

# 李克强对部分地区铁路建设工作会议作出重要批示强调 加强铁路重大项目建设

新华社重庆4月11日电 4月11日，部分地区铁路建设工作会议在重庆市召开，中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：“铁路是国民经济大动脉和关键基础设施，加快推进铁路建设，既利当前，又利长远，对稳增长、调结构、惠民生具有重要意义。2015年要在去年取得成绩基础上，再接再厉，继续以中西部地区为重点加强铁路重大项目建设，补短板、疏瓶颈，同时抓好资金安排落实，尤其要通过深化改革大力创新投融资机制，在吸引社会资本进入上取得更大进展。铁路总公司要切实承担起主体责任，加大组织实施力度，加强质量安全和运营管理；各地区、各部门要认真履行职责，加强协调配合，围绕项目审批、征地拆迁等重点问题提供有力支持，确保全面完成今年铁路建设任务，增加公共产品和服务供给，为经济发展增添新动能。”

中共中央政治局委员、国务院副总理

马凯出席会议并讲话。他指出，今年铁路建设目标任务与去年大体相当，但是工作难度加大、面临挑战增多，必须迎难而上，采取更加有力有效措施，扎扎实实做好各项工作。一要加大重点在建项目组织实施力度。科学配置建设资源，均衡安排好工期节点，合理优化施工组织，加强监督检查，确保如期兑现节点目标，尽可能多地完成投资 and 实物工作量。二要确保建成投产项目顺利开通运营。加紧做好工程收尾、竣工验收、安全评估和运营准备等工作，确保一批重点项目顺利开通运营，使新线效益尽快发挥出来。三要加快推进新开工项目前期工作。对今年安排的60个新开工项目，要继续实行任务书管理，落实各方责任，争取早日开工。四要确保工程建设质量和施工安全。各参建单位要强化质量安全意识，全面推行项目标准化管理，健全和落实质量安全风险防控体系，提升建设质量，确保施工安全。



## 沪昆高铁 贵州至湖南段 联调联试成功

4月11日，一列高速列车在湖南新晃至贵阳铁路区间。当日，沪昆高铁贵州至湖南长沙段联调联试成功。预计该路段将于今年年中正式通车。

新华社发

# 学生骑自行车要考“驾照”

初衰本善但是否“越权”？

### 核心提示

广东省连南县一所小学出台规定，要求学生必须通过考试、取得“准骑证”，才能骑车上路。这一新规曝光后引发热议。记者了解到，近年来不少地方政府部门推出类似规定，并配套了处罚措施。专家认为，骑车学生是当前道路交通安全的薄弱环节之一，地方政府部门和学校应以加强安全教育、培训骑车技能为主，而目前一些地方“学生自行车驾照”规定的部分措施难逃于法无据之嫌，“值得商榷”。

### 多地要求学生骑车必须“考驾照”

在连南县顺德希望小学，自行车车棚安有监控探头，50多辆自行车摆放整齐，统一上锁。据了解，这既是为了防止车辆被偷，也是防止学生乱骑自行车。

根据该校规定，学生想骑车，必须“过三关”取得“准骑证”。首先是年满12周岁，提交有学生及其家长签名的申请书，接受交通安全教育培训；然后进行笔试，笔试内容是相关的交通规则等知识；最后进行“路考”，通过后学校颁发“准骑证”，学生才能最终骑车上学和放学回家。记者了解到，该校共有1400多名学生，符合骑车条件的主要是六年级的50多名学生。

这一现象在连南县并非个例。连南县教育局副局长魏建华7日告诉记者，这一规定是近年来该局会同交警部门推出的“平安校园”措施之一，目前已在部分学校实行，教育部门鼓励全县有条件的学校推广这一措施。

无独有偶，据多家媒体报道，近年来，天津北辰区、江苏南京、浙江宁波、广东顺德、四川成都等多地均曾出台类似措施，要求学生通过考试、取得不同名目的“自行车驾照”才能骑车上路。

如2008年9月，南京市交管部门和部门联合出台《关于进一步完善“中学生交通安全联系卡”制度的意见》，提出全市初、高中实行“骑车许可”制度，学生如需骑自行车上学，必须通过理论知识考试、桩考和路考三项考试，领取“中学生交通安全联系卡”。2012年12月，广东顺德容桂街道向学生发放1万张《文明骑车管理证》，要求学生上路骑车须携带管理证并遵守交通规则。

### 会否增加学生负担？

连南县的“学生自行车驾照”新规曝光后迅速引发网友热议，一些质疑者认为，考证增加了学生的学习负担，如果不能通过，还影响上学的积极性。

记者了解到，当地规定的笔试内容主要为考核相关的交通规则常识，包括如“小李骑自行车在路口遇到黄灯，此时自行车还没过停车线，他应该怎么做？”“骑自行车从人行横道通过时，应该怎么办？”等问题。“路考”则是在老师和交警的监考下，学生骑车沿着一个大的“8”字走一遍，双脚不触地、人不掉下来则通过考试。

这项工作每学期进行两次。据当地媒体报道，这项考试80%以上的学生都能通过，考试不合格的学生，可申请补考，直到通过考试。不少学生和家长对此表示支持，认为考试内容并不复杂，在考试的过程中，学生既掌握了交通安全知识，也提升了骑车技巧和安全意识。

“我们取得了家长的理解支持，因为我们的目标是一致的，都是为了学生安全。”魏建华说，安全知识和法制教育本身是中小学教育大纲里规定的内容，同时“驾考”由学校和交警部门协商安排，还会帮学生检测自行车，这些都是免费的。

各地教育和交警部门普遍强调，“学生自行车驾照”规定并不是设置障碍增加学生负担，而是为了强化学生安全意识，也起到了降低交通事故发生率的效果。魏建华说，连南县顺德希望小学地处省道边，路面直、窄，车辆多，车速快，学生骑车上路存在不少安全隐患，该校开展“驾考”工作十年来，没有发生过交通安全事故。

### 是否于法有据？

对于违规骑车的学生，连南县顺德希望小学规定，前两次批评教育，第三次就取消“准骑证”，需要重考。与此类似，各地在推出“学生自行车驾照”规定的同时，普遍配套了相关处罚措施。

记者了解到，在我国现行道路交通安全法实施条例等相关法律法规中，对自行车驾驶者的资格要求除了必须年满12周岁外，并未提出考试认证要求，更未提出对“没有驾照的人”的处罚规定。

不少质疑者据此认为，地方政府部门推出“学生自行车驾照”规定于法无据，出具“自行车驾照”属于变相行政许可，处罚措施更是“越权”。一些法学专家和律师也在媒体上发表了类似观点。

对此，各地政府部门普遍强调，推出这一规定是对实施相关法律法规的实践探索 and 交通安全宣传进校园的延伸举措，对“违规”学生，由学校自主教育为主，交警部门并不直接处罚，而遵守交通规则等德育内容，本身就是学校考核学生表现的应有内容，无可厚非。

魏建华也称，对于“违规”学生，教育部门并没有执法权，主要由学校加强教育，当地并没有规定“更严厉的处罚”。

平安之路交通安全公益推广中心发起人马相华认为，骑车学生是当前道路交通安全的薄弱环节之一，地方政府部门尝试以量化标准考核提升学生安全技能，出发点好的，也能取得一定效果，但部分具体措施难逃于法无据之嫌，“执行方法手段要更人性化、接地气，当前还是以柔和的教育劝导为主。”

（新华社广州4月11日新媒体专电）

# 政商“朋友圈”缘何频成官员仕途“终结者”

## ——盘点那些毁于“朋友圈”的官员

季建业受贿的1132万余元赃款中，90%来自于与他相识二十多年的三个“老友”；廖少华转战多地任职，湖南籍商人陈春章一直跟随其左右做生意，并先后向廖行贿394万元……梳理近年来多名落马官员的堕落轨迹不难发现，“朋友圈”正成为导致官员落马的一大“陷阱”。

究其原因，是一些官员在利益驱使下，在交往中失去了底线，不讲原则，将朋友关系变成了“礼尚往来”，为权钱交易等腐败行为埋下了隐患。专家建议，应进一步厘清权力边界，建构预防机制，净化畸形的官员“朋友圈”。

## 扒一扒落马官员的“朋友圈”

“在交往中失去了底线，不讲原则，失去了界线，不分彼此；失去了防线，不加防范。朋友关系变成了‘礼尚往来’。”南京市人民政府原市长季建业自我陈述时这样说。近年来，像季建业这样的企业与“朋友们”的交往中失去底线，将“朋友圈”演变为“腐败圈”，最终身陷囹圄的官员不在少数。

【长期合作】季建业受贿赃款的90%来自于他的“朋友圈”，有的“朋友”自上世纪90年代就结识。伴随着季建业仕途升迁，这些“朋友”也一路相随，在他为官之地经商，为季建业在经济上提供帮助，而季建业则在商业项目上对他们予以照顾，形成利益链条。

贵州省委常委、遵义市委书记廖少华转战多地任职，湖南籍商人陈春章一直跟随其左右做生意。廖少华为陈的企业多个事项提供帮助和照顾，并先后10次收受陈给予的人民币共计394万元。

【家属搭桥】2014年9月24日，国

家发改委原副主任、国家能源局原局长刘铁男涉嫌受贿案在廊坊市中级人民法院开庭审理。从起诉书看，对刘铁男绝大部分的受贿指控中，其子刘德成都是主要的参与者，刘铁男97%的贿金通过儿子收受。

【攀亲带故】湖南省江华瑶族自治县教育局原党委副书记、副局长屈湘林被一名工程老板奉某认作“舅舅”，这名老板对屈湘林的服务可谓“无微不至”。2009年，屈湘林购买了私家车，办入户口手续时，奉某主动帮他缴纳了购置税；同年11月，屈湘林的房子要改造，奉某免费为其安装铝合金窗，还免费赠送太阳能热水器、空调、电视机等。

而“舅舅”屈湘林也对奉某照顾有加，自2008年屈湘林分管县教育局计财、基建工作以来，奉某共承包教育系统工程项目50个，总金额达377万元，大部分未经过招投标程序。

## 畸形官商“朋友圈”百害而无一利

山东大学社会学教授王忠武认为，官商朋友往往并不只是“好朋友”那么简单。很多官商“朋友”实质上是“利益共同体”和权钱交易，官员需要的是商人的钱，商人则认准官员手里的权。在这样的“朋友圈”中，官员和商人更像是拴在一根利益绳上的蚂蚱，有福同享、有钱同食。

畸形的官商“朋友圈”，百害而无一利，不仅给党员干部队伍形象造成了极大损害，而且容易滋生腐败，造成国家经济损失。分析人士指出，官商“朋友圈”最主要的一项功能，就是实例“圈里人”的利益交换，权力寻租。例如，安徽省原副省长倪发科就曾多次为“朋友圈”中的“老板非法获利提供帮助，致

使国家财产损失接近19亿元。

此外，畸形的官商“朋友圈”还堵塞正常选人用人渠道。不少商人给官员输送非法利益，甚至资助官员买官，导致常规的选人用人机制失灵，买官卖官行为大行其道，而德才兼备者却无法获得应有的重用。

“官商共荣、权钱交易的生态已存在多年，制度缺失、监督不力是一个重要因素。”国家行政学院教授汪玉凯认为，之所以出现这样的畸形官商生态，首先是相关规章制度，如招投标法、土地招拍挂制度等，本身存在一些缺陷和漏洞。其次，一些领导干部的权力过大，缺乏有效制约和监督，存在“一言堂”现象。



“圈”入“陷阱” 新华社发

### 专家

## 厘清权力边界 净化畸形官商“朋友圈”

多位专家表示，净化畸形官商“朋友圈”需要有破有立。一方面，应加大反腐力度，形成持续威慑力。另一方面，通过全面深化改革，切实转变政府职能，简政放权、厘清权力边界，铲除权钱交易、官商勾结的土壤。

“构建官商关系新常态，必须通过全面深化改革，厘清权力边界。”汪玉凯说，大力反腐与深化党的制度建设改革相结合，把权力关进“笼子”里，用制度管权、管事、管钱，念好约束权力的“紧箍咒”，把工程建设项目招投标等公共资源交易，纳入规范化、法制化轨道，才能彻底铲除腐败土壤，从而净化畸形官商生态。

此外，净化畸形官商生态亟需健全完善“权力清单”与“负面清单”制度。

“权力清单”厘清政府职能边界，将使政府更好发挥宏观调控作用；“负面清单”划定的企业经营边界，将使得企业行为更加自主规范。

规范官员和商人交友，从预防腐败角度出发，还有必要完善交往细则，界定工作交往范围，划定正常交友明确而具体的边界等，防止官商权钱交易。汪玉凯认为，目前官商交往还存在着很多界限不清的问题。而国外一些经验值得学习借鉴，例如韩国管控官员参加非正式聚会，英国则专门出台法律规范官员的交往。一系列规定规范了官员和商人的交往，使企业不敢与政府官员交往过密，而政府官员更不敢与企业过从甚密。

（新华社北京4月11日新媒体专电）

## 昆明市委书记高劲松被免职

新华社昆明4月11日电 记者从云南省委了解到，高劲松因涉嫌严重违纪违法，中共云南省委已免去其昆明市委书记、常委、委员职务。

## 成都郫县打人城管被辞退 分管副队长被停职



记者11日从成都市郫县政府了解到，对城管与摊贩的冲突事件，郫县团结镇政府已对参与打人的五名城管队员予以辞退，对该镇综合执法队分管副队长予以停职处分，目前当地警方正对事件进一步调查。

9日开始，多位网友爆料称当日12时，成都郫县团结镇四川师范大学成都学院前门发生城管打人事件：多名身穿城管制服的男子用木棍等器械，殴打一个中年男子，致其倒地，全身多处流血。（据新华社）

## 赵志红案 二审14日开庭

新华社呼和浩特4月11日电（记者刘懿德）10日，内蒙古自治区高级人民法院在其新浪官方微博“北疆法治”发布消息，将于2015年4月14日依法开庭审理原审被告人赵志红故意杀人、强奸、抢劫、盗窃（上诉）一案。因涉及个人隐私，依法不公开开庭审理。

此前，呼和浩特市中级人民法院于2015年2月9日公开宣判了被告人赵志红故意杀人、强奸、抢劫、盗窃一案，对赵志红判处死刑，剥夺政治权利终身，并处罚金人民币53000元，判决赵志红赔偿原告人经济损失共计102768元；判决书显示，赵志红是“呼格案”真凶。宣判后，被告人赵志红在上诉期内书面向呼和浩特市中级人民法院提出上诉。

## 哈尔滨金店盗窃案告破 缴获300万赃物

新华社哈尔滨4月11日电（记者梁书斌、王子辰）据哈尔滨市公安局通报，10日凌晨发生的金店盗窃案业已告破，犯罪嫌疑人被抓获，被缴获的全部赃物价值300余万元。

10日9时许，哈尔滨市公安局接到报警：位于该市南岗区的国际饭店购物广场内东祥金店发生一起盗窃案。接报后，公安机关于当晚在黑龙省安达市将犯罪嫌疑人张某（男，26岁，安达市人）抓获，缴获全部被盗赃物。

该案于短时间内引起部分媒体和公众的广泛关注，一度被称为“黄金大劫案”，并有消息称涉案金额近千万。但据哈尔滨市公安局通报，缴获的全部被盗赃物价值300余万元。目前，该案正在进一步审理中。



北京市旧机动车交易市场有限公司 北京花乡拍卖有限公司

## 中央和国家机关公车改革取消车辆 专场拍卖会

购车车辆展示

## 第八场中央公车 拍卖在京举行

这是北京丰台区旧机动车交易市场内的拍卖会标识。

4月11日，第八场中央公车拍卖在北京旧机动车交易市场举行，110多辆公车参与拍卖，近200人参与竞拍。

自第5场拍卖会以来，中央公车拍卖呈现持续遇冷。第5场仅有200多人报名，第6场394人，第7场290多人，均未达到拍卖方限定的500人。业内人士分析，经过此前几场火爆的拍卖，人们的认识趋于理性；而部分公车的成交价相较同等情况二手车的市场价偏高。

截至目前，中央层面公车拍卖会已举办七场，共有761辆车成交，8辆车流拍。根据中央和国家机关本级共取消3184辆公务用车的数量计算，尚有2000余个拍卖机会。

新华社记者 李欣 摄