

# 《长江中游城市群发展规划》发布 16条干货加快中部地区全面崛起

国家发展改革委16日发布了《长江中游城市群发展规划》，这是贯彻落实长江经济带重大国家战略的重要举措，对于加快中部地区全面崛起、探索新型城镇化道路、促进区域一体化发展具有重大意义。规划涉及城乡统筹发展、基础设施互联互通、产业协同发展、生态文明共建、公共服务共享、深化开放合作等多个方面，记者从中梳理了16条干货。

## 城市群有多大？

【3省1市】长江中游城市群是以武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群为主体形成的特大型城市群，规划范围包括：湖北省武汉市、黄石市、鄂州市、黄冈市、孝感市、咸宁市、仙桃市、潜江市、天门市、襄阳市、宜昌市、荆州市、荆门市，湖南省长沙市、株洲市、湘潭市、岳阳市、益阳市、常德市、衡阳市、娄底市，江西省南昌市、九江市、景德镇市、鹰潭市、新余市、宜春市、萍乡市、上饶市及抚州市、吉安市的部分县（区）。

【经济总量6万亿元】长江中游城市群国土面积约31.7万平方公里，2014年实现地区生产总值6万亿元，年末总人

口1.21亿人，分别约占全国的3.3%、8.8%、8.8%。

## 城市群优势何在？

【长江经济带重要部分】长江中游城市群承东启西、连南接北，是长江经济带的重要组成部分，也是实施促进中部地区崛起战略、全方位深化改革开放和推进新型城镇化的重点区域，在我国区域发展格局中占有重要地位。

【五大合作基础】历史渊源深厚，具有发展成为跨区域特大型城市群的深厚基础；交通条件优越，基本形成了密集的立体化交通网络；经济实力较强，粮食生产优势明显，工业门类较为齐全；城镇化基础良好，2014年常住人口城镇化率超过55%；合作交流密切，区域内跨省交流合作平台已达30多个。

## 城市群如何发展？

【五个协同发展】推动完善开放合作、互利共赢、共建共享的一体化发展机制，走新型城镇化道路，着力推进城乡、产业、基础设施、生态文明、公共服务

“五个协同发展”，努力将长江中游城市群建设成为长江经济带重要支撑、全国经济新增长极和具有一定国际影响的城市群。

【四大战略定位】中国经济新增长极，中西部新型城镇化先行区，内陆开放合作示范区，“两型”社会建设引领区。

【两大发展目标】到2020年，长江中游城市群整体经济实力明显增强，转变经济发展方式取得实质性进展；到2030年，发展成为我国经济增长与转型升级的重要引擎和具有一定国际竞争力的现代化城市群。

## 城市群亮点有多少？

【多中心格局】强化武汉、长沙、南昌的中心城市地位，合理控制人口规模和城镇建设用地面积，进一步增强要素集聚、科技创新和服务功能，提升现代化、国际化水平，完善合作工作推进制度和利益协调机制，引领带动武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群协调互动发展。

【消除城乡户籍壁垒】逐步消除城乡区域间户籍壁垒，促进人口有序流

动、合理分布和社会融合。加快推进户籍制度改革，健全农业转移人口落户制度，推进符合条件的农业转移人口落户城镇。消除高校毕业生流动就业的制度性障碍，允许高校毕业生在就（创）业基地落户。

【城镇公共服务全覆盖】稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系，保障随迁子女平等享有接受义务教育的权利。

【建设快速铁路网】加快推进快速铁路建设，形成覆盖50万人口以上城市的快速铁路网。建设杭州经长沙至昆明、合肥至九江、南昌至赣州、赣州至深圳、九江至武汉、武汉至西安、怀化经邵阳至衡阳、重庆至郑州等铁路；建设武汉城市圈、环长株潭城市群等城际铁路。

【构建无障碍旅游区】整合发展长江三峡—荆门—长沙—洞庭湖（岳阳楼）—武汉（黄鹤楼）—九江（庐山）—鄱阳湖—南昌（滕王阁）沿江旅游线路，共同打造高铁旅游走廊等精品旅游路线和国内外知名旅游品牌。实施旅游信

息互通，探索推行旅游“一票通”。

【实施“回归工程”】鼓励海内外楚商、湘商、赣商返乡投资兴业和外出农村劳动力回乡就业，把先进管理经验和生产技术带回家乡。鼓励有条件的企业通过股份制改造吸纳返乡人员参股等方式，引进各类高层次人才。

【共建城市群“绿心”】构建以幕阜山和罗霄山为主体，以沿江、沿湖和主要交通轴线绿色廊道为纽带的城市群生态屏障，建设城市群“绿心”。

【探索“医保直通车”】制度促进基本医疗保障政策对接，探索实施异地就医结算和“医保直通车”制度，推动社会保障卡在城市群内通用，逐步实现异地就医即时结算。

【实现通关一体化】完善口岸综合服务体系和口岸联络协调机制，推动口岸管理相关部门信息互换、监管互认、执法互助和“单一窗口”建设。推动沿江通关协作，实现区域通关一体化，全面推进“一次申报、一次查验、一次放行”模式。在符合全国总量控制的前提下，支持在条件具备的地区按程序申请设立综合保税区。

（新华社北京4月16日电）

## 国务院减负办： 将重点治理 “红顶中介”收费

新华社北京4月16日电 国务院减轻企业负担部际联席会议办公室16日提出，将进一步清理规范涉企收费工作，重点治理各种“红顶中介”收费，切实斩断向企业乱收费的“黑手”。

国务院减负办近期组织工信部、民政部、住房城乡建设部、审计署、工商总局等部门及有关地方减负办组成调查组，赴福建、山西、吉林开展了涉企收费系列调查。调查中发现个别单位存在违规收费的行为，如借监督检查名义向企业开展中介服务并收费、违规要求企业负担本应由节能审查部门负担的评审费用等，调查组已要求有关方面停止违规行为，并进行整改。

针对调查中反映的中介服务收费问题，国务院减负办要求各地区在完善涉企收费清单制度的同时，进一步清理规范涉企收费工作，重点治理各种“红顶中介”收费，切实斩断向企业乱收费的“黑手”。

## 五部委联手 打击离岸公司和 地下钱庄“洗钱”行为

新华社北京4月16日电（记者姜琳、刘静）根据中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室统一部署，中国人民银行联合公安部、最高人民法院、最高人民检察院、国家外汇管理局16日下发通知，从即日起至2015年底，在全国范围开展打击利用离岸公司和地下钱庄转移赃款的专项行动。

据央行有关负责人介绍，此次专项行动是反腐败国际追逃追赃“天网”行动的重要组成部分，主要针对地下钱庄利用离岸公司账户、非居民账户等，协助贪污贿赂等罪犯向境外转移犯罪所得及其收益的犯罪活动进行集中打击。目的是通过破获一批地下钱庄大案要案，打掉一批非法经营窝点，挖出一批贪污贿赂等上游犯罪分子，最大限度切断“洗钱”通道，切实维护国家正常的金融管理秩序。

## “猎狐2015”启动半月 20人落网

新华社北京4月16日电（记者邹伟）自4月1日起公安部部署“猎狐2015”专项行动以来，各地公安机关细化工作方案、强力组织推进，截至目前，已抓获外逃经济犯罪嫌疑人20名。

这是记者16日从公安部获悉的。据介绍，公安部“猎狐2015”专项行动部署会后，各地公安机关迅速行动，全力推进专项行动深入开展。4月1日在云南公安机关的协助下，浙江警方成功抓获潜逃缅甸的涉嫌集资诈骗犯罪嫌疑人龚某，打响了“猎狐2015”专项行动第一枪。2日，上海警方深入摸排、核查线索，发现涉嫌虚开增值税专用发票犯罪嫌疑人乔某潜藏在境外，办案人员随即全力开展工作，将乔某成功劝返。3日，在云南公安机关大力支持下，河北警方成功将潜逃境外的涉嫌非法吸收公众存款犯罪嫌疑人孟某抓获归案。12日，经山东警方不懈努力，潜逃俄罗斯涉嫌销售假冒注册商标商品犯罪嫌疑人丁某回国投案自首。

## 企业助力“打拐” 水饺包装上 印失踪儿童信息

新华社北京4月16日电 “网络时代的打拐路径与社会责任”研讨会在京举行。公安部打拐办主任陈士渠在研讨会上说，经过多年努力，目前拐卖儿童发案数不断减少，破案率不断提升，但还有一些积案没破。由于拐卖犯罪流动性比较大，单靠公安部门破案，如同大海捞针。“微博打拐”等方式，让群众参与“打拐”，为破案提供了很多方便。

“我们准备以一种新的形式助力打拐。”大连乐世小厨食品有限公司总经理刘宇在研讨会上表示，将在乐世小厨抓饼、馄饨及水饺包装上加印获得授权的失踪儿童信息和“微博打拐”官方微博二维码，顾客可以在外包装上轻松获得失踪儿童信息。同时还可以通过扫描二维码，关注“微博打拐”，获得更多失踪儿童信息。



这是正在建设中的武汉中心大厦。

4月16日，位于武汉中央商务区的地标建筑武汉中心大厦封顶。其438米的高度，超过同在武汉的民生银行大厦，刷新了“华中第一高楼”纪录。

新华社记者肖艺九 摄

## 花数百万元建设

# 政府网站缘何屡成“僵尸”？

——聚焦全国政府网站首次普查

新华  
视点

角的“投票调查”则在投票后无任何反应；另一家子网站“长白山保护开发区国家税务局”，首页赫然写着“今天是115年4月13日”，“局长信箱”“投诉举报”“办税指南”等栏目点击后均无法显示；而在另一个子网站“松原市国家税务局”，“互动专区”栏目竟是空的。

此外，还有一些政府网站频频出现“奇葩”内容。4月11日之前，海口市政府门户网站“市长信箱”里只有3页信件，最近收信时间为2010年4月26日，页面显示早已落马的冀文林仍是市长。在海南省文昌市政府网站上，大多政策办事指南均在2010年5月10日集中发布，此后基本没有更新。

挥中心视频会商核心设备中标公告中，中标产品中包括计算机“启天M4360”，中标单价为4950元，而同一型号的计算机在京东商城上的报价仅为3799元；公告中一台多点控制器中标价为22.1万元，相同型号在网上的报价约为18万元，淘宝售价还不足15.5万元。

此前，云南省昆明市财政局、纪委和公安局等多个部门曾被曝光高价采购。其中，昆明市财政局采购的服务器、台式机、笔记本电脑成交价比市场价格高出一倍。

经常参加招投标的天津初志科技有限公司总经理司云修说，考虑配置偏高、正版软件、后期维护、公司利润等因素，政府采购产品的单价一般会略高于市场价，但如果中标价格比市场价格高得离谱，就很有可能暗藏回扣等腐败问题。

按照相关部门发布的《全国政府网站普查评分表》，站点无法访问、网站不



## C 有些“僵尸”网站会“觉醒” 落实整顿需防“走过场”

“没有实现集中采购，地方政府各自为政、标准差异大是政府网站建设花费大、效率低的重要原因。”上海一位长期参与政府采购的软件企业负责人建议，政府网站可逐步试点省级集中采购。

此外，为避免投资不菲的自购服务器被闲置，也可通过鼓励使用云计算或让多个部门共用服务器等手段，避免公共资源的浪费。

国家信息中心网络政府研究中心副主任于施洋认为，许多政府网站在硬件投资上舍得花钱，但对内容的重视远远不足。各种“僵尸”网站恰恰表明，一些政府部门对信息公开工作并不重视，并不是真正希望通过网站为百姓提供便利，只是做做样子给公众和领导看，反映了部分基层政府官员的庸政、懒政。

按照相关部门发布的《全国政府网站普查评分表》，站点无法访问、网站不

更新、栏目不更新、严重错误、互动回应差为单项否决指标，符合任意一项即为“不合格网站”。

记者发现，随着清理整顿工作的推进，一些常年“沉睡”的政府网站突然“醒”了。例如，随着普查开始，海南省乐东黎族自治县官网“网上信访”上已经4年多没有回复的信访栏，于4月7日、4月12日突然开始有了回复。

中央财经大学民生经济研究中心主任李永壮认为，在相关部门清理整顿的形势下，不排除一些“僵尸”“睡眠”政府网站为应付检查而“觉醒”，落实整顿工作需防止“走过场”。

国家信息化专家咨询委员会委员宁家骏提出，为节省公共资源，应及时关停那些没有必要存在的政府网站。同时，要通过制度建设保障政府网站能真正为群众服务。

（新华社北京4月16日电）

## A 建设成本不菲 不少网站沦为摆设内容“奇葩”

政府网站造价几何？记者梳理发现，从已公开的政府网站招标中标金额来看，部分政府网站的建设成本着实不菲。

中国民用航空局信息中心2015年3月发布的采购公告显示，“中国民用航空局网站升级改版及英文版网站建设”项目中，3名推荐中标人报价从378万元至381.5万元不等。在吉林省国家税务局今年3月24日发布的中标公告中，其门户网站群建设项目的中标金额竟高达748.547万元。

## B 维护费改版费动辄百万元 硬件采购价明显高出市场价

一些政府网站除了建设费用高，维护费、改版费等后续花费也十分高昂。而有些政府网站的设备采购价明显超出市价。

记者调查发现，一些仅数人运营的网站，一年要花在维护、升级方面的费用动辄百万元。例如，北京市的《2015年度海淀区人民政府门户网站基础运维项目招标文件》显示，该项目仅要求有1名项目经理、1名技术负责人和不少于4名的“其他人员”，每年运维费用的中标金额是129.8万元。

政府网站的投入标准各地差异巨大，同样行政级别的网站，建设或升级

4月16日，  
一辆十秒闪充纯  
电动公交车在站  
台的充电桩上充  
电。

当日，中国  
南车株洲电力机  
车有限公司全球  
首创的十秒级闪  
充超级电容储能  
式现代电车在宁  
波生产基地正式  
下线。十秒闪充  
纯电动公交车无  
须架设空中供电  
网，只需在公交  
站点设置充电桩，  
利用乘客上下车  
30秒内即可把电  
充满并维持运  
行5公里以上，可  
在沿线循环往复运  
营。

新华社发  
(龚国荣 摄)

## 十秒闪充纯电动公交车在宁波下线



地震专家：

## 目前我国4到5级地震 处于正常范围

新华社北京4月16日电（记者吴晶晶）15日我国连续发生甘肃临洮4.5级地震和内蒙古阿拉善左旗5.8级地震。今年以来，我国4到5级地震较为活跃。对此，中国地震台网中心地震预报部主任蒋海昆研究员表示，目前我国4到5级地震次数属于正常范围，地震部门将密切监测震情。

据统计，今年1月以来，我国大陆发生5级以上地震7次。而在我国，每年平均发生5级以上地震20次。“从5级以上地震发生的次数上来说，今年并不突出，到目前为止属于正常。”蒋海昆说。

他介绍说，今年以来我国地震分布主体一是在南北地震带从南到北区域，二是天山地震带。此外，去年10月以来我国南北地震带上4至5级地震发生时的固体潮汐调制现象比较明显，显示

这些区域可能具有相对较高的应力背景。这些地震分布空间上比较分散，无论从发震构造还是从力学相互作用来看，都没有明显直接关联。

蒋海昆表示，今年发生的4到5级地震有其特点。3月30日发生的贵州剑河5.5级地震发生在华南地块，历史上属于少震区；刚刚发生的内蒙古阿拉善左旗地震所处区域也不是传统认为的地震活跃地区。相对于川滇等地震活跃区来说，这些地方属于少震区。

他表示，以贵州剑河地震为例，目前有两种观点，一种认为由于持续的能量累积，该地区一般70到110年就会发生一次类似大小的地震；另一种观点则认为尽管该次地震属于构造活动无疑，但是否有流体作用、作用强度如何等问题尚需深入研究。

这是正在建设中的武汉中心大厦。

4月16日，位于武汉中央商务区的地标建筑武汉中心大厦封顶。其438米的高度，超过同在武汉的民生银行大厦，刷新了“华中第一高楼”纪录。

新华社记者肖艺九 摄