

2015年 4月14日 星期二

中办国办印发意见 “21条”打造立体化社会治安防控体系

新华社北京4月13日电（记者陈菲）近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强社会治安防控体系建设的意见》。意见共有21条，从加强社会治安防控网建设、提高社会治安防控体系建设科技水平、完善社会治安防控运行机制、运用法治思维和法治方式推进社会治安防控体系建设、建立健全社会治安防控体系建设工作格局等五大方面提出了具体措施。

党的十八大和十八届三中全会、四中全会都对深化平安建设，完善立体化社会治安防控体系作出了明确部署。

意见明确了加强社会治安防控体系建设的指导思想，提出要以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，牢牢把握全面推进依法治国的总要求，着力提高动态化、信息化条件下驾驭社会治安局势能力，以确保公共安全、提升人民群众安全感和满意度为目标，以突出治安问题为导向，

以体制机制创新为动力，以信息化为引领，以基础建设为支撑，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

在加强社会治安防控网建设方面，意见从加强社会面、重点行业、乡镇（街道）和村（社区）、机关企事业单位、信息网络安全建设方面，提出了一系列明确要求。在完善社会治安防控运行机制方面，意见提出健全社会治安形势分析研判机制、实战指挥机制、部门联动机制、区域协作机制，增强打击违法犯罪、加强社会治安防控工作合力。意见还提出，加强信息资源互通共享和深度应用，加快公共安全视频监控系统建设，提高社会治安防控体系建设科技水平。

意见强调，运用法治思维和法治方式推进社会治安防控体系建设。一要运用法律手段解决突出问题。充分发挥法治的引导、规范、保障、惩戒作用，做到依法化解社会矛盾、依法预防打击犯罪、依法规范社会秩序、依法维护社会稳定。二要加强基础性制度建设。建立以公民

身份号码为唯一代码、统一共享的国家人口基础信息库，建立健全相关方面的实名登记制度。三要严格落实综治领导责任制。把社会治安防控体系建设纳入综治工作（平安建设）考核评价指标体系，将考核评价结果作为对领导班子和领导干部考核评价的重要内容。意见要求，加强党委和政府对社会治安防控体系建设的领导，充分发挥综治组织的组织协调作用，充分发挥政法各机关和其他各有关部门的职能作用，充分发挥社会协同作用，积极扩大公众参与，建立健全社会治安防控体系建设工作格局。

防控构建图10大要点

治安防控效果如何 要看群众满意不满意

治安好坏不能简单体现在数字上，还要看群众满意不满意。根据意见，加强社会治安防控体系建设的目标任务，就是要增强社会治安整体防控能力，努力使影响公共安全的暴力恐怖犯罪、个人极端暴力犯罪等得到有效遏制，使影响群众安全感的多发性案件和公共安全事故得到有效防范，人民群众安全感和满意度明显提升，社会更加和谐有序。

加强巡逻 减少死角和盲区

意见指出，根据人口密度、治安状况和地理位置等因素，科学划分巡逻区域，优化防控力量布局，加强公安与武警联勤武装巡逻，建立健全指挥和保障机制，完善早晚高峰等节点人员密集场所重点勤务工作机制，减少死角和盲区，提升社会面动态控制能力。

2020年全国中心城区网格化管理“全覆盖”

“人在网中走，事在格中办。”如今，网格化管理不仅由东部地区发展到西藏拉萨市等西部地区，而且正逐步往农村地区推广。意见要求，把网格化管理列入城乡规划，将人、地、物、事、组织等基本治安要素纳入网格管理范畴，做到信息掌握到位、矛盾化解到位、治安防控到位、便民服务到位。到2020年，实现全国各县（市、区、旗）的中心城区网格化管理全覆盖。

公共安全视频监控覆盖将越来越密集

犯罪嫌疑人长什么样、朝哪个方向跑了……这些信息如能被监控拍到，就会有助于案件的破获。意见强调，加快公共安全视频监控系统建设，高起点规划、有重点有步骤地推进公共安全视频监控建设、联网和应用工作，提高公共区域视频监控系统覆盖密度和建设质量。加大城乡接合部、农村地区公共区域视频监控系统建设力度，逐步实现城乡视频监控一体化。

探索建立公民所有信息的“一卡通”制度

意见要求，建立以公民身份号码为唯一代码、统一共享的国家人口基础信息库，建立健全相关方面的实名登记制度。建立公民统一社会信用代码制度、法人和其他组织统一社会信用代码制度，加强社会信用管理，促进信息共享，强化对守信者的鼓励和对失信者的惩戒，探索建立公民所有信息的一卡通制度。

娱乐服务业等要重点防控 推动实名制登记

一些重点行业场所往往是犯罪多发易发的“黑色地带”。意见要求，切实加强旅馆业、旧货业、公章刻制业、机动车改装业、废品收购业、娱乐服务业等重点行业的治安管理工作，落实法人责任，推动实名制登记，推进治安管理信息系统建设。

治安防控也要讲“智慧” 云计算、遥感来助阵

根据意见，要将社会治安防控信息化纳入智慧城市建设总体规划，充分运用新一代互联网、物联网、大数据、云计算和智能传感、遥感、卫星定位、地理信息系统等技术，创新社会治安防控手段。

严防“公交车上”的暴力恐怖袭击

在公共场所实施暴恐犯罪，一度增加了人们的公共场所“密集恐惧症”。意见要求，加强对公交车站、地铁站、机场、火车站、码头、口岸、高铁沿线等重点部位的安全保卫，严防针对公共交通工具的暴力恐怖袭击和个人极端案（事）件。

社会治安“一票否决”

意见指出，对因重视不够、社会治安防范措施不落实而导致违法犯罪现象严重、治安秩序严重混乱或者发生重特大案（事）件的地区，依法实行一票否决权制，并追究有关领导干部的责任。

群众的力量是无穷的

意见强调，要进一步拓宽群众参与社会治安防控的渠道，依法保障人民群众的知情权、参与权、建议权、监督权。落实举报奖励制度，对于提供重大线索、帮助破获重大案件或者有效制止违法犯罪活动、协助抓获犯罪嫌疑分子的，给予重奖。

总的来讲，意见打造了一个点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系。随着意见各项举措的逐步落实，人们将会更多感受到这一“立体化”社会治安防控网带来的安全感和幸福感。 记者陈菲（新华社北京4月13日电）

国台办发言人表示：
欢迎台湾方面
以适当名义参与亚投行

据新华社北京4月13日电（记者陈键兴）针对香港中评社转述亚投行多边临时秘书处有关人士表示台湾方面等未能成为意向创始成员，但未来仍可成为新成员的报道，国台办发言人马晓光13日应询表示，经向有关方面了解，上述报道属实。他重申，亚投行是国际多边开发机构，也是开放、包容的，欢迎台湾方面以适当名义参与。

马晓光表示，近期，我们也注意到台湾方面就其参与亚投行的方式、名义等问题发表了看法，我们愿意继续听取各方面意见，以妥善解决台湾方面参与亚投行的问题。相信有关各方在今后协商制定章程时，会正面考虑台湾方面参与亚投行问题。相信通过务实协商，能够为台湾方面以适当名义参与亚投行找到办法。

我国在世界航天领域首次使用煤基航天煤油

据新华社北京4月13日电（记者陈炜伟）记者13日从神华集团了解到，使用由神华集团和中国航天科技集团共同研制的液氧煤基航天煤油的火箭发动机整机热试车，近日在中国航天科技集团六院火箭发动机试验区获得成功。

神华集团有关负责人介绍，这是世界首次将煤基煤油应用于航天领域，标志着我国煤基航天煤油研制取得重要阶段性成果，对保障我国高速发展的航天工业燃料需求，拓宽航天燃料供给来源，具有重要意义。

中国邮政首架国际全货机首航成功



4月13日，济南海关人员到邮航飞机查看报关单。

当日，由中国邮政航空公司执飞的中国济南—韩国仁川货运航线首航成功，这是中国邮政首架国际全货机。邮航全货机“济南—仁川”航班的通航，结束了以往使用民用航空客机附舱运输邮件的历史。

新华社发

国办印发《通知》要求 二十项措施加强安全生产监管执法 建立完善“四不两直”暗查暗访制度

新华社北京4月13日电 近日，国务院办公厅印发《关于加强安全生产监管执法的通知》（以下简称《通知》），提出五个方面共二十项措施要求。

一是健全完善安全生产法律法规和标准体系。抓紧制定安全生产法实施条例等配套法规，积极推动相关行业领域和地方性法规、规章制度的制修订工作。加快制修订安全生产强制性国家标准，逐步缩减推荐性标准，缩短相关标准出台期限，并及时向社会公布。

二是依法落实安全生产责任。全面建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系，严格落实安全生产“一票否决”制度。督促落实企业安全生产主体责任，切实做到安全生产责任到位、投入到位、培训到位、基础

管理到位和应急救援到位。进一步严格事故调查处理，建立事故调查处理信息通报和整改措施落实情况评估等制度，所有事故都要在规定时限内结案并依法及时向社会全文公布调查报告。

三是创新安全生产监管执法机制。

国务院安全生产监督管理部门要加

强重点领域监管执法，实行重点监管、直接指导、动态管理。地方各级人民政府要将安全生产和职业病防治纳入经济社会发展规划。要加强建设项目规划、设计环节的安全把关，对不符合安全生产条件的企业要依法责令停产整顿，直至关闭退出。各级安全生产监督管理部门要建立与企业联网的隐患排查治理信息系统，建立完善

“四不两直”（不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待，直奔基层、直插现

场）暗查暗访安全检查制度，推行安全生产网格化监管，力争用3年左右时间覆盖到所有生产经营单位和乡村、社区。地方各级人民政府要建立企业安全生产“黑名单”制度。运用市场机制加强安全监管，推动建立社会商业保险机构参与安全监管的机制。加强与司法机关的工作协调，严厉查处打击各类违法犯罪嫌疑行为。

四是严格规范安全生产监管执法行

为。建立权力和责任清单，以清单方

式明确每项安全生产监管监察职权和

责任。各级安全生产监督管理部门要

制定年度执法计划，建立安全生产与职

业卫生一体化监管执法制度，提高监

管实效。强化严格规范执法，加强执法监

督。五是加强安全生产监管执法能力建

设。2016年底，所有的市、县级人民政

府要健全安全生产监管执法机构，3年内

实现专业监管人员配比不低于在职人

员的75%。加强和规范乡镇（街道）及各

类经济开发区安全生产监管执法工作。

国务院安全生产监督管理部门、发展改

革部门要做好监管监察能力建设发展规

划的编制实施工作。抓紧制定工伤预防

提取比例、使用和管理的具体办法，加大

对工伤预防的投入。加强监管执法队伍

建设，坚决查处腐败问题和失职渎职行

为，树立廉洁执法的良好社会形象。

《通知》要求，各地区、各有关部门

要强化组织领导，各级领导干部要做尊

法学法守法用法的模范，带头厉行法

治、依法办事，运用法治思维和法治方

式解决安全生产问题。



深圳居民赴港 “一签多行” 改“一周一行”

4月13日，边检工作人员在深圳福田口岸为前往香港的旅客验证。

记者从公安部出入境管理局获悉，公安机关自当日起停止向深圳市居民签发赴香港1年多次“个人旅游”签注（简称“一签多行”签注），改为签发赴香港1年多次（限每周一次）“个人旅游”签注（简称“一周一行”签注）。持用“一周一行”签注的深圳市户籍居民可在每个自然周的周一至周日前往香港1次，每次可在港逗留7天。原“一签多行”签注在签注有效期

内可继续使用。

新华社发

中石化辟谣“裁员200万” 未来几万人转岗

据新华社北京4月13日新媒体专电（记者王璐）有媒体近日称，一场涉及200万人的内部管理运营体制改革在中石化整个集团推进，如今中石化绝大部分职工都忐忑不安。

针对这一报道，中石化通过其官方微博称：“又是谣言，中石化总共员工92万，到哪去裁员200万？”

按照中石化近日发布的《关于离岗人员分流安置工作的指导意见》（以下简称85号文），将有内部竞争上岗、单位外部上岗、提前退休、内部退养、解除和终止劳动合同、停岗留薪等六种渠道妥善分流安置离岗人员。

中石化集团公司董事长傅成玉称，未来几年中石化将会有几万人转岗。