

1 食堂食物中毒 重复上演！

黑心商户竟然把学校食堂当成倾销目标

4月14日，记者再次走进海口市第九小学（滨海分校），食物中毒的阴影尚未散去，学生和家长的疑虑和不满仍在。

4月2日，海口市第九小学（滨海分校）学生王军（化名）在食堂吃完饭后，肚子疼，很快就有其他学生也出现类似的症状。对孩子的心疼和担忧，引爆了家长心头的的不满，他们给省食药监局写了一封信，信中说学校食堂长期存在问题，有的学生常年拉肚子，有的学生经常头痛、呕吐，一连几天都不见好，希望监管部门立即对海口滨海九小食堂承包一事进行彻查，对相关责任领导严肃追究责任。

省食药监局督察组在食堂检查发现，食堂在制作面点期间，违规使用含铝食品添加剂。他们得出的结论是：由于食堂平时管理不到位，发生多名学生腹泻事件不是偶然的，具有一定的必然性。

23天前，同样的事件发生在海口市二十五小海甸分校。3月10日11时30分，海口市25小海甸分校学生在食堂吃完饭后，十多名学生相继出现呕吐、腹痛等症状。3月19日，卫生部门的报告认定这起事件为微生物引起的细菌性食物中毒。

省食药监局提供的数据显示，2012年—2014年，全省学校食堂共发生疑似食物中毒事故14起，分布8市县。其中有9起发生在中小学食堂，5起发生在幼儿园食堂。食物中毒学生人数逐渐增长，2012年为55人，2013年为164人，2014年为169人。

频发的疑似食物中毒事件让学生家长担惊受怕，但个别学校食堂还有更严重的行为长期威胁着学生的健康。

“现已发生的学校食物中毒事件只是显性的，仅仅是肠道疾病，学生吃点药就能医治好，但对孩子危害更大的是隐性、长期的问题。”省食品药品监督管理局局长冯鸣告诉记者，监管部门在查处过程中发现，产销低价、劣质食品原料的黑心商户实际上是把学校食堂当成瞄准目标。

冯鸣指出，一些学校食堂的运营者靠购买劣质原料来降低自身的成本，甲醛浸泡过的食物是致病的，而如米粉、面条等食品，黑心商户为了增加它的嚼劲，在其中增添了硼砂等禁止添加的有害物质，孩子们食用后严重影响身体健康。

2 教学才是第一位，食堂不重要？

设备极简、以包代管、有令不行……怎保食堂不出事

去年，省食药监局和省教育厅组成联合督查组，分两次随机对全省19个市县学校（幼儿园）食堂进行专项督导检查，结果不容乐观。上半年的检查中，被抽查的67家学校食堂中仅一家完全达到要求。到了下半年，80所被抽查的学校食堂全部存在不同程度的问题。有的是硬件跟不上，有的是食材不过关，有的是管理松散，有的是人员素质低……

检查的结果让冯鸣揪心，他分析原因时指出，我省很多学校往往对教学的关注度很高，但没有对学校食堂给予足够的重视。

省食药监局餐饮服务监管处副处长王卫红曾直接参与了去年的两次专项检查。检查中，他发现，食堂基础设施设备不完善和学校对食堂管理责任未尽落实是较突出问题。

去年3月份，在乐东江水幼儿园食堂，检查人员发现这里是临时搭建的铁皮屋，四壁透风。去年10月份，琼中黎族苗族自治县营根镇中心小学食堂厨房面积不足50平方米，却承担了449人用餐。而在保亭，当地南岛小学食堂已成危房，而孩子们却仍在里面用餐。

检查组还发现，一些学校对食堂管理混乱，学校食堂的食品安全制度没有得到落实。“有的学校将食堂一包了之，疏于管理，对监管部门下达的责令整改通知书不能按期整改落实。”王卫红说，个别学校甚至没有成立食品安全工作领导小组，有的学校食品安全管理员业务常识缺乏，一问三不知，日常管理流于形式。

记者梳理去年检查中被立案查处的学校食堂发现，一些学校的食堂管理漏洞有6项之多。国家五部委联合发文，明令禁止自2014年7月1日起停止使用明矾成份的食品添加剂，但部分学校食堂却仍在使用。此外，被立案查处的学校还存在食堂内存有过期食品、食堂外购熟食、违规加工四季豆等问题。

王卫红指出，餐饮服务单位从业人员责任意识不强，食品加工环节操作不当为发生食品安全事件带来了隐患。万宁三更罗中心幼儿园事故是由于四季豆未能烧熟煮透。

据统计，海南55%的公立学校食堂对外承包经营，监管部门在梳理问题食堂时发现，全省学校食堂“以包代管”的模式带来校园食品安全隐患。

“很多出现问题的食堂是因为学校将其违规承包导致的。”冯鸣在分析学校将饭堂承包进行管理的动机时表示，一种是学校领导的关系户，有些甚至就是学校领导的亲属在承包食堂，实际上就是一种利益输出。还有一种是学校负责人不愿意管，怕麻烦，不担当。”

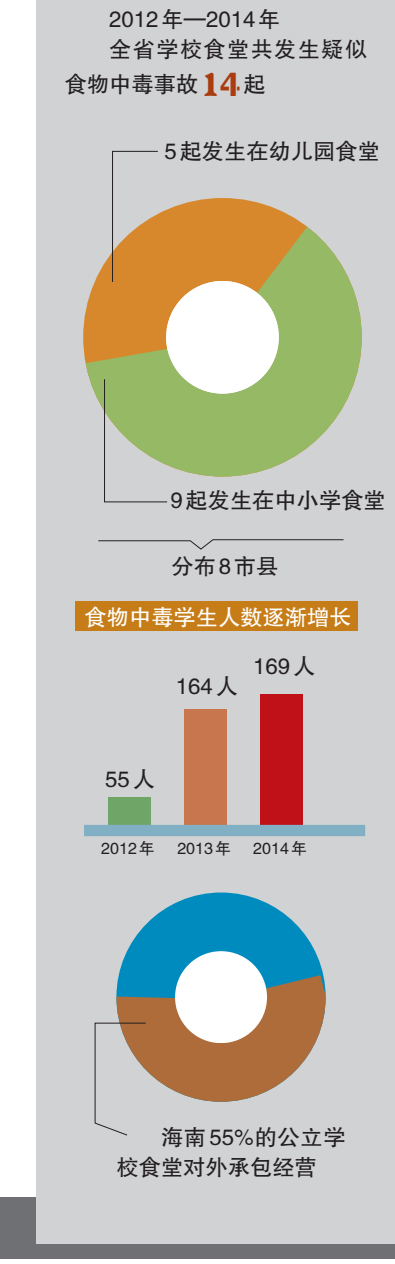
去年上半年，全省67家被抽查学校食堂中仅一家完全达标 去年下半年，80所被抽查学校食堂全部存在不同程度问题



左图：部分学校食堂硬件十分落后，管理亟待完善。 右图：思源学校的食堂管理有许多经验值得借鉴。 本组照片均由本报记者 苏建强 摄

谁管学生这碗饭？

■本报记者 刘操



3 这些食堂屡教不改因哪般？

外包致“想管而不能管”；处罚也存两难：不罚，没效果，罚，承包商将罚款转嫁

为扭转我省学校食堂问题频发的被动局面，2013年，省食药监局出台了《海南省学校食堂食品安全监督管理办法（试行）》，对学校食堂进行规范。在冯鸣看来，《办法》起到了一些作用，推动了市县、市、县教育局的重视。但没有达到预期的约束力，很多内容没有真正落实到位。

记者走访省内多家曾发生疑似食物中毒事故的学校食堂发现，虽然屡次被要求整改，甚至接受过处罚，但一些学校食堂的管理水平却仍然滞后。

2013年11月13日，儋州白马井中学食堂54名学生集体食物中毒。事后，学校被立案查处，并被处以罚金。但在去年10月14日的联合督查中，白马井中学食堂还是存在诸多问题，如备餐间入口处未设“五专”管理等问题，学校再次要求被限期整改。今年4月10日，记者跟随执法人员前往该校，学校食堂又被查出食品留样的标注存在问题。

白马井中学校长谢文超说，自己2013年刚上任不久就发生这起食物中毒事件，

教训深刻。事后，他多次召开学校食堂安全专题会，并且制定了规章制度，学校食堂也改善了环境，但管理和硬件还是跟不上。“没有资金，现在还在烧柴火呢！”

记者调查发现，2003年6月，一名私人老板和白马井学校签订协议，由私人老板投资在校园内建食堂，老板获得学校食堂经营管理35年，经营期满后，其所建的财产归学校所有。

白马井中学分管食品安全的副校长陈延河坦言，食堂承包人的责任心不够强，聘请的工人素质、文化水平、技术技能跟不上是学校食堂并不完善的原因。

省教育厅相关负责人表示，因为学校先行承包管理模式，导致了有些学校的校长出现了“想管而不能管”的现实问题。

一些没有餐饮许可证的学校食堂也在继续使用，在今年1月，琼中黎族苗族自治县上安乡中心小学18名学生出现腹痛腹泻，事后，当地食品药品监督管理局对学校食堂进行了立案查处，并对学校处以了罚款。

4月9日，记者在上安乡中心小学食堂看到，这里面积狭小，食品粗细加工区、餐具具清洗区、烹饪间、食品冷藏间（含食

品留样）、备餐间等场所面积加起来不足15平方米，厨房的墙壁及窗沿随手就可以摸到一层黑灰。琼中食药监局局长林瑞表示，对于一些无证食堂，如果强行将其关停，导致的后果将是学生没有用餐之处。

记者获悉，为加大监管力度，2014年全省出动执法人员检查学校食堂10773户次，下发监督意见书9883份，立案查处95宗，罚款405050元，查封销毁问题食品3088.9公斤。2015年，省食药监局提出了《关于学校食堂普遍存在且危害性大的食品安全问题整改落实清单》，并且组织督查组赴各市县进行督查，对存在问题不及时整改的学校食堂，将依法从重处罚。

但在加大处罚力度的同时，也有新的难题出现。冯鸣表示，监管部门对学校食堂问题的处罚存在两难，不处罚对涉事学校没有震慑，对其他学校也没有警示。“但是我们处罚多了，学校将这个食堂承包出去了，学校不会掏罚款，承包人要掏罚款。承包人会将罚款转嫁到孩子身上，羊毛出在羊身上，重罚后，孩子倒霉。”

4 这样的探索才是对孩子负责！

集中供餐、快速检测、食材专业配送，打造安全食堂

与此同时，主管部门对学校食堂经营管理模式的探索一直在尝试。

去年秋季学期开学之后，澄迈县加乐镇启动中心学校、加乐中学以及四家民办幼儿园共计800名学生、幼儿“共吃一锅饭”的试水探索。一所学校的食堂做饭，多所学校、幼儿园的学生、幼儿共享，这种称之为学校集中供餐方式。

4月14日上午10时30分，一辆机动摩托车改装的配送车，装着两大桶的菜肴、一大桶的米饭，以及餐具托盘，从加乐镇中心学校食堂出发，不到1000米大约3分钟的车程之后，进入加乐镇星星艺术幼儿园。11时，学生们准时开饭，享用标准餐饮公司制作的“玉米炒丸子、炒豆芽、一份米饭”。

澄迈县食品药品监督管理局局长邱积权介绍，加乐镇上的四家民办幼儿园的园舍空间都不大。“集中供餐之前，每家幼儿园都要单独雇师傅做饭师傅，利用本来就紧张的园舍空间来做餐食。但因为食堂非常简陋，存在安全隐患。”

加乐镇星星艺术幼儿园园长王谢平说，实现集中供餐之后，幼儿园的食品安全责任就由中心学校食堂统一负责，自己减轻了一些压力。

邱积权表示，原来特别是私立幼儿园，通过集中配送，把食品安全隐患降低，

风险点好控制，也减少了监管频次节约了行政成本。今年澄迈县计划，参照加乐镇集中供餐方式再试点两个镇。

从源头抓学校食堂安全也一直在推进，冯鸣认为，学校食堂还有一个很大的风险，就是学校食堂采购的原料，不管是承包的也好，学校自己经营也好，一些学校食堂会去采购一些低价的原料，许多低价的原料在质量上没有保证，下一步，省食药监局酝酿向学校推荐一批安全程度比较高的生产企业，严把源头关。

4月9日中午12时，琼中民族思源学校八（一）班学生王圣海走进学校食堂，看到宽敞明亮的餐厅内摆放整齐的餐桌，顿时感到轻松惬意。胃口大开的她在窗口打了一份炸鱼+猪肉+菜的营养餐，美美地吃了起来。

“学校管得好不好，要看食堂，连这个最难做的都能做好，他的教学能不好吗？”学校负责人介绍，学校食堂是2014年投入使用的，餐厅的工作人员由学校统一管理，学生们吃的饭菜都通过了严格的检查。而其中，学校的所有食材全部来自一个有资质专门的营养餐原料配送公司。“因为这家配送公司专业，我们的食材有了保障。”

保证学校食堂安全的硬件设施也在投入。

5 如何让“问题食堂”好起来？

唯有层层落实责任、启动最严问责

如何彻底解决学校食堂问题？冯鸣表示，要从根本解决学校食堂难题，要建立“四个最严”（最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责）的监管体系。

“解决问题的出路是建立明晰、严肃的问责制度，这样学校才会有压力。”冯鸣认为，解决学校食堂问题涉及的部门多、层级多，现行的问责规章制度不健全，即使学校出现集体食物中毒事件，也罕有校长会被免职，或被扣绩效工资。

如何问责？冯鸣提出，要启动分门别类最严肃的问责，对于食品药品监管部门，如果学校存在问题，没有及时地把它检查出来，没有通报给学校、教育部门，市

县政府并要求限期整改，这就要追究监管部门的责任。

“学生吃的安全健康的问题都不能保障，你还当什么校长？”冯鸣说，而作为学校的校长和分管食堂的副校长，他的责任是严格监管食堂，“学校出现了食品安全事故，有学生拉肚子，上吐下泻，或者我们去抽查它的原料是有问题的，就应该追究学校的责任，至少应该扣校长的绩效工资。严重的像利益输送这种食堂外包的，不作为、怕担当的这种校长就应该免职。”

省教育厅相关负责人表示，教育部门对学校的安全问题有相关的考核制度，如果仍然存在学校对学校食堂的问题重

视程度不够，省教育厅要加大培训力度，加大检查巡查，强化学校重视食堂安全管理。

今年初，省食药监局已将《关于破解学校食堂食品安全难题的请示》上报给省政府，要求落实地方政府负总责、监管部门各负其责、学校及其食堂管理者为第一责任人的监管格局。此外还提出，要创新学校食堂经营管理模式，对于学校自主经营的，要彻底改变低水平管理的现状，要求聘请和培养专业团队或人员协助管理食堂；托管经营，即把学校食堂托管给专业餐饮服务公司经营，校方要严格协助管理。

（本报海口4月16日讯）