

旅游特区建设研究

打造旅游特区 实现海南新发展

□ 海南省中国特色社会主义理论体系研究中心

海南打造旅游特区的内涵定位

旅游特区是结合最新省情的科学定位,是海南国际旅游岛建设的聚集点和升级版。旅游特区丰富的内涵,集中体现在一个“特”字上。旅游特区之“特”,特在高位位上。就是要把海南旅游打造到极致,真正成为中国旅游天堂之最,成为国际旅游岛的升级版。旅游特区之“特”,特在高度开放、国际化上。一方面积极争取国家给予更加开放、区域化的旅游综合配套政策,另一方面把国家已经给予的竞猜型、即开型体育彩票等政策用足用好。旅游特区之“特”,特在强省与富民相融合的独特模式上,其为海南带来的旅游消费,将创造持续不竭的产业活力,并富足海南百姓。旅游特区之“特”,凸显了新形势下中国最大经济特区的新内涵、新优势、新方向,是落实习总书记重要指示,争创中国特色社会主义实践范例的具体实践和谱写美丽中国海南篇章的动人乐章。

旅游特区建设必须打好基础、练好内功

特区之特必须有基础,在基础设施网络化、旅游产品标准化、旅游环境生态化、人文素质优质化等方面积聚力量,创造条件,才能真正成为引领21世纪人类休闲时代的新方向。

完善交通基础设施建设。基础设施是旅游特区建设的前提条件,其中包括交通设施、景区设施、旅游服务设施、环

海南是海上丝路的重要区域,承载着中国蓝色文明和海洋文明之梦。打造中国的旅游特区,是海南对接国家“一带一路”战略,发挥海南在21世纪海上丝路国家战略中的独特作用,实现海南腾飞的科学选择。

境建设设施、特色城市景观建设和综合配套设施。建设陆海空立体交通体系,特别是高速公路、海港空港建设是支撑国际旅游岛建设、打造旅游特区、融入21世纪海上丝绸之路的基础。要深化与国家相关部委的合作,在坚持“多规合一”、符合生态建设要求的前提下,力争道路、港口建设速度超前,满足旅游特区建设新需要。

加大旅游服务设施建设力度。旅游服务设施是游客最直接感受到的,作为判断一个旅游景区是否友好、包容、人性化的直接标准。完善旅游景区的服务设施建设,设立咨询中心与投诉中心,实现语言标识多语种化,切实解决游客对陌生环境的适应性,提升游客满意度和舒适度;提高旅游服务人员的文化修养与综合素质,提升旅游服务人员的外语水平与服务意识,全方位地为国际游客服务。

做好旅游产品标准化。标准化的旅游产品有助于游客享受高品质的旅游体验;有助于旅游景区更高效的完成景区保护与景区升级,提高海南整体旅游品质;有助于实现海南旅游资源的可持续发展和实现利益最大化。

提升人文素质。旅游特区建设,人文素质提升是关键。提高我省居民素质,加强环境保护意识的建立与推广,向民众大力宣传资源管理的基础内容,争

取做到人人愿管理,人人会管理。让旅游特区意识深入人心,建设旅游特区的行动才会真正开始。

保持一流的生态环境。没有好的环境,旅游特区便无从谈起。为了建设旅游特区,应当普及环境生态化思想,坚持科学规划,合理开发旅游资源,杜绝只顾眼前利益而牺牲可持续发展的长远利益的随意开发方式。让每一个海南人都能从自我做起,从身边做起,是实现海南旅游环境生态化的重要保证。

旅游特区建设必须依靠创新驱动取得新突破

旅游特区建设必须在制度、信息技术、金融、产品创新上下功夫,不断取得旅游特区建设的新进展、新突破。

抢占制度创新至高点。用好用足用活中央赋予的政策支持,敢于先行先试,努力使各项政策有效落地,在旅游体制机制上不断实现新的突破。以免脱购物为例,目前全岛仅有海口、三亚开设免税店,并未构成覆盖全岛的免税店网络,在提高免税店覆盖率的同时,还应注重免税商品管理监督条例的建设,放宽免税商品经营准入门槛,放宽免税商品的种类和购买限额。

大力推广信息技术创新。旅游特区建设必须依靠信息化和信息技术的创新

支撑。一要实现信息网络全覆盖。以三大通信运营商及有线电视企业投入为主体,以重点城市的无线城市建设为依托,以3G/4G宽带和互联网技术应用为核心建设宽带无线信息岛,让游客随时随地享受网上冲浪及处理事务。二要进一步推广“三网融合”。整合网络资源,逐步降低成本费用,使游客能够以低廉的费用享受自由的三网转换。同时也能进一步推进业务协同,实现信息共享,提高网络使用效益,创新网络管理、经营、共享新模式,带动信息产业发展。三要充分发挥卫星的积极作用。立足海洋大省,发挥通信运营商及有实力的卫星公司的积极性,采取有线、无线和卫星传输相结合的方式,建设覆盖海南所辖海域的通信网络,加大推广应用,提升南海领域的信息服务能力。

充分利用金融创新。旅游业与金融业的发展密不可分,金融资源参与旅游资源的开发是必然趋势。海南旅游特区建设离不开金融支撑。一要鼓励旅游企业发行中短期商业票据。支持我省旅游企业发行短期融资券、中期票据以及集合票据融资。政府在集合票据发行的初期应积极寻求介入,提供相关的法律法规支持,组建专门的扶持担保机构,同时配以相应的财政补贴、税收减免等财政政策协同。二要扶持旅游企业上市。对我省旅游企业上市加大宣传、指导和培

训力度,加大资金扶持力度。争取能够在2-5年内打造几家规模较大的旅游上市公司,使之成为行业龙头,从而形成产业组织结构的合力,为规范旅游行业经营秩序和提升整体实力提供坚实基础。三要建立旅游业产权交易市场。旅游企业产权交易市场的建立,不仅有利于那些资产质量不过硬且经营状况不佳的旅游企业找到退出的合适途径,同时效益较好的旅游企业可以在旅游企业产业交易市场上筹集资金,为旅游行业的资金进出提供便利。四要通过众筹平台,推出个性化产品。海南可以充分发挥自身优势进行宣传融资,通过众筹平台建立海南特色的旅游文化项目。

积极推出产品创新。一要着重发展高端旅游。海南省旅游资源丰富,自然资源方面有热带原始森林、海岸带景观以及温泉特色旅游资源等,人文资源方面有名人故居、博鳌亚洲论坛等。充分利用特色资源,将海南的生态资源挖掘出来,打造优势旅游产品,并推销到境外客源地,吸引更多国外游客,带动外汇收入,提升国际知名度。这样,不仅旅游环境容量得到控制,环境承载力得以缓解,还可以缓解海南旅游市场不正当竞争。二要大力挖掘本土文化,海南文化发展历史悠久,少数民族众多,各种文化相互交融,已经形成了自己的文化特色,如黎苗文化、天涯文化。但是有些宝贵的文化遗产正面临着消失、消亡的危险。所以,必须尽快深入挖掘这些文化资源,开发富有地方和民族特色的文化生态旅游产品。

(执笔者:海南大学经济与管理学院教授、海南产业经济研究院院长李仁君)

工作新论

促进县域民生信贷发展的政策建议

□ 符浩勇

党的十八大报告明确指出,“要把保障和改善民生放在更加突出的位置”。近年央行也提出要求:继续完善民生金融,努力支持就业、扶贫、助学等民生工程。金融支持民生是贯彻落实国家惠民生方针政策的要求,然而,从县域金融看,普遍存在民生金融贷款投入偏少,占比明显偏低;民生金融保护的法律法规欠佳,由民生有关金融消费产品引发的纠纷、矛盾以及权益保护问题正日益凸显;保障性住房贷款投入比例偏小,商业银行对保障性住房信贷投入“积极但不乏谨慎”;民生惠农贷款与“涉农”产业资金需要还有较大差距,表现在贷款品种创新、担保抵押方式创新、小额贴息贷款期限难以满足农民群众需要。

当前,县域民生信贷发展主要存在以下几方面问题:一是推进民生信贷投入的相关政策协调尚不到位;二是商业银行履行社会责任与市场化改革的契合难度大;三是担保公司反担保“门槛”制约了民生贷款的投入;四是民生金融消费者的知情权、选择权等保护缺乏具体明确的规定;五是保障性住房贷款一定程度上隐含政策性风险,影响商业银行的积极介入。

针对这些问题,笔者提出以下政策建议,以促进县域民生信贷的发展。

建立民生信贷投入的考核评估统计机制。一是加强对民生金融工作的监管。按照调结构和保民生的要求,规定金融机构每年新增贷款用于支持民生类贷款(如就业、教育、卫生、社保、惠农等)的比例,纳入监管考核,按季对银行业支持民生领域情况进行跟踪监测,持续监测分析民生领域信贷投放情况,切实做好民生金融服务的督导、考核工作。二是抓好民生信贷政策落实的评估工作。开展民生信贷政策导向效果评估工作,不断提高金融机构落实小额担保贷款、国家助学贷款、生源地信用助学贷款以及扶贫小额贴息贷款等信贷政策的力度。运用差别存款准备金动态调整手段,引导农行、农信社、邮政储蓄等金融机构扩大涉农贷款投入。三是抓好民生类贷款的金融统计工作。在金融统计科目中专门设置“民生类贷款”和“民生投诉案件数量”科目,并建立相关子科目,以利于监管和考核。

健全民生信贷投入的政府部门协调配合机制。民生类贷款的发放离不开相关部门的协调配合。例如下岗失业人员小额担保贷款发放需要劳动部门、担保机构、街道社区和银行共同努力,小额担保贷款相关优惠政策的落实需要财政、工商、税务等部门的配合;贫困生助学贷款的发放需要教育部门、民政部门、高校和银行的协调配合。相关主管部门各司其职,全力配合做好民生类贷款的发放工作。例如劳动部门建立“创业培训+小额贷款”工作机制,为参加创业培训人员优先办理小额担保贷款;街道社区加强信用社区建设,探索建立“信用社区综合个人信用评级—信用社区推荐—经办银行发放贷款—信用社区定期回访协助贷后管理”的小额(担保)贷款联动工作机制;担保公司发挥政府担保基金作用,降低弱势群体反担保“门槛”,担负起一定的社会责任,切实帮助弱势群体解决贷款担保难的问题;教育部门协助和配合做好贫困生助学贷款的宣传和推荐审核工作等。

改进民生信贷投入的财政担保补偿机制。一是扩大财政对民生金融贷款的风险补偿比例。民生领域需要金融扶持的往往是一些弱势群体,如下岗失业人员、贫困学生、农民等,目前商业银行对民生金融贷款损失仍要承担一定的风险补偿比例,影响了商业银行对民生金融贷款投放的积极性,建议扩大财政对民生金融贷款损失的风险补偿比例,减少商业银行承担的贷款损失风险补偿比例。二是完善财政对民生金融贷款的免税和财政贴息制度。民生领域贷款利率较低,免税可以减轻金融部门管理负担,对此类贷款实行财政贴息,可以减轻贷户负担,起到惠民效果。

完善民生信贷投入产品和服务创新机制。一是创新民生金融的贷款担保资产,积极探索适合弱势群体金融特点的动产抵押、仓单质押、权益质押等担保形式,如扩大农民可担保资产范围,将农村房产、大型农具、特种养殖等纳入可担保资产范围,尝试将特色种养业的预期收入、农地承包经营权等转化为抵押资产等。二是创新民生金融的担保、评估机构。如专门成立民生贷款专业担保公司,把下岗失业、教育、医疗、农村基础设施、安居工程、社会福利、社会保障等客户对象都纳入担保范围,又如在农村建立产权交易和评估中心等。三是创新弱势群体的信用评估指标体系,制定符合弱势群体特征的信用评级体系。

(中国人民银行琼海市支行)

投稿邮箱: hnrlb@163.com

观点摘登

城市化的下一程：为城市“加密”

近日,北京大学国家发展研究院教授周其仁在新华网撰文指出:上一程我国的城镇化,似乎比赛的是谁家征地多,谁家新区远、马路宽,谁家的建筑高端大气上档次。下一程要对密度、集聚、便利以及更广义的城市生活质量,给予更高的关注。“以人为本的城市化”比较现实的选项,是在已撑开的城市骨架范畴之内,将城市投资和建设的重点转向集聚和合理的密度提升。在城市发育的设施硬件等“骨架”撑开之后,关键就转到有没有一批“城市事业家”能组织更积极活跃的城市生活。城市是人的城市,以便利人的活动为上,以人气为王。现在到了换赛季,要比一比新本额,赛一赛哪个城市、哪一个街区、哪一个建筑群的人气更旺,活性化程度更高,经济文化活动的品质更好,让普通市民生活更便利,易业又易居。

农民市民化要靠“在地化”

近日,吉林大学哲学社会学院社会学系田毅鹏、胡水在《北京日报》撰文指出:农业转移人口能否实现在地化,便成为事关市民化的前提和关键。这里所说的“在地”,不仅仅指空间在地、职业在地、户籍在地,也包括“关系在地”。在农民市民化的问题上,政策和制度构建固然极为重要,但从政策运行的动态角度看,其实施所需要的社会基础性条件的积累和提供,则更具根本性意义。从在地化的视角切入农业构建人口市民化问题,对于我们更加全面地认识当代中国的城镇化和三农问题具有重要意义。在中国社会,由“城乡分立”到“城乡一体”的演化,不是从“传统”到“现代”的单向推进,而是一个复杂的、长时间的“双向互动”的过程。其中,植根于社会关联基础之上的在地化,有助于农业转移人口真正地融入城市生活。

告 示

上邦百汇城1号楼二层属钟云(韩太郎)商户:您承租我司1201、1202、1203商铺,连续停业长达26天,已违反贵我双方签订的《租赁合同》、《服务合同》之约定,且在此期间我司一直无法联系到贵方。为此,根据贵我双方签订的《租赁合同》第6.3.3条款约定:“未经甲方书面同意连续中断、停止营业达3日或累计达30天以及威胁中断、停止其业务,甲方有权单方面终止本合同”,我司决定单方解除贵我双方签订的《租赁合同》《服务合同》。同时,我方于2015年4月1日根据贵方合同上的通讯地址,寄送了《韩太郎商铺合同自动解除的公函》,但贵方拒收,于2015年4月7日退回我方。鉴于,我方在刊登此告示7天后将对贵铺遗留物资进行处置并安排施工人员对店铺进行拆除。特此告示!

海南上邦百汇城商业管理有限公司
2015年4月21日

招标公告

一、招标人:海南省邮政公司
二、招标内容及报名条件:我司对普遍服务基础设施建设2014年电子化终端设备和联网设备进行公开招标。工程为55个网点采购电子化终端设备和联网设备,包括WIN终端、票据打印机、电子秤、扫描枪、PC机和路由器。投标资格:具有独立法人资格,能提供24小时内的售后服务响应能力;有设备厂家或经销商授权书。有意者请携带法人代表授权书,营业执照及税务登记证等资料到我司报名。

三、报名时间及地点:2015年4月21日至2015年4月27日16时止(周末不受理),在南海大道236号海南省邮政公司企业发展与科技部报名。联系人:吴工,66778353

海南省邮政公司
2015年4月21日

补发《土地房屋权证》公告

刘旭国向我俩局申请补发位于三亚市河西区解放路天和公寓209房的《土地房屋权证》。原《土地房屋权证》证号为:三土房(2010)字第04060号,房屋建筑面积为49.38平方米,土地面积为6.57平方米。已刊登遗失声明,经初步审定,现予公告。有异议者请将申请材料自公告之日起二个月内送达市住房和城乡建设局市场管理科和市国土环境资源局地籍管理科,逾期我俩局将核准登记,补发新的《土地房屋权证》,原《土地房屋权证》作废。

三亚市住房和城乡建设局

三亚市国土环境资源局
2015年4月17日

海口市国土资源局关于公开选择采矿权评估机构的通告

海土资矿字[2015]31号
因采矿权出让需要,我局决定公开遴选采矿权评估机构,有关事项公告如下:
一、评估机构的资质:海南省国土资源局矿业权评估机构备选库中的评估机构。
二、评估项目:建筑用河砂采矿权两项,具体项目可到本局报名处咨询。
三、报名方式:直接报名或快递(以邮戳时间为准)两种。1.报名截止时间:2015年5月28日16:00。2.报名提交资料:评估机构报名函。3.报名地址:海南省海口市长滨二东街7号市行政中心15号楼二楼海口市国土资源局矿产资源处。邮政编码:570135。联系电话:0898-68720549。
四、评估机构的确定:经资质审查合格后,以摇号方式确定。

海口市国土资源局
2015年5月16日