

福
幸
琼海

拥抱自然·启航

——博鳌亚洲论坛2015年年会特刊



琼海潭门镇,在远海近滩、碧空万里之间,一条磅礴的白色海浪线由远及近,翻滚而来,宛如一条银练,舞动着海上丝绸之路的豪情,演绎着海上丝绸之路的传说。

上千年,琼海的渔船从潭门港扬帆起航,开始了海上丝绸之路如史诗般壮丽的征程。今天,一场不砍树、不拆房、不占田、就地城镇化的新型城镇化变革,在1710平方公里的大地上,为50万百姓搭建起了一座“幸福之屋”。它谱出了琼海经验、琼海创新、琼海启示与琼海高度,敲响了历史深处的自信。

从漂泊海上讨生计,到三产融合吃上旅游饭,向旅游、会议会展、田园城市要繁荣,琼海正走出一条更具海南特色和更符合新丝路战略要求的产业化、城镇化发展新路子,为对接与服务新海上丝绸之路战略提供了有力坚实的支撑。

琼海积极探索更具海南特色的产业化新路 颗颗明珠串起幸福画卷



琼海万寿洋万亩田园公园创新性地实现了特色农业与旅游业的融合。本报记者 张茂 摄

■ 本报记者 蔡倩

琼海经验:三不一就

草莓红了,樱花开了,桃花正艳……格桑花、薰衣草、虞美人、万寿菊花海争奇斗艳,春天的琼海大地上正演绎着一出最美大地景观艺术。

春天的琼海喜事连连,捷报频传:先后荣获国家旅游局核准、中国旅游协会颁发的“2014美丽中国十佳旅游县”。荣获国家农业部、国家旅游局认定的“全国休闲农业与乡村旅游示范县”。此外,琼海以旅游为引领的新城镇化建设,与美丽乡村建设和全域旅游5A景区化打造相得益彰的田园城市建设模式,在第四届中国旅游产业发展年会上,被评审专家誉为引领国民休闲旅游新常态的实践范例。

“琼海人文环境独特,生态条件良好,自然禀赋佳,这是琼海的特色资源优势。”琼海市委书记符宣朝说,在海南全省各市县中,琼海的区域优势和自然条件都不是最好的,不能和海口比大,不能和三亚比海。在遭遇了房地产发展瓶颈之后,为改变财政支撑产业单一、过度依靠房地产现状,2012年,琼海市委、市政府决定把城镇化建设与国际旅游岛建设两大战略有机嫁接,提出“不砍树、不占田、不拆房,就地城镇化”的“三不一就”理念。

不砍树,把生态文明理念融入城镇化的过程;不占田,坚守敬畏自然的红线,充分保护、尊重和依托现有的地形地貌、田园风光、农业生态和生态本底,形成处处是景的美丽乡村;不拆房,摒弃大拆大建、规模扩张型的老路,延续地方历史文脉,让城市融入自然、体现人文;就地城镇化,促进农民就业增收、城乡公共服务均等化。“三不一就”,就是要让城镇和村庄,像珍珠玛瑙一样散落在优美的绿色田野之上,实现“城在园中、村在景中、人在画中”,通过“田园城市”这条路径,实现“幸福琼海”这个最终目标。

以这一底线思维为前提,琼海对全市进行整体规划,以市政府所在地嘉积镇为中心,分步推进其他镇场建设,形成1个中心城区、12个镇场区、上百个农村新型社区和居民聚居点构成的城乡统筹发展体系。

在推进城乡一体化过程中,琼海通过农村畅通工程、田园通道、景观通道、慢行道路等配套设施,把城市、景点、公园、村庄、美食、民俗、历史文化、民居风情等串联起来,通过对散落的村庄连片开发,把深藏于乡野的“明珠”串起来,把最纯的乡愁呈现给游客,实现“城在园中、村在景中、人在画中”天人合一的幸福。

琼海创新:三产融合

“2014年全年pos机刷卡量差不多有4000万!”潭门“艺宝缘”海洋工艺品加工厂的老板符永贵在自家工厂里招待着一批批顾客,忙得团团转,笑得合不拢嘴的他还向记者透露,与别家的贝壳加工厂比起来,这个数目并不算多。

符永贵的话,道出了潭门小镇的变化:短短两年弹指一挥,旅游业在这里与贝类加工业

相辅相成。当初尘土飞扬、基础薄弱、产业单一的潭门小镇,如今一条条街道敞亮整洁,路边南海风情小楼鳞次排列,商客穿梭,巷井繁华。城镇化建设带来旺盛的人气,已吸引外商投资达到4.5亿元,铺面年租金从6万元涨到24万元以上仍“一铺难求”。2014年全镇渔民人均收入达到15.5万元,同比增长8%左右。

“春节期间,每天来摘草莓的游客都站满了田梗道,一天能收入上千块呢。”在龙寿洋农业公园栽种了几亩草莓的礼都村村民曾莉莉打开腰包,笑嘻嘻地给记者“秀”出一大叠厚厚的百元大钞。

曾莉莉身后的这一大片田洋,就是在春节期间接待游客6.39万人次,经营收入达187万元的龙寿洋国家农业公园,如今在这里,特色农业与旅游业融合并济,为农民谱出一曲欢快的增收曲。

有着产业支撑的繁荣,如同坚实的路基,让琼海人走得心里踏实。不仅在潭门,在龙寿洋,整个琼海大地两年间处处在发生着喜人的变化。

据了解,2014年,琼海市楼市交易量成交量同比减少22.3%,但批发零售、住宿、餐饮等产业异军突起,商贸业增加值实现22.5亿元,同比增长20.9%,拉动GDP增长2.4个百分点,有效填补了房地产业下行造成的部分空白。

一减一增,彰显的是结构优化,昭示的是琼海三产融合的提质增效,显现出琼海经济基础不断夯实。

琼海启示:三园合一

琼海龙寿洋万亩田野公园,是农田?是公园?是景区?都是,又都不完全是。一片土地承载着多元化涵义,龙寿洋万亩田野公园以创新式土地集约利用,有效破解了城镇化发展中农地保护和城市扩张的矛盾,这是琼海新型城镇化创新的一个缩影。

“我在村里的农家乐‘草根三味’打工,但家里农活也没落下。”傍晚,琼海塔洋镇下村村民王千乐下班后,放下厨具,扛起农具到自家香蕉地里接着干起了农活。龙寿洋万亩田野公园实际是一块农用地,琼海对这里的开发充分保护和尊重了现有农村地形地貌、田园风光、农业业态和生态本底。

与王千乐擦肩而过的琼海市民陈晶,则是带着孩子在田间小道散步骑行。龙寿洋的打造,将连片的大田洋及周边农村基础设施都进行优化提升,配套完善人行慢道、骑行绿道、休闲咖啡驿站等基础设施和旅游设施,吸引大批市民游玩,俨然一个美丽的城郊公园。

而此时的陈晶,则恰好在游客罗新明的摄影镜头里。“这里漂亮又好玩,能骑行、能划船,还能喝咖啡,最重要的是不要门票!”罗新明坐在咖啡驿站里由衷感慨,田野公园是一种全新的旅游业态,没有围墙、没有边界、没有门票,琼海整个城市就是景区。

说到城镇化,人们也许会想到“城市扩张”“土地依赖”“造城”,但琼海新型城镇化,从来不曾让农村淹没在城市扩张的海洋里。“不征一分

地、不占一亩田,不拆一间房、不搬一个村,不迁一个人,这‘五不’很重要。”琼海市委书记符宣朝认为,龙寿洋本质依然是农用地,在丝毫不占用土地的前提下,又挂牌成立了“万亩田野公园”,成为到琼海不容错过的景点。

龙寿洋土地集约利用的创新,为当地农民、市民与游客带来实惠的同时,也给政府各部门带来了甜蜜的困惑。琼海市统计局相关负责人首先发问了:“龙寿洋里农民进行农业生产,也发展农家乐,这块的收入应该计入第一产业,还是第三产业?”而相关的困惑,也正是国土环境资源局、规划建设局、旅游发展委、城市管理局等部门所遇到的:“它是嘉积城区的城郊公园,但也是农田,琼海城市面积是现有的30平方公里呢还是加上龙寿洋20平方公里呢?”“农民出门就能就业,他们是农民工还是农民?城里人还是村里人?”“如果是公园,那需要进行城市管理,但在龙寿洋适合吗?”

“龙寿洋的‘变’与‘不变’,都是一场全面的深化改革,传统的统计方式、管理方式都在这里失灵。”符宣朝说,龙寿洋城镇化建设创新所引发的困惑,需要以琼海的全面深化改革来解答,要适应这场改革,则需要调结构、转方式,不断创新。

琼海逐步上扬的经济运行,则是从实践证明了这场全面深化改革的成绩。据省统计局相关数据显示,2014年在受两次台风灾害影响下,该市实现地区生产总值177亿元,同比增长8%,不降反升。

琼海高度:幸福宜居

“现在好了,家门口就能打工赚钱。”潭门镇“兄弟海岸”休闲度假区农家乐里,主管余玉团正安排服务人员进行清洁工作,余玉团与农家乐里80余名服务人员,都来自附近的渔村。

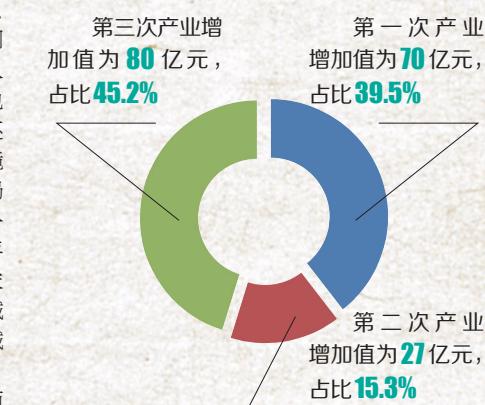
据琼海就业局相关负责人介绍,自2012年以来,琼海城镇新增就业和返乡劳动力转移就业人数逐年增长。2012年城镇新增就业6513人,返乡劳动力转移就业1630人;2013年城镇新增就业7362人,返乡劳动力转移就业3145人;2014年城镇新增就业8609人,返乡劳动力转移就业1.2万人。

两年多来,琼海市新型城镇化建设带动百业兴旺,就业人数猛增。在外务工的琼海人纷纷从香港、北京、深圳、海口等地回来了,在家门口享受着打工或创业的快乐。同时,于2014年3月开通的农村公交,让长坡、潭门、博鳌、中原等镇的群众可以不经嘉积中转,直接往来,7个镇101个行政村开通了公交线路,21万群众出行难、乘车难的问题得以解决,农村群众也像城里人一样,在家门口坐上了便捷舒适的公交车。

放眼琼海1710平方公里的土地,青山绿水抱林盘,大城小镇嵌田园。“三不一就”新型城镇化建设极大地推进了“田园城市,幸福琼海”的发展战略,全域旅游5A级景区的愿景浮现前方。在田园城市这个幸福之屋里,百姓看得见山、望得见水、记得起乡愁,笑意写在脸上,幸福发自内心。

现状调查

琼海市三次产业增加值



第三产业比重比上年提升1.4个百分点。

2014年全年

接待过夜人数243.5万人次,同比增长17%。

旅游总收入33.2亿元,同比增长62%。

乡村旅游接待245万人次,同比增长113%。



图为琼海塔洋古邑风情小镇景点。本报记者 张茂 摄

