

# 国办印发《2015年全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作要点》 开展中国制造海外形象维护行动

新华社北京4月9日电 近日,国务院办公厅印发《2015年全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作要点》,明确了6个方面、24项重点工作,要求深入推进法规制度建设,依法加强市场监管和集中整治,营造公平竞争、放心消费的市场环境。

**一是完善法律法规,健全规章制度。**配合制修订电子商务法、种子法,推进修订著作权法、专利代理条例、无照经营查处取缔办法、化妆品卫生监督条例,推动完善商业秘密保护的法律规定。研究修订专利法、药品管理法、知

识产权海关保护条例。制修订商品质量、农资市场监管等部门规章。加强标准体系建设。

**二是围绕社会热点,加强监管执法。**将打击互联网领域侵权假冒专项行动延长至年底,深化源头治理,强化重点网站在线监测,严格跨境电商电子商务的执法监管。深入推进农村和城乡结合部专项整治,加强对产品制造集中地、商品集散地及周边地区的监督检查。将车用汽柴油专项整治推向全国,清理“山寨加油站”和“黑加油站”。开展中国制造海外形象维护“清风”行动,对出口非洲、拉

美、“一带一路”沿线国家和地区等重点商品开展整治。健全各级政府机关软件正版化制度,开展中央企业使用正版软件检查。加强对药品、农资、汽配、建材、电子产品等行业重点监管。

**三是强化保障措施,提高执法效能。**运用云计算、物联网、移动互联网等信息技术,对侵权假冒商品追踪溯源,完善跨区域跨部门执法协作机制。建立健全政府、企业、用户在内的寄递安全责任体系,建设打击侵权假冒维权、商品鉴定、涉案物品保管等公共服务体系。完善侵权假冒商品无害化销毁部门协作机制。

**四是深化改革创新,强化司法保护。**推动行政执法与刑事司法衔接,完成中央信息平台与省级平台的对接互联。加大刑事打击力度,深化集群战役的战术战法,破解专业、疑难案件的侦查、取证、法律适用等难题。开展危害食品药品安全犯罪专项立案监督活动。依法及时批捕、起诉、审判侵权假冒案件。

**五是推动社会共治,引导全民守法。**依法公开侵权假冒行政处罚案件结果信息、落实案件庭审、听证、裁判和执行等信息公开制度。以打击侵权假冒商品为突破口,建立违规失信经营主体

“黑名单”。广泛开展社会宣传教育,组织开展知识产权法律咨询服务,增强企业和公民的守法意识,提高参与打击侵权假冒的自觉性。

**六是深化合作交流,做好涉外应对。**利用中美战略与经济对话、中美商贸联委会做好知识产权磋商,与欧盟、俄罗斯、巴西、瑞士等举办知识产权工作组会议。围绕重大涉外案件开展跨境联合执法,开展中美海关打击跨境侵权商品贸易执法行动,推进检验检疫电子证书国际合作。举办金砖国家知识产权论坛、2015年国际工商知识产权峰会等活动。

## 外交部发言人表示 坚决反对利用美日同盟 损害第三方利益

据新华社北京4月9日电 (记者朱佳妮 王慧慧)外交部发言人华春莹9日在回应美国防部长近日在日本发表的有关钓鱼岛和南海言论时表示,美日同盟是冷战时期的安排,中方坚决反对利用这一同盟损害第三方利益。

在当日例行记者会上,有记者问,美国防部长卡特近日在日本声称,《美日安保条约》适用于所有日本施政范围,美方反对任何试图损害日本对钓鱼岛施政现状的单方面胁迫行为。中方对此有何评论?

华春莹说,钓鱼岛及其附属岛屿是中国固有领土。无论任何人说什么、做什么,都无法改变钓鱼岛属于中国这一事实,也动摇不了中国政府和人民捍卫国家主权和领土完整的决心和意志。美日同盟是冷战时期的安排,中方坚决反对利用这一同盟损害第三方利益。

“我们敦促美方谨言慎行,恪守在有关领土归属问题上不持立场的承诺,多做有利于地区和平稳定的事,而不是相反。”她说。

## 我国将开展专项行动 打击代孕

新华社北京4月9日电 (记者胡浩)记者9日从国家卫生计生委了解到,国家卫计委等12个部门联合制定方案,将于2015年4月起至12月底在全国范围内开展打击代孕专项行动。

国家卫生计生委副主任、全国打击代孕专项行动领导小组组长金小桃表示,近年来,国内各种代孕行为严重干扰了我国合法的人类辅助生殖技术服务工作,扰乱了正常的生育秩序,损害了人民群众身体健康,影响了计划生育基本国策的落实。12部门联合开展全国打击代孕专项行动,是维护群众健康权益的迫切需要,是维护正常生育秩序的重要措施,是强化综合监管的重要手段。

根据方案,专项行动将重点查处开展代孕行为的医疗机构和医护人员;查处开展代孕行为的 社会中介机构等;清理和查处开展代孕宣传和服务的互联网、电视广播、报刊杂志等;对人类辅助生殖技术服务的应用和医疗器械、药品的流通、销售情况进行监管。

由于涉及到健康、伦理、法律等多方面问题,对于商业性代孕,几乎所有国家都予以禁止,大多数国家甚至还将以牟利为目的的代孕作为犯罪,由刑法明确给予限制。

我国2001年颁布实施的人类辅助生殖技术管理办法和人类精子库管理办法规定,禁止以任何形式买卖精子、卵子和胚胎,严格禁止各种代孕行为。

## 上海发布住房公积金新政



4月9日,市民在上海徐汇区的公积金管理中心办理业务。

当日,上海发布住房公积金新政。从4月15日起,在上海购买首套房及改善性二套普通商品房的公积金家庭最高贷款额度由60万元调至100万元,缴交补充公积金的家庭再增20万元。购买改善性二套非普通商品房额度也有增加。二手房公积金贷款年限也有调整。

新华社记者 丁汀 摄

## 中俄跨境电商 通关服务平台开通 通关时限压缩到15分钟

据新华社哈尔滨4月9日电 (记者马晓成 王晨笛)中俄跨境电商通关服务平台8日在中俄边境口岸城市绥芬河正式开通。该平台开通后,跨境电商包裹通关时限将从原来的3至5天被压缩到15分钟左右。

随着“一带一路”战略的推进,黑龙江在对俄贸易方面的地缘和交通优势吸引了大批跨境电商进驻,据绥芬河海关提供的数据,2014年共有近500万包裹通过绥芬河发往俄罗斯,原有的通关模式已不再适应跨境电商发展的新需求。针对此情况,绥芬河市联合海关等部门共同推进了中俄跨境电商通关服务平台的建设。

绥芬河海关方面表示,该平台把电商平台、电商企业、物流企业操作系统与海关总署电子口岸的系统相对接,有效解决了当前外贸订单碎片化导致的监管难题。

据了解,中俄跨境电商通关服务平台的开通后,首次实现了对俄跨境电商出口货物通关、跨境支付、结汇退税等服务的一次性办结,极大的方便了相关企业。

## 司法体制和社会体制改革实施方案

# 透视 八大 焦点话题

《关于贯彻落实党的十八届四中全会决定进一步深化司法体制和社会体制改革的实施方案》近日下发。针对实施方案中的焦点话题,记者采访了相关部门负责人和有关专家。

### 焦点一： 内外“双管”齐下 防范司法“打招呼”

【任务】建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度,确保司法机关依法独立公正行使职权。建立司法机关内部人员过问案件的记录制度和责任追究制度,防止司法机关内部人员干预其他人员正在办理的案件。

【点评】一些领导干部出于个人私利或地方利益、部门利益,为案件当事人请托说情,对案件处理提出倾向性意见或者具体要求,甚至以公文公函等形式,直接向司法机关发号施令,以言代法,以权压法。一些司法机关内部人员利用上下级领导、同事、熟人等关系,通过各种方式打探案情、说情、施加压力,非法干预、阻碍办案,或者提出不符合办案规定的其他要求。只有排除外部干预加强内部监督相结合,建立一整套的防止干预司法的制度体系,才能从根本上解决司法机关和司法人员受各种因素非法干扰,办权力案、关系案、人情案的问题。

3月30日,中办、国办公布《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》,中央政法委同日公布了《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》这两项规定的出台,分别从外部和内部构筑起防止干预司法的“防火墙”和“高压线”。

### 焦点二： 用符合职业特点 的管理制度留住人才

【任务】加快落实党的十八届三中全会部署的建立符合职业特点的司法人员管理制度改革任务,建立健全法治工作人员管理制度,完善职业保障体系,建立法官、检察官、人民警察专业职务序列及工资制度。

【点评】长期以来,我国对司法人员等法治工作人员实行与普通公务员基本相同的管理模式,不能充分体现法律职业特点,不利于把优秀人才留在法治工作第一线。需要进一步推动实施司法人员分类管理制度改革,建立法官检察官员额制、专业职务序列和单独薪酬制度,强化职业保障,提升职业荣誉感,实现责权利相统一。

最高人民法院司改办主任贺小荣就法官员额制分析说,为确保这项改革稳妥推进,法官员额的设置一定要考虑法官职业群体的年龄结构和不同上级法院的要求,不能简单地论资排辈,搞“一刀切”,而是要根据法官业务水平、业务能力、职业品德进行选任,要让优秀的法官留在法官队伍里面。

### 焦点三： 错案倒查问责 要明确启动程序

【任务】方案要求实行办案质量终

身负责制和错案责任倒查问责制的同时,还要求统一错案认定标准,明确纠错主体和启动程序,保证这一制度的顺利实施。

【点评】只有建立符合司法规律的办案责任制,做到“有权必有责、用权受监督、失职要问责、违法要追究”,才有助于建设公正高效权威的社会主义司法制度,实现司法公正。

最高人民检察院司改办副主任张新泽介绍,去年以来,检察机关开展检察官办案责任制试点,择优选任460名主任检察官,赋予相应司法办案决定权,主任检察官对所办案件终身负责。为深入推进这项改革,最高检将进一步健全检察官运行监督制约机制,完善防止利益冲突、严格回避制度,研究建立终身禁止从事法律职业制度等,坚决落实责任追究制度,严肃查处。

### 焦点四： 建立立案登记制 推行网上立案

【任务】变立案审查制为立案登记制,对人民法院依法应该受理的案件,做到有案必立、有诉必理,保障当事人诉权。建立预约立案制度,因地制宜推行网上立案及其他远程立案方式,方便当事人诉讼。建立对无正当理由不予立案的司法救济机制。加大立案信息的网上公开力度。

【点评】4月1日中央全面深化改革领导小组第十一次会议审议通过了《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》。新修改的行政诉讼法已经对立案登记制作出了详细规定:法院在接到起诉状时,对符合规定的起诉条件的应当登记立案。不能当场判定的,应接收起诉状,出具书面凭证,七日内决定是否立案。

贺小荣表示,立案登记制强调对当事人诉请的形式审查,人民法院只要形式审查就应立案登记,不得对符合条件的诉求拒绝、推诿和拖延立案。此外,这项举措还强调了立案时法院的释明责任和立案公开,人民法院还将完善各项配套措施。

### 焦点五： 探索提起公益诉讼 经授权后开展试点

【任务】实施方案要求探索建立检察机关提起公益诉讼制度,对提起公益诉讼的条件、适用范围和程序进行探索,明确公益诉讼的参加人、案件管辖、举证责任分配。

【点评】当前,很多损害公共利益的行为和事件因为没有主体提起诉讼,而处于“不告不理”的尴尬境地。由于公益诉讼相关法律制度不完善,缺乏明确的程序规定,各地司法机关在探索中做法也不一,不利于公益诉讼工作的规范化、法制化开展。

江苏省检察院检察长徐安建议,全国人大及其常委会通过修改法律或者授权的方式,明确检察机关支持起诉、督促起诉以及在特殊情况下直接提起公益诉讼的相关程序,为检察机关开展

公益诉讼提供法律依据,进一步明确检察机关直接起诉的主体资格、前置条件和审批程序等。

### 焦点六： 研究论证审判权 和执行权“外部分离”

【任务】推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点。在总结人民法院内部审判分离改革经验的基础上,研究论证审判权与执行权外部分离的模式。

【点评】中国人民大学法学院教授陈卫东认为,法院作为裁判机关,而裁判内容的执行又主要是行政权的范畴。党的十八届四中全会提出,推动实行审判权和执行权相分离的体制改革试点,由不同部门承担执行权,使审判和执行的分离更加彻底,有助于司法公正。

### 焦点七： 立法为社区矫正 保驾护航

【任务】方案要求明确规定社区矫正管理体制、执行程序、矫正措施、法律责任,实现社区矫正正制度化、法律化,加快建立监禁刑和非监禁刑相协调的刑罚执行体制。2015年推动制定社区矫正法。

【点评】社区矫正是与监禁相对的刑罚执行方式,目的是使罪犯在社区中完成改造,适应并顺利回归社会。社区矫正工作从2003年开始试点,目前已经进入全面推进的阶段。据相关数据,我国社区服刑人员已达73.9万人。

司法部法制司司长陈俊生介绍,下一步,司法部将根据方案部署,完善社区矫正人员监督管理和教育帮扶措施,进一步完善社区矫正工作体制机制,加强矫正机构和专群结合队伍建设,加快制定社区矫正法。推进监禁刑刑罚执行与社区矫正协调衔接,推动建立符合司法规律、统一完备的刑罚执行体制机制,更好地发挥刑罚功能作用。

### 焦点八： 法治教育 从娃娃抓起

【任务】方案明确,把法治教育纳入国民教育体系,2015年制定青少年法治教育大纲,制定在中小学设立法治知识课程实施方案。2016年提出把法治教育纳入国民教育体系的意见。同时,把法治教育纳入精神文明创建内容。

【点评】“只有知法懂法才会信用法,进而牢固树立起对法治的信仰,使法治真正融入国家的主流意识形态和核心价值观。”陈俊生表示,把法治教育纳入到国民教育体系是落实全面依法治国的必然要求。下一步司法部将会同有关部门,制定青少年法治教育大纲,培养法治教育骨干教师队伍,在中小学设立法治知识课程,建设青少年法治教育实践基地。

(新华社北京4月9日电)

中央司法体制改革领导小组办公室负责人就《进一步深化司法体制和社会体制改革的实施方案》答记者问

# 84项改革举措 逐项具体化 今年着重抓好“三个一批”

新华社北京4月9日电 2月24日中共中央办公厅、国务院办公厅印发了经中央全面深化改革领导小组审议通过的《关于贯彻落实党的十八届四中全会决定进一步深化司法体制和社会体制改革的实施方案》。近日,中央司法体制改革领导小组办公室负责人就《实施方案》的有关问题,回答了记者提问。

记者:《实施方案》对进一步深化司法体制和社会体制改革作出了什么安排?

中央司改办负责人:  
《实施方案》对进一步深化司法体制和社会体制改革作出了全面系统的规划。一是明确指导思想、目标任务和基本原则,为进一步深化改革提供了基本遵循。二是将84项四中全会改革举措逐项具体化,明确工作进度和时间节点,提出可检验的成果要求,提升了改革举措的可操作性。按照《实施方案》的时间安排,这些改革举措都要在2015年至2017年的三年内出台具体落实的政策、措施。三是从中央和地方两个层面进一步落实责任,完善统筹协调、分工协作、宣传引导和督导检查等方面的工作机制,强化了推进改革的制度保障。

记者:2015年如何推进司法体制和社会体制改革?

中央司改办负责人:  
《实施方案》构建了分类分层有序推进司法体制和社会体制改革的整体布局。2015年全面启动各项改革工作,着重抓好“三个一批”:  
一是深入推进一批已启动的改革试点工作,年内取得更大进展。主要有完善司法责任制,完善司法人员分类管理制度,健全司法人员职业保障制度,推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理,设立跨行政区划的人民法院、人民检察院,最高人民法院设立巡回法庭等。二是抓紧部署一批有影响的改革任务,年内取得阶段性成果。主要有建立领导干部干预司法活动记录、通报和责任追究制度,建立完善司法机关内部人员过问案件记录制度和责任追究制度,推进以审判为中心的诉讼制度改革等。三是组织论证一批难度大的改革项目,早日形成改革的基本思路。

目前,各有关部门按照《实施方案》确定的思路、安排,积极推动各项工作并取得了初步成效。预计到2015年底,相关部门每个月都将推出新的改革举措,形成相应的改革成果。



莫伸手

司法是维护社会和谐“的稳压器”。进一步深化司法体制和社会体制改革的实施方案近日下发,84项“接地气”的改革举措,针对现实问题专啃“硬骨头”。

新华社发 商海春 作