

# 央行今日起全面降准并定向降准

新华社北京4月19日电（记者刘铮 王培伟）中国人民银行19日宣布，自20日起下调各类存款类金融机构人民币存款准备金率1个百分点。在此基础上，有针对性地实施定向降准措施。

央行决定，为进一步增强金融机构支持结构调整的能力，加大对小微企业、“三农”以及重大水利工程建设等的支持力度，自20日起对农信社、村镇银行等农村金融机构额外降低人民币存款准备金率1个百分点，并

短评

## 让金融之水真正解实体经济之渴

中国人民银行19日宣布今年以来的第二次降准，在普降1个百分点的基础上还实施了定向降准。无论是超出市场预期的力度，还是强化定向的方式，都体现了促进金融机构支持实体经济、特别是缓解“三农”和小微企业融资难融资贵的决心。

金融是经济的血液。一段时间以来，我国实体经济“贫血”现象严重，特别是在经济下行压力加大时，小微企业频频“喊渴”。最近一年多来，从定向降准到降息再到全面降准+定向降准，频频出台的货币政策对释放可贷资金无疑起到了积极作用。但从企业情况看，当前融资实际成本仍然较高，银行惜贷、抽贷情况依然突出，一些企业难以从银行得到贷款，不得不转向高昂的小额贷款和民间借贷，甚至落入“不借是等死，借了是找死”的困境。

每一次货币政策变动，都是对市场情况的应对，也代表着调控的取向。融资难融资贵，一个重要原因是相当一部分银行资金没有用来投放贷款，而是进入“钱生钱”的游戏；参与拆借的机构越来越多，资金利率越来越高。因此，在利率尚未完全市场化、市场难以决定资金配置的背景下，如果措施落实不到位，即使不断地向市场

投放流动性，金融之水也未必能到嗷嗷待哺的企业。

好的政策必须要有好的传导机制。从经济学上看，货币政策是间接而非直接与企业发生关系，必须通过金融机构才能发挥作用。当务之急是要整治银行业金融机构不规范经营，加强贷款管理，严密监测贷款资金流向，防止贷款被违规挪用，严禁“以贷转存”、“存贷挂钩”等违规行为，加强对“影子银行”、同业业务、理财业务等方面的管理，缩短企业融资链条，清理不必要的资金“通道”和“过桥”环节，要将信贷资源从银行体系的内循环中逼出，为实体经济发展提供实实在在的服务和支持。

当前实体经济经营存在一些困难。对银行来说，要真正了解自己的使命和责任所在，不折不扣地执行好国家的信贷政策，把宝贵的信贷资金用在刀刃上，投入真正急需资金的领域。对监管部门来说，应适度放宽对银行体系的信贷额度和存贷比控制，对小微企业贷款给予充分的考核倾斜和激励，调动金融机构支持实体经济的积极性，让金融之水真正解实体经济之渴。

（新华社北京4月19日电）



新华社北京4月19日电（记者王立彬）针对当前各地不动产统一登记工作存在的问题，国土资源部、中央编办《关于地方不动产登记职责整合的指导意见》19日公布。两部门要求各地确保年内完成各级不动产登记职责和机构整合，人员业务划转，工作流程再造，技术管理衔接。

指导意见强调，各地要充分认识不动产登记职责整合的重要性和紧迫性，认真落实物权法的规定，加快形成权责清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障、方便企业和群众

就当前不动产登记整体工作进展及面临的主要困难，国土资源部不动产登记局负责人王广华19日接受了新华社记者采访。

### 96%的市县“还没动”

记者：当前不动产登记工作主要存在哪些困难？

王广华：截至3月底，全国300多个地市州盟、2800多个县市区旗中，只有50个地市、101个县完成了不动产登记职责整合，占比分别不到16%和4%。即使已经完成职责整合的市县，大多数也尚未将相应的登记机构进行整合，具体从事登记的工作人员尚未整合到位。

从全国来看，市、县级不动产登记职责和机构整合工作严重滞后，已成为当前制约不动产统一登记工作推进、

《不动产登记暂行条例》实施的最大难题和障碍。

### 地方必须履行法定职责

记者：国土资源部、中央编办联合下发指导意见目的是什么？

王广华：不动产登记职责和机构整合是建立和实施不动产统一登记制度的组织保障，是确保《不动产登记暂行条例》全面实施的基本前提。《不动产登记暂行条例》规定，县级以上地方人民政府应当确定一个部门为本行政

区域的不动产登记机构，负责不动产登记工作，并接受上级人民政府不动产登记主管部门的指导、监督。

皮之不存，毛将焉附。统一机构是不动产统一登记的前提。不动产实行属地登记，市县两级是不动产登记工作的关键。各地不能停留在成立联席会议制度和领导小组层面，要实实在在地整合统一登记的职责和机构。如果市县级职责和机构整合不到位，不动产统一登记制度就没有实施主体，《不动产登记暂行条例》就无法全面落实，不动产统一登记这项国家重大改革任务就

无法具体实施。

### 人随事走 工作链条严禁乱拆乱分

记者：对地方政府特别要防止什么倾向？

王广华：此次明确提出，统筹不动产登记相关资源。按照人随事走、编随人走的原则，相关部门应划转相应的职责统一到不动产登记人员、编制、设备和相关经费到不动产登记机构。各地应充分考虑原有各类不动产登记工作的专业性和连续性，科学统筹调配



中国人民银行4月19日宣布

自2015年4月20日起

- 下调各类存款类金融机构人民币存款准备金率1个百分点
- 在此基础上，有针对性地实施定向降准措施

为进一步增强金融机构支持结构调整的能力  
加大对小微企业、“三农”以及重大水利工程建设等的支持力度

自2015年4月20日起

➔ 对农信社、村镇银行等农村金融机构

额外降低人民币存款准备金率1个百分点，并统一下调农村合作银行存款准备金率至农信社水平

➔ 对中国农业发展银行

额外降低人民币存款准备金率2个百分点

➔ 对符合审慎经营要求且“三农”或小微企业贷款达到一定比例的国有银行和股份制商业银行

可执行较同类机构法定存款准备金率水平低0.5个百分点的存款准备金率



新华社记者 曲振东 编制

## 央行为何此时出手降准？

# 未来货币政策将何去何从？

中国人民银行19日傍晚宣布，自20日起下调存款准备金率1个百分点，并有针对性地实施定向降准。央行为何此时出手降准？未来货币政策将何去何从？

### 在经济新旧动力交替关口 加大金融支持力度

一季度的中国经济，增速仍在合理区间，但下行压力明显加大。在经济新旧动力衔接的重要关口，无论是稳增长还是调结构，都需要加大金融支持实体经济的力度。

“降低存款准备金率，有助于促进银行具备足够的可贷资金，以保持信贷支持实体经济的能力。”中国人民银行研究局局长陆磊说。

此次降准力度大、重点突出。中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军认为，这次一次性下调1个百分点，力度之大是最近几年没有的（此前调整都是0.5个百分点），同时还实施了定向降准。这是稳增长调结构的重要举措，加大了金融对实体经济的支持力度，发出了稳定预期、坚定信心的鲜明信号。

总量上看，此次降准将释放出上万亿元的银行资金，对实体经济是巨大支持。截至3月末，我国人民币存款余额为124.9万亿元。交通银行首席经济学家连平测算，此次全面降准加上定向降准，大约能释放出1.1万亿元至1.5万亿元的银行资金。

结构上看，定向调控再度发力，“三农”和小微企业将精准受益。这次央行对农信社、村镇银行等农村金融机构额外降准1个百分点，对农业发展银行额外降准2个百分点，对“三农”或小微企业贷款达到一定比例的国有和股份制商业银行可行行低0.5个百分点的准备金率，支持“三农”和小微企业的导向鲜明。

“这是一个非常好的消息，对缓解融资难融资贵会有很大帮助，我们做企业的感到很振奋。”小微企业主、武汉宝特龙科技股份有限公司董事长汪林安表示，最近公司正要向银行贷款，相信这次降准会帮助企业更容易、更便宜地获得贷款。

### 适应货币供应新变化 保持流动性合理充裕

此次降准，既是因应宏观经济大环境的变化，也是应对货币供应新情况的必要调整。

最近一段时期以来，中国外贸低位运行，美元预期走强，使得过去长期充当基础货币主要投放方式的外汇占款明显减少，广义货币供应量M2增速偏低。由此造成的流动性缺口，仅靠日常公开市场操作难以有效弥补，这使得商业银行的资金面偏紧，影响了银行对实体经济的支持能力。

“今年2月、3月份外汇占款连续两个月负增长，特别是3月份同比少增2307亿元，基础货币出现较大缺口。降低准备金率1个点，由央行释放解锁的基础货币，基本能完成对冲。”陆磊对记者表示，为稳定基础货币投放，保持M2平稳适度增长，在4月份降准是合适的。

央行统计显示，一季度中国外汇占款减少2521亿元，同比少增1.04万亿元。3月末，我国M2余额同比增长11.6%，增速比上月末低0.9个百分点，也低于今年12%的货币增速目标。

连平分析认为，当前不仅外汇占款出现趋势性下降，而且银行存款增长也出现明显放缓，为保持流动性合理充裕，需要及时降准。

中国社科院金融所银行研究室主任曾刚表示，中国之所以之前维持较高的准备金率，主要是外汇占款较高。“随着外汇占款的持续降低，择机

降低存款准备金率，逐步释放流动性，为实体经济提供更多的支撑，是自然的选择。”

### 未来货币政策将更加灵活 金融改革进一步提速

此次降准，是央行在2月4日宣布全面降准并定向降准以来，两个多月内第二次出手。此外，央行还在2月28日和去年11月21日两次宣布降息。货币政策在最近5个月来，为何举动频频？政策是否出现大转向？

“此次降准不代表货币政策转向、也不是强刺激，因为没有额外增加流动性，只是弥补货币缺口，还是沿着稳健的货币政策、松紧适度的方向。”陆磊表示，未来将继续实施稳健的货币政策，更加注重松紧适度，更加注重预调微调。通过综合运用货币信贷政策，推动金融活水流向实体经济。

当前中国经济淘汰过剩产能、打造发展新动力正进入关键阶段，清理地方性政府债务也在深入推进，房地产调整正处在胶着状态，而世界经济复苏放缓，美元走强，这些因素共同作用使得中国的货币政策面临很多新挑战，需要应对多方面的任务。

“要随时做好准备，应对更大的困难和挑战。所以货币政策一定要更加灵活，更加及时地进行适应性调整。”王军认为，未来可以根据形势变化和经济的需要，随时出台新的政策。

在货币政策频频出手的同时，金融改革近来大提速，用金融改革激发长远活力的政策取向已经显现。今年以来，不仅酝酿了20多年的存款保险制度得以实施，而且民营银行的发展进入了“成熟一个批准一个”的加速阶段，资本市场注册制改革也紧锣密鼓，这些制度保障将为中国经济的发展增添新的强大动能。

（新华社北京4月19日电）

## 国务院印发《意见》 我国将加快 展览业转型升级

新华社北京4月19日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于进一步促进展览业改革发展的若干意见》，这是国务院首次全面系统地提出展览业发展的战略目标和主要任务，并对进一步促进展览业改革发展作出全面部署。

意见强调，促进展览业改革发展，关键要坚持专业化、国际化、品牌化、信息化方向，培育壮大市场主体，加快展览业转型升级，努力推动我国从展览业大国向展览业强国发展，更好地服务于国民经济和社会发展全局。到2020年，基本建成结构优化、功能完善、基础扎实、布局合理、发展均衡的展览业体系。

意见提出四个方面的措施要求。一是改革管理体制。加快简政放权，建立部际联席会议制度，统筹协调，加强事中事后监管。推进展览业市场化进程，严格规范各级政府办展行为，逐步加大政府向社会购买服务的力度。发挥中介组织作用，提高行业自律水平。

二是推动创新发展。加快信息化进程，提升组织化水平，健全展览产业链，形成行业配套，产业联动、运行高效的展览业服务体系。要完善展馆管理运营机制，制订公开透明和非歧视的场馆使用规则。深化国际交流合作，与国际展览业组织、行业协会、展览企业等建立合作机制。

三是优化市场环境。完善行业标准体系和诚信体系，打击侵权和假冒伪劣。加强展会知识产权保护，提升对展会知识产权的创造、运用和保护水平。

四是强化政策引导。优化展览业布局，推动建设一批具有世界影响力的国际展览城市和展览场馆，培育一批品牌展会。落实财税政策，改善金融保险服务，提高参展办展便利化水平。要健全行业统计制度，建立和完善展览业统计指标和监测分析体系。加强人才体系建设，全面提升从业人员整体水平。

## 3月份违反八项规定问题 出现反弹迹象

据新华社北京4月19日电（记者张晓松）今年2月全国查处违反中央八项规定精神问题总数、处理人数和给予党政纪处分人数均比上月有所下降，但这一良好势头未得到巩固，3月出现反弹迹象。中央纪委监察部网站19日发布的数据显示，3月全国共查处违反中央八项规定精神问题1931起，2673人受到处理，1486人受到党纪政纪处分，三项数据均高于今年1、2月份。

从查处的问题类型看，违规配备使用公务用车问题仍然突出。今年以来，查处违规配备使用公务用车问题数量居高不下，一直在各类问题中列首位。2月份违规配备使用公务用车虽比1月份有所下降，但仍然有551起。3月份这一数据反弹到了642起，超过1、2月份。从查处的案件情况来看，“一把手”违规使用、公事途中私用的情况时有发生，公务用车管理亟待进一步加强。

违规公款吃喝问题是2月份唯一较1月有所增加的问题类型，上升了29.89%。对此，中央纪委监察部网站曾分析指出，这与2月份刚好过春节不无关系，但也说明仍有一些党员领导干部依然把禁令当“耳旁风”，我行我素，违规用公款吃喝。果然，到了3月份违规公款吃喝问题又比2月份上升了46.83%，达到185起。

从查处的人员级别看，3月份查处了1名省部级领导干部，这也是今年以来查处的唯一一名省部级领导干部。



## 唐山港1-3月 货物吞吐量近1.2亿吨

记者从河北省唐山市交通运输局获悉，今年1至3月份，唐山港全港完成货物吞吐量达1.1999亿吨，同比增长1.11%。其中，矿石5415万吨，煤炭3727万吨，钢铁1478万吨，石油、天然气及制品吞吐量490万吨，集装箱25.4万标箱。按港区划分，曹妃甸港区完成货物吞吐量6963万吨，京唐港区完成货物吞吐量5036万吨。

新华社记者 牟宇 摄

## 燃煤发电上网电价 和商业用电价格 今日起下调

新华社北京4月19日电（记者安蓓、赵超）国家发展改革委19日称，经国务院批准，发展改革委下发通知，决定自4月20日起，将全国燃煤发电上网电价平均每千瓦时降低约2分钱，工商业用电价格平均每千瓦时降低约1.8分钱，以降低企业成本，稳定市场预期，促进经济增长。

发展改革委要求，在销售电价下降的同时，继续加大对高耗能行业、产能严重过剩行业实施差别电价、惩罚性电价和阶梯电价政策的执行力度，认真甄别并及时公布企业目录，促进产业结构升级和淘汰落后产能。同时，继续抓好煤炭行业脱困工作，规范煤炭建设和生产秩序，发电企业、煤炭企业要严格遵守年度订货合同，共同营造煤电行业良好的经营环境。