

我国平均每年发生40多起电梯事故 电梯伤人谁来负“首责”？

这是一组令人担忧的数字：近年来，伴随着各个城市电梯数量的快速增长，我国平均每年发生40多起电梯事故，人身伤亡案例频频出现。

电梯伤人甚至致死事故令人痛心，但更让人忧心的是，事发后各方往往推诿扯皮，让受害者索赔无门。

物业公司、制造商及维保公司……电梯出现事故，到底该找谁？究竟谁来承担责任？如何划分责任，不仅关乎公平，更直接关乎你我的切身利益。

1 每年约30人死亡

便利人们出行的电梯，却屡屡上演伤人悲剧，电梯事故已成为我国各大中城市最频繁遇到的安全事故领域之一。

今年3月9日，广州白云区某商场内一处手扶电梯出现伤人事故，一位小男孩的5个脚趾被手扶电梯尽头的夹板夹断。

去年9月中旬，华侨大学厦门校区一男生乘坐综合教学楼电梯，不慎被卡电梯轿厢窒息身亡。

去年9月25日凌晨，深圳一名年轻女子乘坐小区电梯时坠入电梯井，导致右手和右脚被摔断……

当前，我国已成为全球电梯使用大国。数据显示，北京、上海两地的电梯保有量分别突破18万台和19万台，深圳和广州的保有量也超过10万台，与此同时，恶性电梯事故的频发、多发也成为安全监管的一大难题。从2005年开始，我国平均每年发生40多起电梯事故，约30人死亡。

更值得关注的是，由于缺乏法律层面的明确规定，电梯事故发生后，究竟谁来担责的问题，往往遭遇物业公司、制造商及维保公司等涉事双方的推卸和扯皮。

不仅如此，没有直接利益关系的各方也对究竟谁该担责尤其是担负首责，存在明显的分歧。今年1月，《广东省电梯安全管理条例(草案)》在接受专家组评估时，因提出让物管承担“第一赔付责任”曾引发激烈争议。反对方认为，使用管理人承担“第一赔付责任”涉及民事责任方式，属于国家立法权限，广东立法违反上位法；而赞成方则认为，电梯使用管理者与消费者有最直接的关系，使用管理者“首负责任”制度能让受害者很快得到赔偿。然而，该草案在3月25日提交给省人大常委会审议时，只明确了电梯使用管理人是电梯使用安全管理的首负责人，但删除了初稿中的“电梯使用管理者对受害者承担第一赔付责任”条款。

恶性电梯事故的频发、多发正成为安全监管的一大难题。记者从多个城市质监部门了解到，当前电梯事故频发主要存在四方面问题。

——安全主体责任：说不明白。

电梯在运营中，由于所有权、使用权、物业管理权、技术管理权(维修、维保、检验权)和具体使用者涉及多个主体，往往造成安全责任链条不清晰。一旦发生电梯伤人事故，围绕谁来赔付伤者的医疗费，物业、开发商及维保公司便会陷入互相扯皮、卸责的状态。

——维保市场：多少“劣胜优汰”。

广州市质监局特种设备监察处处长杨延晖表示，当前电梯维保属于完全市场化竞争的行



2 事故频发，都是因为四件事

业，现行《特种设备安全法》偏重于对电梯制造、维保单位进行事前资质管理，但对日常工作并没有考核机制，部分维保单位通过降低服务质量，从中获取不正当的利益，导致“质次价低”的维保公司充斥市场，形成“劣胜优汰”的外部效应现象。同时，一些物业管理单位出于降低成本的考虑，更倾向于委托给出价更低的维保公司，对维保行为也缺乏监督动力。

——政府监管：两三人监管数万台电梯？

在电梯检验体系中，质监部门需每年对电梯进行定期检验，如果电梯通过了年检却出现问题，质监部门进行行政执法时，就会既当“裁判员”又当“运动员”，导致检验

环节职责混淆。而政府监管“大包大揽”也造成电梯管理单位、使用单位没有压力和动力去承担电梯安全工作，产生政府依赖症。此外，在特种设备数量快速增长的同时，安全监察人员数量严重不足，以佛山南海区为例，两三名监察人员需负责全区约数万台电梯，传统监管模式已走入“死胡同”。

——事故赔偿：社会救助和制约机制“去哪儿了”？

电梯事故发生后，往往会涉及人身伤害带来的大额经济赔偿。我国绝大部分电梯维保企业、物业管理企业均属于小微企业，盈利微薄，动辄百万元的经济赔偿很可能让企业破产。而受害者由于未能及时获得赔偿，延误治疗现象时有发生。

3 “首责”是核心：走出索赔困境很重要

事实上，由于电梯涉及相关方较多，用法律的手段来明确谁该担责，尤其是确定谁该担负首责，在当前尤显必要。业内人士认为，明确首负责任可以牢固锁定电梯安全的第一责任人，可促进各方尽职尽责、减少事后责任主体间扯皮。事实上，此次广东提交的电梯安全条例草案之所以引起关注，除了立法权的争议外，就涉及由物管企业来承担首责是否公平的问题。

同时有观点认为，今后电梯事故担负首责的具体内涵应予以明确。广东提交的电梯安全条例草案规定，“首负责任”除日常维修保养、

风险评估、值班监控等13项义务外，还需要在电梯伤人事故中承担受伤人员的救治、安置工作，但并不涉及“赔偿、垫付”问题。

但有专家表示，“先行垫付”应是首负责任的核心内容，若去掉“物管先行垫付”相关条款，受害人索赔困境依然难解。广东省人大常委会法工委相关负责人则表示，改革必须于法有据，“物管先赔”可能合理但不一定合法。

全国人大代表陈舒认为，为减轻“首负责任”赔偿压力，可将保险力量引进来，建立电梯责任事故险制度。全国物业管理协会副会长李健辉则建议，住宅类电梯保险可按2:3:5的比例分由制造者、维保者、管理者共同缴纳，“可参照交强险，建议国家将电梯保险纳入强制保险范畴”。

武汉大学质量发展战略研究院院长程虹教授表示，电梯监管改革涉及多方责任，在政府转变职能、简政放权的大背景下，电梯监管体制改革必须充分发挥协会、企业、社会等多方力量，只有通过“多元共治”，充分发挥市场力量才能建立起有效的电梯安全监管体系。

记者 周强(据新华社电)



海口市国土资源局注销土地证书通告

海土资琼山字[2015]20号

根据海府函[2013]96号、海财资函[2013]2518号及海土资用字[2013]1484号文，海口市统筹城乡发展有限公司用地范围内的原集体土地已被征收。根据《土地登记办法》第五十条规定，现我局决定注销琼山区范围内涉及被征收的十七宗集体土地所有权证。具体名单如下：海口市云龙镇坡伊外经济合作社集体土地所有权证：A2004019485、A2004021731；海口市云龙镇坡伊内经济合作社集体土地所有权证：A2004019506、A2004026393；海口市云龙镇迈操经济合作社集体土地所有权证：A2004021733；海口市云龙镇桃下经济合作社集体土地所有权证：A2004017533、A2004014565；海口市云龙镇桃上经济合作社集体土地所有权证：A2004016845、A2004014563；海口市云龙镇大后坡经济合作社集体土地所有权证：A2004014648；海口特此通告。

2015年2月3日

海口市国土资源局

“双猫大厦”停缓建工程项目用地权属征询异议公告

海土资场字[2015]42号

2003年，海口市规划局决定并由海口市房地产交易市场处置中心代为处置位于海口市白龙路群上村(白龙乡晋江村南侧)的“双猫大厦”停缓建工程2-15层。代为处置过程中，2003年5月海口市房地产交易市场处置中心委托海南鄂友会计师事务所对双猫大厦项目进行评估，评估结论为双猫大厦(建筑面积14020.02m²)，土地使用权面积4392.30m²)公开市场总价值人民币834.99万元，其中其首层公开市场价值56.94万元【注：上述《房地产估价报告》原件现未查到，该评估结论来源于买受人海南麦金威尔房地产开发有限公司提供的《房地产估价报告》复印件，其真实性由麦金威尔房地产开发有限公司负责，有异议者可对该估价报告提出异议】。评估后，海口市房地产交易市场代为处置中心委托海南恒基丰业拍卖有限公司对双猫大厦2-15层(建筑面积12895.24m²)进行拍卖，海南麦金威尔房地产开发有限公司以1065万元人民币竞买取得，并付清了成交价款。2004年6月海南麦金威尔房地产开发有限公司与双猫大厦第2、4、5、14层原权益人新疆对外经济贸易(集团)有限责任公司协议办理了该四层房屋分摊的1200.32m²土地使用权过户。剩余的第3、6、7、8、9、10、11、12、13、15层分摊的2846.98m²土地使用权现还登记在海南省工业开发总公司名下。现买受人海南麦金威尔房地产开发有限公司要求将其实受但还登记在海南省工业开发总公司名下的第3、6、7、8、9、10、11、12、13、15层分摊的2846.98m²土地使用权办理过户手续。现公告征询异议，对该项目权益有异议者，请于60日内向我局书面提出，逾期无异议的，我局将按有关规定对该土地使用权进行处理。

特此公告。

2015年3月30日

中国石化海南石油分公司 项目合作

中石化海南龙桥东西服务区位于东线7公里处，占地约80亩，商场营业面积约5600平方米。服务区预计于2015年9月开始营业。作为海南省内规模最大，设施最齐全的高速公路服务区，期待有意向合作方前来洽谈。

联系人：王先生 13322021023；0898-68680971。

公 告

粤海铁路有限责任公司易伟平同志，因你自2014年9月29日连续旷工至今，经以多种方式与你联系，但均未联系上。公司为你个人负责，于2014年12月3日以登报公告方式，限你在见报后15天内到公司报到，向组织说明旷工原委，接受组织处理，如不在本公告规定的时间内到公司报到，公司则按规定与你解除劳动合同。

由于你至今未回公司报到，根据《劳动合同法》有关规定和劳动合同有关约定，经公司研究并履行相关规定程序后决定，从2015年3月4日起与你解除劳动合同。

粤海铁路有限责任公司
二〇一五年三月三十日

海南亿能拍卖有限公司拍卖公告

(2014)海中法拍字第110号

根据海口市琼山区人民法院(2014)琼山执字第705-2号执行裁定书，经海口市中级人民法院委托海南省高级人民法院司法技术处电脑随机选定确认，由我公司对涉案需变现财产进行公开拍卖：海口市琼山区府城镇城东町乐桥桥田庄C栋第四层C2(402)、C5(405)房地产(总证：970002)：套内面积分别为50.39m²和40.32m²，参考价值分别为16.9万元、13.2万元。竞买保证金为5万元/套。现将第二次拍卖相关事项公告如下：

1. 公示期限：7个工作日(2015年3月30日至4月8日)
2. 公示地点：屯昌县党政网一公告公示。

3. 意见反馈方式：(1)电子邮件：tunchangzj@163.com；(2)书面意见邮寄到：屯城镇文化路屯昌县住建局；(3)意见或建议应在公示期限内提出，逾期未反馈将视为无意见；(4)联系人：王工 电话：67839099

屯昌县住房和城乡建设局

2015年4月1日

遗失声明

海南先韬贸易有限公司不慎遗失2014年度出口的报关单退税联16份，(深圳大鹏海关出口：10份，报关单号码分别为：531620140166719587、531620140166719621、531620140166757961、531620140166782098、531620140166782125、531620140166766212、531620140166766203、531620140166722052；深圳蛇口海关出口：6份，报关单号码分别为：530420140045698463、530420140045698424、530420140045702428、530420140045701750、530420140045723372、530420140045727943)，现声明作废。

2015年2月3日

招标公告

美安科技新城(一期)场地平整工程项目，已由海口国家高新技术产业开发区管委会以海高函[2014]38号文批准建设，施工招标人为海口市秀英区石山镇人民政府，监理招标人为海口国家高新区发展控股有限公司，建设资金来自企业自筹，项目已具备招标条件，现对该项目的施工监理进行公开招标。本次施工标要求投标人须具备国内独立法人资格且具备市政公用工程施工总承包一级及以上或房屋建筑工程施工总承包一级及以上资质，其中，投标人拟派项目经理(项目经理)须具备市政公用工程或房屋建筑工程专业二级(含以上)级注册建造师执业资格，具备有效的安全生产考核合格证书，且未担任其他在施建设工程项目的主要负责人(项目经理)；监理标要求投标人须具备国内独立法人资格且具备市政公用工程监理甲级资质或房屋建筑工程监理甲级资质或具备工程监理综合资质。详情请登录《海口市建设工程信息网》(http://www.hkcein.com)。

联系方式：王工，电话：0898-68597606

报名时间：4月1日-29日

报名网址：<http://ylzb.redbullsports.cn/>

咨询热线：0898-68614996

0898-66532593

红牛“羽林争霸”广发英雄帖，召集羽林好汉共襄羽林盛宴 “羽林争霸”2015红牛城市羽毛球赛华南赛区海口站报名启动

队”身份出场并约战雅加达，特邀嘉宾篮球明星斯蒂芬·马布里用亲身体会诠释了赛事主题“把握战机”。2015“羽林争霸”将覆盖全国30个省区市、可以任选区域参赛。年满16周岁，身体健康，无心脏病、高血压等病史且未在国家羽毛中心及原国家队注册过的广大羽毛球爱好者均可报名。符合条件的队伍，可通过活动官网进行报名。

报名时间：4月1日-29日
报名网址：<http://ylzb.redbullsports.cn/>
咨询热线：0898-68614996
0898-66532593

3月24日，有“小苏迪曼杯”之称的“羽林争霸”2015红牛城市羽毛球赛启动仪式在京举行。世界羽联秘书长托马斯·隆德、中国羽毛球队总教练李永波、红牛公司体育营销总监张琼出席发布会并致辞，傅海峰和陶菲克以“领机”！华南赛区海口站于5月16日开打，为期