

35.4公里“缎带”串起南燕湾、神州半岛、老爷海、保定湾等美丽海岸

500建设者浇筑最美旅游公路

■ 本报记者 赵优 侯小健

眼前，蔚蓝大海浪花翻卷；耳边，阵阵涛声时缓时急……不过，对于万宁石梅湾至大花角旅游公路项目全线的500多位建设者来说，实在是无暇享受身边这美不胜收的滨海景色。

“我们得加紧干，干得越快越好，这条美丽的海岸线就能越早呈现在游客面前。”一位正在忙碌的施工人员这样说。他说，这是他们这些施工人员共同的想法。

正是因为有着建设者们的忘我付出和砥砺前行，石梅湾至大花角旅游公路作为我省首条旅游公路示范工程，即将于年底实现全面通车，树立起旅游公路的海南标杆。

提质增效 攻克施工难题

刚经历过暴雨，前往太阳河大桥施工现场的路异常难行，四驱越野拼命爬上坡，一座大桥的雏形便展现在眼前。

“雨水多，施工受到影响，天一晴，我们全员出动，可不能再耽误时间。”石梅湾至大花角旅游公路项目4标总工郭喜生憨厚地笑笑，一排整齐的牙齿在黝黑脸庞的映衬下，显得格外的白。

郭喜生所负责的项目，是太阳河大桥。石梅湾至大花角旅游公路全长35.4公里，连接起南燕湾、神州半岛、老爷海、保定湾等美丽海岸，横跨太阳河出海口的太阳河大桥则是这条旅游公路建设的关键节点，被称作“咽喉工程”。

“你看，多像一只展翅的海鸥。”郭喜生的手臂比划着。已完成85%进度的太阳河大桥逐渐展露出面容，这座中承式双曲系杆拱桥全长267米，本桥由拱索支撑结构和斜腿刚构组成，桥面上空采用钢拱肋结构呈半弧形，外形酷似海鸥的两只翅膀，V形的河中墩则像极了海鸥的身体。“等6月份建成后，就是人在桥上看风景，桥下的人看这只‘海鸥’。”郭喜生满脸期待。

记者了解到，桥梁主体结构完成，巨大的吊车正在进行钢拱肋安装，全桥共32个阶段，已完成5节段安装，“海鸥”的一只翅膀已经成形。



俯瞰建设中的万宁石梅湾至大花角旅游公路。

本报记者 张杰 通讯员 曾觉 航拍

桥梁造型美观，架设起来并非易事。太阳河出海口水文之复杂，从不远处堆积而成的一条沙滩便可略窥一斑。

据施工人员介绍，如果水不深的话，采取一般的沙包围堰法就可实现桥梁承台建设，但因太阳河水情多变，加上台风暴雨多发，这里的水深经常达6米多，技术人员多次前往其他沿海地区考察，最终确定采取“吹沙筑岛”的方法，成功攻克了施工过程中水位变高的难题。长68米、宽20米的沙包由施工人员潜入河底固定位置，再充入泥沙，逐渐变成小岛，便于桩基等设备进驻；330吨水泥浇筑成12米深的止水桩，稳固支护整个承台。

桥梁上部钢拱肋结构的吊装作业，也是一大难题。“如果桥外吊装，则需要8个吊装平台，那可是400万元的造价。”石梅湾至大花角旅游公路项目代建办副总工李育南告诉记者，为了节能降

耗，最终通过精密核算，优化加密桥梁支架，实现吊车等大型机械桥面施工。

据了解，因为整条旅游公路濒临大海，有些沙地沉降明显，普通山地公路的“水稳基层”不太牢固，因此这个项目采用了整体性好、稳定性强的“水泥土”。“这是海南首次大规模采用‘水泥土’构造。”李育南介绍。

给力支持 当好项目“保姆”

旅游公路项目的顺利推进，凝聚着从省交通运输厅到万宁市委、市政府各个部门单位的心血。“自项目开工以来，省交通运输厅一直密切关注项目进展情况，深入一线现场调研解决问题至少有20多次。”项目代建办经理倪号叶感慨道。

万宁石梅湾至大花角旅游公路项目是我省首条旅游公路示范工程，按照“铸

精品，树标杆”的要求，项目既要加快进度，也要精雕细琢，力争建成精品工程和示范工程。

旅游公路起点段涉及管线多，原定服务区位置也因征地拆迁问题悬而未定，去年11月11日，省交通运输厅厅长董宪曾到现场调研，对旅游公路起点段施工方案提出明确要求，确定服务区位置，规划出石梅湾东线高速出口处服务区、南燕湾美食广场等。

项目指挥长、省交通运输厅副总工刘闯多次奔赴施工现场，帮助解决技术难题。“沿线虾塘、鱼塘密布，软基深度较深，原处理方案不适用，为此，刘闯特别邀请多名省内外专家对旅游公路浜塘软基处理方案进行论证比选。”倪号叶感激地说。

旅游公路项目同样牵动着万宁市委、市政府的心。

为保证项目顺利推进，万宁实行项

评论

提升旅游服务需投诉平台真给力



■ 饶思锐

省旅游委、省旅游协会开通全国首例综合性旅游维权执法手机微信平台——“海南旅游投诉”手机微信平台，公众和游客只要通过微信添加“hnly315”或扫描海南旅游投诉二维码，即可通过这个手机微信平台上多达10个投诉维权渠道进行投诉维权。(4月27日《海南日报》)

打破“中梗阻”减小改革摩擦力

新华时评

中国行政体制改革研究会近日发布的《行政改革蓝皮书：中国行政体制改革报告(2014—2015)》显示，当前我国行政审批改革中存在“中梗阻”现象，近六成接受访问者认为“部门利益作祟”是地方政府改革的最大阻力。行政审批改革中的“中梗阻”现象，让中央的一些改革举措无法落地生根，甚至在地方遇到“挂空挡”的局面，势必会给当前的经济运行增加摩擦力。

当前，一些阻碍经济运行的摩擦力仍然存在。记者在基层调研时发现，针对简政放权，一些地方有时是这边减、

那边增，甚至异变为玩“数字游戏”；对中央部署的政策，一些地方不下放，只截留；一些“红顶中介”，在政府、企业间扮演中间人的角色，面对企业扮政府，面对政府扮企业，蚕食行政审批改革的红利，使企业负担减不动，也给经济运行带来巨大的摩擦力。

影响经济运行的摩擦力，多是权力部门化、利益化的产物。归根到底，是体制机制改革不到位，简政放权落实不到位，依法行政落实不到位。经济摩擦力的成本往往看似不起眼，但却潜在影响着经济大盘的运行，形成摩擦力的蝴蝶效应，必须通过进一步简政放权来解决。

◎法制网：用制度的牢笼清除离职公务员的“权利余热”。目前，离职公务员成了一些企业争抢的“香饽饽”，这些企业看重的无非是其手中的“权利余热”，该层关系极易形成官商之间“勾肩搭背”现象。对此，需要完善现行权力的“权力清单”与“负面清单”制度，不让离职公务员手中“人脉”变成“腐败”。

◎人民日报：《速度与激情7》票房破20亿元，成中国最卖座电影。《速7》最卖座，有机缘巧合成分，比如缺乏有力对

消除摩擦力就是增强驱动力。在我国经济步入新常态，面临三期叠加的关键时期，我们更应该全面深化改革，不留任何死角和盲区，既要做好经济驱动力升级的加法，更要做好改革摩擦力的减法。

全面深化改革关键之年，改革攻坚突破利益藩篱、消除经济运行隐形摩擦力的难度加大，深化改革涉及的矛盾、触及的利益更加复杂。我们必须以壮士断腕的决心、背水一战的气魄，突破利益固化的藩篱，以经济体制改革为牵引，全面深化改革，进一步简政放权，规范依法行政，同时，通过制定权力清单和责任清单，彻底打通改革落实的“中梗阻”。(董建国、潘强)

手；但是，更胜在品质保证。无论情节还是情怀，乃至特效与特色，可圈可点。足够真诚，便成经典。我们的《速7》在哪里？与其坐而论道，不如起而追之。

◎央视新闻-评论：外交部辟谣“在厄公民持护照可免费乘机回国”不实。灾难以外，谣言是对灾区同胞最大的伤害，也伤害了救援人员的努力付出。因为谣言一旦证伪，会让听信者因为失望迁怒于救援人员。最后的结果是前方救援工作的双输。(饶 辑)

导干部纸上的“政绩”。如一些地方、一些部门先后开通投诉热线，但是投诉电话是空号、服务热线打不通的新闻却屡见报端。尤其是节假日期间，既是旅游高峰期，也是矛盾多发期、投诉频繁期，然而一些行政执法单位却“照常放假”，也没有值班人员，唱起“空城计”，任你心急火燎，他自热线等待转忙音。

投诉渠道不畅通，看似是小事，实则是关系游客切身利益的大事。游客投诉大多是协商沟通仍无法解决问题后的无奈之举，是其维权的最后“一根稻草”，寄托了游客的全部希望，如果动辄遇忙音、无回复、无解决，就会让游客希望落空、失望大增，从而将对个

别商家、景区旅游服务的不满，转移到对相关行政执法机构的不满上来，进而对这个城市、这个地域产生不满，贴上标签，甚至进行负面的“口碑传播”，给海南旅游造成不可估量的损失。另一方面，旅游维权渠道不畅，也会助长这些商家、景区违法违规、侵犯游客权益的嚣张气焰。

要建设中国的旅游特区，建设国际旅游岛升级版，就必须耍搞好软环境建设，解决好这些最基本的旅游公共服务问题，要让各项游客投诉平台真正“活起来”，做到投诉畅通、处理迅速、反馈及时，真正发挥出效果，确保游客游得放心、游得舒心、游得开心。



图时故事

最高法27日发布的关于行政诉讼若干问题的司法解释，明确法院可在判决书中阐明规范性文件的合法性，也就是直接认定它合法还是不合法；另外还可向制定机关提出处理建议，并可抄送制定机关的同级人民政府或上一级行政机关。

规范性文件俗称“红头文件”，在出台过程中，具有一定的主观性、随意性，甚至是功利性，因而时常逾法而为。政府行为本应是“法无授权不可为”，然而正是因为权力任性，一些政府部门动辄

炮制出不合法的规范性文件，自我授权，胡乱作为，极大地损害了公众利益。法院将不合法的规范性文件不作为认定行政行为合法的依据，给了任性权力“当头一棒”。今后，政府乱作为再也不能以“红头文件”为依据进行辩护，法院审理民告官行为也将更加硬气！这正是：

红头文件任性，是否合法法院审。逾法不能作凭证，权力有边是良政。

(图/美堂 文/聂杨卜)

现场 特写

焊接一个对接口 需两人两天半时间

■ 本报记者 赵优

正值周末，雨过天晴，一只只蜻蜓盘旋飞舞，不远处的大洲岛在海面上清晰可见。

“刚来的时候看到这海滨美景，别提多兴奋啦！”吹着湿咸的海风，正在万宁石梅湾至大花角旅游公路太阳河大桥施工现场的孙传静已经汗流浹背。天一晴，万宁当地的最高温度已攀升至30多摄氏度。

太阳河桥桥面上空采用钢拱肋结构，由两个跨度达130米的钢拱肋组成海鸥的两只翅膀。目前，桥梁主体结构完成，巨大的吊车正在进行钢拱肋安装。钢拱肋，就是2米×2米的矩形截面钢结构。一节节巨大的钢拱肋，要紧密地焊接在一起，全靠技术娴熟的焊接工人。

孙传静全副武装，防护服、安全帽、口罩、手套将他严严实实地包裹起来。“这是施工需要，可不能马虎。”这个38岁的汉子来自江苏，继承了父亲精湛的焊接手艺，2014年11月来到太阳河大桥工地，这半年，只在春节时休息了几天。

因为钢拱肋需要吊装后焊接，工人们不得不手脚并用，爬进内部直径不到一米的圆洞，找到对接口，克服70度的倾斜，像绣花一般，将两个巨大的钢拱肋严丝合缝地焊接在一起。仅仅是爬进爬出，就需要近一个小时。焊接一个对接口，2个工人需要2天半才能完成。而对接口，有36个。

项目总工郭喜生透露一个细节：焊接工人进入钢拱肋内部施工，都要拎着一只小桶进去。这让人疑惑不解。

孙传静笑着解释：“说出来不怕丢人，那是为了‘方便’用的。”他说，焊接工作对温度、湿度要求非常高，在合适的天气，工人们争分夺秒地赶进度，为了节省爬进爬出的时间，即便有内急，也在钢拱肋内部解决了。(本报万城4月27日电)

链 接

万宁石梅湾至大花角旅游公路始于东线高速与兴梅大道交叉处，终点位于大长岭，途经礼纪镇、东澳镇、万城镇，连接石梅湾、南燕湾、神州半岛、老爷海、泰国湾、大花角等，与万宁市公路网及东环铁路联系顺畅、便利。线路全长35.44公里，采用二级公路标准建设，双向四车道，设计速度为40公里/小时。全线设置公路综合信息管理中心1处(含养护设施)，独立养护工区1处，大桥2座、中桥1座、小桥5座、涵洞91道。(赵辑)

来 论

值班主任：吴卓 主编：饶思锐

医院院长巨腐凸显 医改推进不容回避

■ 张燕

今年以来，检察机关查办了一批重大典型案件，如云南省第一人民医院院长王天朝受贿一案。2005年至2014年，王天朝利用职务之便，受贿共计现金人民币3500万元以及价值人民币8000余万元的房产100套、停车位100个。

最高检披露的王天朝受贿案情着实令人震惊。此前媒体还曾报道过，福建漳州医疗腐败窝案，市直区县73家医院全部涉案，同样令人震惊。但仔细想一想，这些腐败案发又一点都不意外。特别是对于一地方方的优质医疗机构而言，掌握的社会资源、上级拨款、医院收入甚为巨大。而医院一把手权力如果失控的话，无论医院基础工程建设、医疗设备药品采购，还是医生岗位调整、职称评定，寻租腐败的空间可想而知。

腐败的道理都是相似的，如何制衡、监督其实也有成熟的经验。问题只在于我们对医疗体制、公立医院的改革推进力度不够，才导致和医疗相关的权力被垄断，掌握在少数人和机构手中。无论医院工程招标、药品器械采购，还是医生职称评定、职业发展路径，都不透明，少数人一手遮天、权力无边，不腐败才奇怪。

王天朝被绳之以法了，但手握如王天朝院长这样权力的医院领导、医疗主管部门官员又何其多也？在巨大的诱惑面前，他们又将怎么“独善其身”？2014年，卫计委透露新医改五年来，中央政府和各级政府总投入资金达3万亿左右。面对如此大规模的医疗投入，如果权力失控，腐败该多严重？

医改不仅仅需要的是增加医疗投入，更需要从机制上实现变革，还医疗领域一个廉洁、高效的环境。药品器械定价机制应该遵循市场，而不能为暴利加价提供土壤；医院工程招标环节要实现公开和透明，让更多利益相关者参与其中；医生应该成为自由职业者、自由行医，让医院院长足够尊重医生，而不是相反拿着医生的职称评定、职业发展做腐败砝码。医改如果不解决这些问题，再大的投入最终都会打水漂，公众看病难、看病贵的问题依旧无法解决。医改没有退路，深层问题无法回避，唯有拿出决心和勇气知难而进。

本版言论只代表作者个人观点
投稿邮箱：hnrbpl@163.com