

国务院常务会议决定

# 适当扩大全国社保基金投资范围

据新华社北京4月1日电 国务院总理李克强4月1日主持召开国务院常务会议，部署盘活和统筹使用沉淀的存量财政资金，有效支持经济增长；确定加快发展电子商务的措施，培育经济新动力；决定适当扩大全国社保基金投资范围，更好惠民生、助发展。

会议认为，改革和完善财政资金管理，盘活沉淀的存量资金统筹用于发展急需的重点领域和薄弱环节，可以提高资金使用效益，更好发挥积极财政政策稳增长、调结构的效用。为此，要抓紧出台方案，完善相关规定，对统筹使用沉淀的存量财政资金建立任务清单和时间表，对工作不力的严肃追责。把“零钱”变成“整钱”，把“死

钱”盘活用好。各部门要顾全大局、带头示范，统筹使用的财政资金重点向中西部倾斜，带动有效投资，增加农村贫困地区的公共产品和服务供给。同时，对存量资金较多的部门适当调减来年预算总额，清理整合政府性基金、国有资本经营收益和各部门专项资金，对专项用途资金实行清单制管理。建立事权与支出责任相适应、与财力相匹配的财税制度，提高财政管理绩效，更好支撑经济发展。

会议指出，发展电子商务等新兴服务业，是“互联网+”行动的重要内容，对于促进传统产业和新兴产业融合发展，减少流通成本，激励创业扩大就业，拉动消费，改善民生，增加金融活力，促进发展升级，具有重要意义。要创新政府管理和服务，积极支持电子商务发展，为其清障搭台，在发展中规范和引导。一要简政放权，放宽电子商务市场主体住所（经营场所）登记条件。按规定将网络从业人员纳入社会保险，给予同等就业创业扶持。建立适应电子商务发展的多元化投融资机制，引导创业投资基金加大对电子商务初创企业的支持，放开外商投资电子商务业务外方持股比例限制。二要推动电子商务与贸易流通、工业生产、金融服务等相关领域联动发展，创新和拓展面向“三农”的服务，推进网络购物、网络化制造和经营管理、跨境电商电子商务等新业态成长，建设促进居民消费的电子商务平

台，支持实体店与电商、线上与线下协同发展。三要加强法规标准和信用体系建设，营造公平竞争的环境和舞台，提升电子商务产品质量，完善网上交易投诉和维权机制，打击网络盗窃、诈骗等违法行为，保护知识产权和网络交易安全。让电子商务的蓬勃发展助推大众创业、万众创新。

会议指出，全国社会保障基金是保民生的重要资金来源。适当拓宽基金投资范围，分散风险，稳定和提高投资收益，实现基金保值增值，并为经济社会发展助力，符合人民根本利益。会议决定，在依法审慎合规、确保安全的前提下，一是把社保基金债券投资范围扩展到地方政府债券，并将企业

债和地方政府债投资比例从10%提高到20%。二是将基金直接股权投资的范围，从中央管理企业的改制或改革试点项目，扩大到中央企业及其子公司，以及地方具有核心竞争力的行业龙头企业包括优质民营企业。三是将基金的信托贷款投资比例上限由5%提高到10%，加大对保障性住房、城市基础设施等项目的参与力度。四是允许基金按规定在全国银行间一级市场直接投资同业存单，并按照银行存款管理。会议要求，在把社保基金资产更多配置到收益相对较高且比较稳定的领域时，要做好政策衔接，控制投资风险，坚决守住安全“红线”，在促发展中壮大保民生的实力。

理念，利用新辟部分航线与现有闲置航线相连接的方法，重新梳理交通流向，优化航路拥堵点，使原有双向对飞的单一航路彻底实现“来去分开，隔离飞行”的大通道格局。这一调整不仅能够显著提高飞行安全程度，还将进一步减少航班延误，提升航空服务品质。

“广兰大通道”涉及新辟并对外国航空公司开放航路9条，增加航线里程2123公里，新增国内航线5条，调整航线航段10条，取消航线航段8条，新增并调整管制区5个，优化进离场飞行程序的机场10个，调整航线走向多达440余条。这是我国民航、民航融合发展、通力合作的又一成果。

据新华社北京4月1日电 我国第三条空中大容量通道——“广兰大通道”将于2日零时正式启用。今后每日将有400余架次航班使用这条“单向快速通道”，惠及32个机场的国内外出行旅客。

记者从民航局获悉，作为继京昆大通道、京广大通道（西线）空域调整方案成功实施后，我国第三条空中大容量通道，“广兰大通道”连接珠三角地区与西南、西北地区航路主动脉，是我国珠三角经济圈、川渝黔经济区与“丝绸之路经济带”紧密相连的重要空中走廊。该

据新华社北京4月1日电 我国第三条空中大容量通道——“广兰大通道”将于2日零时正式启用。今后每日将有400余架次航班使用这条“单向快速通道”，惠及32个机场的国内外出行旅客。

记者从民航局获悉，作为继京昆大通道、京广大通道（西线）空域调整方案成功实施后，我国第三条空中大容量通道，“广兰大通道”连接珠三角地区与西南、西北地区航路主动脉，是我国珠三角经济圈、川渝黔经济区与“丝绸之路经济带”紧密相连的重要空中走廊。该

## 广东侦破新中国成立以来最大网络赌博案

涉赌人员数十万，赌资超4千亿元，参与人数、参赌资金均为全国之最

据新华社广州4月1日电（记者叶前）广东省公安厅1日披露，广东公安机关侦破一起特大网络赌博案件，参与赌博人员数十万人，参赌资金超4千亿元。据公安部通报，该案是新中国成立以来已侦破的最大网络彩票赌博案件，参与人数、参赌资金均为全国之最。

目前，公安机关已抓获犯罪嫌疑人1071人，其中15人开发网络赌博平台，刑拘570人，冻结赌资3.3亿元。

广东省公安厅办公室主任逯峰说，该犯罪团伙架构严密，分为两个层次：上层负责网络赌博平台（网站）开发，下层“庄家”租用上层开发的平台揽众参赌，将正规的国家福利彩票“广东快乐十分”“重庆时时彩”“北京快车”等内地高频时时彩彩票及香港“六合彩”开奖结果作为赌博开奖依据，在地下开发、运维网络赌博平台，作为投注工具和赌资的结算依据，并最终通过平台出租、赌博“抽水”（回扣、提成）等方式牟利。

租用赌博平台的“庄家”成立了“赌博公司”，采取总公司—公司—分公司—股东—总代理—代理—会员6个级别的金字塔结构，依托熟人关系层层发展下线，层层抽水以牟取利益。办案警察告诉记者，在这个平台上，不同账户根据经济实力设置相应的信用额度，以赌博网站报表为依据，在线下以现金方式进行赌资结算。

据广东省公安厅网警总队总队长玉灿贤介绍，该网络赌博团伙开设赌博平台共199个，每月以每个网站7万—

10万元的价格出租给下层公司，月租金约1800万元。其中，“时时彩”赌博公司125个，会员40万、月平均投注笔数约为10亿笔、月总投注额超4千亿元人民币，仅2014年12月参赌会员输掉90亿元人民币；“六合彩”赌博公司74个，会员15万，月平均投注笔数5千万笔、月总投注额超90亿元，2014年12月参赌会员输掉60亿元。

逯峰说，由于犯罪团伙特别是赌博网络平台开发者具有较强的反侦查意识，通过境外租用服务器，境外派技术人员维护的方式来逃避我公安机关的打击，参赌人员被抓获后，赌博网站立即改头换面，继续招徕新的赌民参赌，因此打击难度较大。

针对网络赌博的新特点，公安部门也不断更新侦查技术和手段，确保跟得上犯罪形势的变化。

此外，在该案侦破过程中，得到了泰国和台湾地区警方的配合，并在泰国抓获7名负责赌博平台维护的技术人员。逯峰说，跨境合作是侦办案件中的一个难点，但近年来，跨境警务合作越来越顺畅，特别是一些重点案件和重点区域，未来在公安部的统一部署下，还将开展一些深度合作。

广东省公安厅还提醒市民杜绝参与网络赌博，并积极举报各类线索。公安机关将继续保持对网络赌博违法犯罪的严打高压态势，加大专业警力投入，明确案件属地管辖原则、规范跨地区办案流程，并建立全国统一的监管网络。



4月1日，广东省公安厅内展示的赌博案涉案工具。  
中新社发 陈骥旻 摄

### 生活观察

装修富丽堂皇、价格高在上，政府会议与公款接待云集……这是多年来高端五星酒店留给公众的深刻印象。

但种种变化正在显著发生并催生出高端酒店行业“变局”：受贯彻八项规定和“反四风”等种种因素影响，部分五星酒店生意明显下滑，特别是一些靠公款消费维系的五星级酒店，其经营方式难以为继，遭遇转型困境……一些酒店宾馆从当初趋之若鶩追逐“提星”转而纷纷主动“降星”。

分析人士认为，五星级酒店“遇上麻烦”，一方面说明公款浪费行为受到遏制；另一方面也反映了消费市场的变化，宾馆服务正在向大众消费回归。

### 『越奢华越风光』不再——空置约七成的五星级“降温”

位于北京市大兴区的北京锦江富园大酒店建成之初是一家五星级酒店，也是北京首家主动“降星”的五星级酒店。根据旅游饭店业协会发布的公告，全国旅游星级饭店评定委员会在2014年取消了该酒店的五星级旅游饭店资格。

按照北京市财政局此前确定的2014—2015年会议定点采购名单，318家会议定点单位中，排除了全市五星级酒店。

记者日前致电北京锦江富园大酒店后了解到，主动“降星”后，该酒店没有被“请出”采购名单。北京财贸职业学院酒店管理教研室主任蔡洪胜认为，由于酒店位置不在市中心，市场需求量低，“降星”是一些五星酒店的无奈选择。

五星级酒店为何遭遇尴尬？北京首旅集团董事长段强透露，北京60家五星级酒店去年均出现亏损，空置率达40%，平均房价和全房房价都在下降。“这与公款消费受限制有很大关系”。

根据国家旅游局2014年8月发布全国星级饭店统计公报，2013年我国1.1万多家星级饭店亏损20多亿元，其间五星级可供房收入下降近10%。

2014年12月，宁波五星级雷迪森酒店因资不抵债陷入破产清算的困境；2014年初，锦江集团出售了上海老字号银河宾馆……蔡洪胜认为，在酒店领域，私人消费逐渐取代公款消费，给人“高高在上不接地气”感觉的高星级酒店必然面临经营困境。

## 直击五星酒店“变局”：高端酒店主动“降星”为哪般？



### 申报四星五星“降温”——数量少于往年

在业内人士看来，从宾馆积极申报星级和提升星级，到五星级宾馆主动“脱星”，反映了酒店市场的一种变化。如今，一些没有星级的精品酒店入住率可达60%以上；而五星级宾馆的入住率相对下降。

记者了解到，我国星级酒店评定标准由主管行政单位评定，其中五星级酒店由国家旅游局评定，四星级酒店由省、自治区、直辖市旅游局评定。

北京市旅游委行管处相关负责人告诉记者，从数据来看，2014年申报高星级包括四星级、五星级酒店的数量要少于2013年。

一位非星级酒店管理人士透露，按照国内评审标准，评选五星酒店的流程复杂、耗费时间，其硬件标准要求太高，增加了经营成本。“依照当前的入住率，评选要求中的一些规模停车场、中西餐厅、游泳池及配套设施的使用率较低，维护费用却很高”。

据介绍，在美国，优质服务科学学会是国际旅游服务行业中具有权威的高端品牌认证评奖机构，认证理事会由国际著名的酒店、餐饮专业人士等组成。将酒店服务列为最重要的考核要素，派专家实地考察外，以客人身份入住酒店，对其管理、服务、设施等暗中考察，然后给出评定。

“星级酒店评定标准，是对我国涉外旅游接待机构进行划分档次而生，评定过程复杂，涉及装饰、设施、设备等硬件条件，但与住客的体验没有必然联系。”蔡洪胜认为，未来对酒店评判的标准，不仅要看硬件设施，更要看服务程序和消费体验。在某种程度上，服务要求往往更高。

### 公款消费“靠不住了”——转型成不二选择

中国会展经济研究会副会长王青道认为，尽管会展消费仍是高端酒店不能放弃的收入来源，但是高端酒店转型势在必行。“酒店靠政府会议来养活，这也不符合国际惯例。”

“以前，中高端酒店服务于公款消费者，就能够取得业务的饱和度。从2014年开始，他们必须聚焦于休闲消费者，才能有健康的发展。”去哪儿网酒店事业部相关负责人介绍说。

根据《中国酒店业连锁化发展报告》，近年来大众消费型酒店持续扩张，全国饭店业30强中，经济型酒店占了15席。

专家分析，顾客选择酒店时越来越不重视星级，而是更加重视品牌、服务、特色，消费者通过网上点评，很容易了解酒店的具体情况，这方面的信息比较透明。

东呈酒店集团市场部相关负责人钟崇蕾向记者透露，继打开南宁市场后，该集团正在“角力”北京市场，今年将建成两家中档连锁酒店。“我们发现，价位在300到400元注重客户体验的精致酒店受到青睐”。钟崇蕾说。

记者 鲁畅（新华社北京4月1日电）



### 缅怀英烈祭故人

4月1日，南京边检站官兵在雨花台革命烈士群雕前缅怀革命先烈。

清明节前夕，武警江苏边防总队南京边防检查站组织官兵开展“缅怀革命先烈、争做忠诚卫士”主题祭扫活动，让官兵们接受爱国主义精神的教育和洗礼，争做党和人民的忠诚卫士。

新华社发（谢明明 摄）

### 长江和珠江进入全面禁渔期



4月1日，工作人员在长江九江段附近水域投放大规格鱼种。

当日，珠江流域和长江葛洲坝以下至长江河口江段正式启动为期3个月的禁渔，标志着长江和珠江流域进入全面禁渔期。

据介绍，长江葛洲坝以上上游江段，从今年2月中旬已开始禁渔。禁渔期内，两江流域将禁止捕捞活动，并展开违法渔具和违法捕捞的执法行动。同时，为了保障专业渔民的利益，各地政府将给渔民发放一定生活补贴，以确保渔民生活不受禁渔影响。

新华社记者万象摄

### 环保部透露北京、杭州、广州、深圳首要大气污染源是机动车

据新华社南京4月1日电（记者杨维汉）环保部副部长吴晓青1日在江苏无锡召开的全国环境监测工作会议上透露，研究表明，机动车、工业生产、燃煤、扬尘等是当前我国大部分城市环境中颗粒物的主要污染源，约占85%至90%。其中北京、杭州、广州、深圳城市的首要污染源是机动车。

据了解，目前我国初步构建了环境空气颗粒物来源解析监测技术方法体系。目前第一阶段北京、天津、石家庄、上海、南京、杭州、宁波、广州、深圳等京津冀、长三角、珠三角9个城市，加强研究攻关，已经全部完成污染源解析。

今后一段时期，国家将继续加强重污染天气监测预警体系建设和颗粒物来源解析工作。

### 河北高碑店市市长李雄鹰“带病提拔”上任未两月落马

据新华社石家庄4月1日电（记者王昆）记者1日从河北省保定市纪委获悉，高碑店市原市长李雄鹰因涉嫌受贿已被移送司法机关处理。因其涉嫌“带病提拔”，相关部门还将严查到底，不仅查办当事人，还要严肃问责相关责任人。

李雄鹰，1975年2月出生，河北安新县人，1993年8月参加工作。他曾先后担任安新县刘李庄镇党委书记、满城县常委、农工委书记，满城县县委常委、副县长等职务。

2015年1月30日，在高碑店市第五届人民代表大会第四次会议上，李雄鹰当选为高碑店市市长。然而，令人意想不到是，李雄鹰上任未两个月就因涉嫌受贿被移送司法机关处理。

### 美军两架F-18战机迫降台湾

据新华社台北4月1日电（记者陈思武 曹典）台湾军方、民航主管部门1日分别证实，美军两架F-18战斗机当天迫降台南机场。

据悉，美国海军一批2架次F-18“大黄蜂”战斗机，因其中一架“机械因素出现异常”，1日下午13时19分向台湾民航主管部门申请获准后，紧急降落在台南机场的台湾空军基地。

台湾军方并未说明这两架战机之前在执行何种任务、为何要选择在台湾迫降，仅表示，美方会派专人前来维修战机。美国在台协会发言人金明表示，两架飞机安全降落，机组人员人身安全。F-18战机是在进行例行飞行，事情发生后他们仍在了解状况，再决定是否派人维修。