，将与现有的环岛高速公路构筑起“田”字型高速公路网。

除却“田”字型高速公路网络，近年来我省紧盯以十大工程为重点的基础设施建设，努力构建现代化的交通、能源、水利、通信等基础设施体系，精心谋划和推进西环铁路、红岭灌区、博鳌机场、跨海联网二期、琼州海峡跨海通道工程、新建三亚机场等中长期重大项目，加快前期工作进度和施工建设力度。

已动工的博鳌机场将与海口美兰机场相呼应，有助于构建琼东北地区的立体交通体系，扩大区域产业发展空间；西环高铁今年底建成后，海南的环岛高铁将正式合龙，全岛进入“同城时代”；海口美兰、三亚凤凰两大国际机场持续双双晋升千万人次机场行列，一南一北形成“双千万机场”互动格局；“四方五港”建设引领亿吨现代化大港在琼岛崛起；“田”字型高速公路成形后，海南高速公路总里程将达1160公里，届时将宣告海南“两小时交通圈”时代的到来。

### 民生改善

海南坚持“小财政办大民生”

## 保障房让 近百万群众受益

本报博鳌3月27日电（记者罗霞 陈蔚林）海南国际旅游岛建设取得阶段性成效，广大群众也分享到国际旅游岛建设成果。于今天举行的海南省人民政府新闻发布会介绍，海南坚持“小财政办大民生”，每年把财政支出的70%以上、新增财力的55%以上用于改善民生。

海南群众生产生活条件得到改善。2014年海南城镇居民人均可支配收入24487元，年均增长12.2%；农村居民人均可支配收入9913元，年均增长15.9%。连续开展两轮农民增收行动计划，着力开展产业扶贫、教育移民扶贫等工程，强力推进农村安全饮水、砂土路改造和危房改造等重点项目，全面改善了农民生产生活条件。

自2012年起，按照“问需于民、问计于民”，海南通过向社会公开征集的办法，每年确定为老百姓办十件民生实事，并在年终公示办理结果，开展满意度评价，这一做法得到了习近平总书记的肯定。

海南保障房建设取得明显成效。截至目前，全省已累计开工建设和改造保障房40.42万套，超过国家计划近7万套，建成28.67万套，分配入住27.75万套，受益群众近100万人，保障房覆盖面达27.89%，高出全国近10个百分点。

去年，海南民生不断改善。一是社会事业加快发展。疾病应急救助制度、先诊疗后付费模式全面实施，大病保险制度启动，远程医疗实现“县县通”。建成行政村文化活动室300个，创建省级农家书屋示范点60个，苗族民歌等3个项目入选国家级非物质文化遗产名录。二是社会保障体系不断健全。城镇新增就业10.1万人，农村劳动力转移就业9.55万人，下岗失业人员再就业3.66万人。企业退休人员基本养老金月人均增加164元，城镇居民医保和新农合财政补助标准由每人每年280元提高到320元。海口等6个市县实现主城区社区居家养老服务全覆盖，建设农村幸福院296个，80岁以上老人津贴制度实现全省覆盖。三是十件民生实事全面完成。对60个贫困村实施扶贫整村推进，实现9万人脱贫。开工建设城镇保障房3.58万套，基本建成3.02万套，改造农村危房2.58万户。新农保基础养老金由每人每月100元提高到120元。

### 改革开放

改革开放近年来向纵深推进

## 取消下放调整停止 行政审批事项千余项

本报博鳌3月27日电（记者罗霞 陈蔚林）记者今天从海南省人民政府新闻发布会获悉，自海南国际旅游岛建设上升为国家战略以来，省委、省政府坚定不移地推进重点领域改革，特别是旅游市场综合执法改革、行政审批制度改革等重点改革取得重要突破，体制机制活力进一步增强，取消、下放、调整、停止行政审批事项超过1100项。

海南简政放权取得重要进展。围绕“瘦身”、“提速”、“上网”，海南积极开展三轮行政审批制度改革，共取消、下放、调整、停止行政审批事项1105项，建立了全省统一的行政审批事项目录，出台了现代服务业鼓励类指导目录和禁止限制类负面清单，网上审批率达80%以上。在全国率先进行商事登记改革，2014年新增登记注册企业和注册资本分别增长44%和77%。完成了省级行政机构改革，市县机构改革预计今年将全部完成，三亚顺利“撤镇设区”。

在对外开放方面，海南架起了新的桥梁。海口综合保税区封关运行，洋浦规划范围调整方案获国家批准，实际享受保税政策面积扩大。博鳌亚洲论坛年会、金砖国家领导人会晤、中非合作圆桌会议、博鳌国际旅游论坛、观澜湖高尔夫世界杯、环海南岛国际公路自行车赛等一批重要国事会展赛事活动成功举办，为海南对外开放架起新的桥梁。

去年，海南对外开放保持平稳增长态势，全年进出口总值近1000亿元人民币，再创历史新高，外贸进出口在提升质量、提高效益、优化结构等方面取得了积极进展。在利用外资方面，去年，外商积极投资海南，我省全年实际使用外资约19亿美元，继“十二五”开局之年连续第四年再创历史最高水平，其中服务业成海南利用外资“高地”。在“走出去”方面，去年海南实际对外投资额超7亿美元，全国排名第13位，对外投资发展态势良好，实际对外投资企业包括海航集团、海南正和实业集团等。去年海南新增非金融类对外投资企业（含增资企业）27家，其中新设21家、增资6家。海南大印保税物流有限公司在新加坡设立企业；海南逸盛石化有限公司在香港设立企业，开展化工产品贸易等；海南英利新能源有限公司在泰国进行太阳能电池及应用产品的研发、制造、销售等。

### 服务业发展

海南现代服务业加快发展

## 服务业撑起 海南经济半壁江山

本报博鳌3月27日电（记者罗霞 陈蔚林）近五年来，海南以旅游业为龙头的现代服务业加快发展。海南三次产业比重由2009年的27.9:26.8:45.3调整优化为2014年的23.1:25.0:51.9，初步形成了以旅游业为龙头、现代服务业为主导的产业结构。

目前，海南服务业已成为海南经济增长的主要动力、财政收入的主要来源、投资的重点领域，撑起了海南经济的半壁江山。

近五年，海南旅游产业呈现出转型升级发展的良好态势。2010—2014年，全省新增国家5A级旅游景区2家、4A级景区8家、3A级景区14家。观澜湖、海棠湾、冯小刚电影公社等一批旅游项目建成投入运营。

海南金融业步入健康发展轨道。海南银行筹建工作正在加紧推进，预计将于6月份正式开业。2014年海南金融业增加值210亿元，占GDP的比重首次超过6%，占第三产业增加值的比重达11.6%，对地税的贡献达到7.1%。

五年来，海南新型工业和信息化进一步发展壮大。海南依托产业园区，大力发展新型产业，2014年全省电子信息、生物医药、新能源新材料等战略性新兴产业工业总产值突破800亿元，达807亿元，比2009年增长近2倍。

海南以品牌化、设施化、园区化为抓手，积极推动农业转型升级，农业增加值年均增长6%左右，名列全国前茅。目前，全省有无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志的“三品一标”农产品589个，中国驰名商标8件，国家地理标志证明商标9件，国家地理标志保护产品8件，涌现了像椰树、春光等一批国家级农业产业化重点龙头企业，罗牛山、神农大丰、海南橡胶等一批上市龙头企业，澄迈县还被评为全国唯一的“国家商标战略实施示范县”。

海南海洋经济发展加速。2014年，全省海洋生产总值1020亿元，占GDP的比重达29%，比2009年增长115%，年均增速16.5%，海洋经济正成为我省重要经济增长极。

生态环境保持全国一流水平。这几年，海南坚持在发展中保护、在保护中发展，2014年森林覆盖率达到61.5%，比2009年提高2.3个百分点。推进节能减排，提前两年完成国家下达的淘汰落后产能目标任务。大气质量、江湖和近岸水域水质等生态环境指标持续保持全国一流水平。