

# 弘扬特区精神，打造国际旅游岛升级版

## ——省政协围绕编制“十三五”规划专题协商座谈会发言摘登

**编者按：**“十三五”是我国小康社会全面建成、转变经济发展方式取得实质性进展、在重点领域和关键环节深化改革取得决定性成果的关键时期，也是海南国际旅游岛建设主要目标基本完成的重要节点。海南国民经济和社会发展“十三五”规划的编制，将为我省未来五年的改革发展奠定总基调，是2015年全省工作的重中之重。4月28日，省政协在海口召开围绕编制“十三五”规划建言献策第一次专题协商座谈会，邀请政协委员和专家学者从不同的角度，为规划的编制提出高水平建议，给省委、省政府决策和规划提供智慧和意见。本报特摘取其中的重点意见和建议，予以摘登，以飨读者。

### 1 加大国际旅游岛开发开放力度

住琼全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院院长 迟福林

国际旅游岛符合海南发展定位，牵动海南经济社会发展全局。“十三五”期间，海南要抓住我国经济转型升级和“一带一路”经济发展战略的历史新机遇，加大国际旅游岛开发开放力度，以健康服务业为主题，以“互联网+”为支撑，弘扬特区精神，打造国际旅游岛升级版。

大力发展健康服务业。加大对医疗旅游的政策支持，争取将博鳌乐城国际医疗旅游先行区的优惠政策扩大到海南全省。积极引进境内外知名医疗和保健机构，建成一批区域性的集医疗、科研和康复为一体的医疗健康中心。扩大养老服务市场开放。对民办养老机构给予公

办养老机构同等的用地、用水、用电等待遇。扩大健康服务业职业教育市场开放。争取国家支持，使海南成为民办教育综合改革试点省。

以“互联网+”为支撑提升国际旅游岛发展水平。海南具备发展互联网、大数据等信息产业的独特优势，“十三五”期间，海南要建成一批互联网产业基地，形成互联网产业集聚发展的优势格局。重点推进以海口、三亚为两翼的南北两个互联网产业基地建设，形成移动互联网、云计算、物联网、车联网、大数据等新一代信息技术在健康、旅游、海洋、农业、金融、电子商务、智慧城市等领域的应用和创新的产业集群。

此外，还要争取设立自由贸易园区。一是争取洋浦成为自由工业港区。把洋浦建成具有国际竞争力的现代化油气综合开发和加工基地，使其在南海油气资源开发中发挥重要作用；二是在现有临空、临港综合保税港区和经济开发区的基础上，试点自由贸易区政策和管理体制。争取中央支持在三亚探索发展大型空港自由贸易区；以海口、三亚和洋浦为平台，建设海港、空港与自贸园区一体化的对外自由贸易平台。三是探索建立琼港旅游商品自由贸易区。合作开展免税消费品保税物流、保税展示、免税消费品制造、加工和维修业务。

### 3 重点关注城乡居民收入水平和物价问题

省政协委员、原国家统计局海南调查总队总队长 张枝林

关于我省“十三五”经济年均增长预期目标，建议考虑在9%左右。对“十三五”经济增长目标的确定，要参照历史数据和新的因素（比如“十二五”期间年均增长9.9%），既要考虑大背景大环境，留有余地，也要积极进取，使目标“跳一跳”可够得到，做到积极稳妥，建议增长目标可考虑9%左右。

理由有四：一、海南与全国不是一个层面，不可比。海南后发优势比较明显，与全国有很大的不同。二、海南基础差、底子薄，工业化水平、城镇化水平、城乡居民收入偏低和经济总量小的问题还没有根本改变，需要加快发展。三、中央对海南的期

望值很高，海南老百姓也热切盼望加快发展。四、海南经济增长的速度还有可提升的空间。我省建省办经济特区已有25年，已经站在了一个新的历史起点上。随着改革的深入，发展方式的转变，海上丝绸之路“桥头堡”和其他的建设，发展空间很大。

关于全省城乡居民收入水平：建议提高到或者超过全国平均水平做为“十三五”期间的预期目标。因为海南城乡居民收入还未达到全国平均水平，收入水平还不到。而且由于多种原因，海南的物价水平一直很高，城乡居民的收入用于应对物价上涨方面的支出占比重很大，所以

更需要重视在“十三五”期间千方百计增加城乡居民收入。

关于物价问题：建议把扩大生产、增加供应、平抑物价做为改善民生的一项内容写进“十三五”规划中。海南物价高体现在与老百姓日常生活密切相关的食品价格高，如蔬菜、肉、蛋、奶等价格上涨。除因台风、重大节假日等因素导致供需不足外，本地自产蔬菜及其他食品类等物品供给不足，也是主要原因。这几年，省委、省政府在平抑物价方面采取了不少措施，取得了一定的成效。但物价问题仍然突出，需要关注。

### 5 中部生态核心区保护是重中之重

省政协委员、省林业厅副厅长 刘艳玲

海南就像一位美少女，中部生态核心是其帽子，海岸带是其裙子，保护好少女的“一帽一裙”，是“十三五”期间生态环境保护的重中之重：

一是护山。科学评估海南中部山区国家重点功能保护区域的环境容量，对人口、房产、项目等人为行为进行总量控制；保护好森林，以防护功能为主的沿海防护林带，以森林固碳释氧、国土保肥、森林游憩功能为主的丘陵台地生态经济林圈，以涵养水源、生物多样性保护功能为主的中部山区天然林生态保护核心；建立对中部生态核心区实施的逐年增长的生态补偿投入机制及生态资源保护考核制度。

二是护海。“十三五”的五年内着力完成与“规定”配套的海岸线及海岸保护红线的划定，并规范人类进入红线控制区的行为，如港口、船舶污染，污水直排入海、高位池养殖，严格保护海岸及近岸海域水质安全。控制填海造地、采挖砗磲、珊瑚等海洋生物资源的行为。

三是护湿地。“十三五”期间应严守363.00万亩红线，开展退塘还湿、退耕还湿、鸟类迁飞路线栖息地恢复工程，扩大湿地面积，科学修复退化湿地，增强湿地生态功能，保护生物多样性，积极推进湿地可持续利用。

四是护天。改善能源结构，优化产业

布局，禁止新建高污染、高耗能项目，加大扬尘污染的治理，规范建筑工地施工行为，实施道路清扫低尘保洁的机械化作业方式。开展有害气体治理，加强监管，严控企业不达标排放，加速淘汰黄标车和老旧机动车，严厉查处露天焚烧垃圾行为。

五是护地。划定优先保护区域，如基本农田、瓜菜种植基地、饮用水水源地，加强监测。加强城镇污水、垃圾处理设施及管网配套的建设和管理，实施雨污分流，截留城镇内河、内湖的所有排污口，恢复内河、内湖生态景观功能；加强农村环境卫生综合整治，切实解决好农村饮用水、生活垃圾、畜禽养殖等污染问题。

### 7 集约发展海南的石油石化项目

特邀代表、中石化海南炼化副总经理 赵聚德

洋浦是石油石化及油气储备的战略高地，有无可比拟的区位优势、地理优势、港口优势。作为连接海上丝绸之路的首站，洋浦背靠祖国华南、西南大市场，面向东盟，对内可以在石油石化产品供应不足的情况下保供，对外可以面向东盟市场，进口原油到中国运距最短，有着较大的运输成本优势。而且洋浦是天然良港，海域纵深开阔，地势平坦，土地资源丰富，适合整体布局大型石油石化项目。根据洋浦目前石油石化的发展现状来看，具备做强、做大的基础条件。

但洋浦的石油化工发展，应不急于眼

前，要高起点选商、坚定不移的落实大项目带动的战略，发展经济的同时保护好海南的碧水蓝天，优化规划布局，避免散、乱、集聚化发展海南的石油石化项目。对于炼化一体化来说，只要石油能源格局不变，就要有炼油工业，只要有炼油工业就一定伴生低附加值的石脑油、炼厂气，而提高其附加值的主要手段就是石脑油路线生产化工产品。随着一带一路的建设，橡胶效益回升，势必会支撑石脑油化工路线。目前化工效益回升就是很好的例证。所以，建议按照大型化、炼化一体化的指导思想发展海南的石油石化行业。

海南石油化工的发展，还应考虑体制多样化分摊投资风险、拓展市场空间，通过投资主体的多元化，引进差异化产品的专利技术，减少大宗、通用产品的生产，改善差异化产品依赖进口、大宗、通用产品产能过剩的局面。通过与乙烯产业链企业的混合所有制实现产业链的延伸，开拓市场。此外，由于目前国内炼油能力过剩，成品油出口实行配额管理，限制了洋浦国内外两个市场的优势。在一带一路及东盟自贸区的建设过程中，如果能够突破政策的瓶颈并附之相应的税制改革，海南石油化工行业将很快迎来美好的明天。

### 9 发展互联网产业是海南现实选择

特邀代表、海南生态软件园投资发展有限公司总经理 杨淳至

互联网，当下最具力量的词。2014年中国规模以上电子信息产业收入总额达14万亿元，同比增长13%；中国互联网企业在全球市值前10名中占据3席，在移动互联网应用开发方面居全球领先；中国必将成为全球数据及应用服务的中心；去年开始高规格主办世界互联网大会，今年“两会”上总理正式提出“互联网+”……

互联网产业是不可抵挡的发展趋势。对于海南来说，发展互联网产业的优势在哪？不受岛屿的局限，没有物流的困扰，无污染，高产出，是海南保护生

态环境前提下可持续发展的理想选择。当生态环境成为重要的生产力要素的今天，发展互联网产业也是海南的现实选择；互联网产业特别是移动互联网产业的发展从全国来看，大家基本都在一条起跑线上，在发展理念和思路上海南并不输给别人。

海南发展互联网产业需要政府的信心和决心，否则错过的不仅是一个产业，而是一个时代。海南的互联网产业如何发展？以海南生态软件园为例，园区互联网产业发展路径选择是将两个生态做到极致，一是自然生态，海南生态软件园打

造微城市，与一线城市不一样的城市物理空间，却具有一样的配套环境（教育、医疗、休闲娱乐）；二是产业生态，海南生态软件园通过引进龙头企业，搭建产业平台，建立孵化体系，培育标杆企业，形成良好的产业生态圈。

进一步来说，海南互联网产业还需要有龙头企业的引进与落地，引擎项目策划，网络通信、教育、医疗等配套设施建设，政策兑现，国际旅游岛一样的产业园区营销，快速反应的组织保障等支撑措施，以推动海南互联网产业、高新技术产业的发展。

### 2 打造“一带一路”建设旗舰项目

中国南海研究院海上丝绸之路研究所副所长 林勇新

今年3月28日，在博鳌亚洲论坛2015年年会开幕式上，国家发展改革委、外交部、商务部联合发布“一带一路”的愿景与行动”文件（即推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动），文件对我国相关省份参与“一带一路”建设给予了明确的定位；其中，文件关于海南提出“加大国际旅游岛开发开放力度”的指导意见无疑为海南促进产业转型升级，打造国际旅游岛升级版，推进旅游特区建设提供了重大机遇。

结合“一带一路”的愿景与行动”文件的指导意见，海南参与“一带一路”建设，在“一带一路”建设中的可为空间可从以下几方面考虑：一是完善旅游特区建设总体规划，提升“多规合一”设计水平。将陆海统筹的功能区规划纳入到“多规合一”的设计框架内，加强海南的顶层设计水平。二是充分利用习近平总书记在博鳌亚洲论坛宣布“一带一路”愿景和

行动文件的外溢效应，科学制定海南国际旅游岛参与新“海丝”建设的宣传方案。

三是积极参与“一带一路”早期收获项目建设。

海南可在现有基础上，深化与东盟国家的港口与互联互通合作，主动参与“一带一路”早期收获项目建设。

四是将国际旅游岛建设为抓手，推

动旅游服务相关的产业链合作。率先实

现以旅游业为龙头的服务业开放的新突

破。五是推进海洋特色的务实合作，加快推动海洋旅游精品路线，以永兴岛为基地的南海人道主义救援基地等方面

的建设。

### 4 抓住机遇加快海南产业结构调整

省政协委员、原海南省发改委体改处处长 祁昌平

在抓住机遇、落实国家发展战略背景下，海南发展面临着国家“一带一路”战略、美丽中国战略、新型城镇化战略、海洋强国战略等诸多机遇。海南要着眼于解决自身发展中的重大问题，以深化改革突破发展瓶颈。例如，着眼于美丽中国、绿色发展，争取国家公园体制建设试点省，建成覆盖城乡的污水处理系统；着眼于优势资源整合，探索建立国家级新区洋浦新区、琼西北滨海新区等；探索油气资源勘探、开发、加工、进出口率先向民营开放，深入推进战略资源领域混合所有制改革；不断细分市场，大力发展生产服务（海工

制造、产业配套服务），总部经济服务、生活服务等。

在产业结构调整方面，海南要做好以下三点：一是旅游提质，核心是处理好旅游发展用地与商品住宅建设用地的关系问题，遏制一线景观地大建宾馆酒店和商品住宅的趋势，保证最具吸引力的一线景观地留给游客和公众，预留旅游业发展空间；

二是农业转型。加快由生产型农业向服务型农业转变，掌握现代农业价值链制高点。在临高加来和三亚崖城规划建设南北两个现代化冬季瓜菜中心批发贸

易市场，建成集冷冻、储藏、包装、交易、结算、信息服务、大数据分析以及金融、保险服务为一体的大型农业行业综合体。整合中心渔港资源，探索建立面向东盟国家的渔业自由贸易区，建设集渔船停靠、补给和海产品冷冻、储藏、加工、交易、结算、信息交换、大数据分析以及金融、保险服务为一体的大型渔业行业综合体，渔港自贸区向东盟国家渔船开放，区内实行免关税和人民币结算，区内产品输出区外依法纳税；三是工业突围。举全省之力，千方百计，力推洋浦炼油扩能和百万吨乙烯项目在“十三五”开工建设。

### 6 大力促进海南热带农业发展

海南大学农学院教授 何朝族

热带农业在海南社会经济发展中具有重要地位，国家对海南热带农业发展也高度重视。2014年，海南省农业生产总产值809亿元，占全省GDP的23%，海南省的农业生产总值明显高于全国较发达省份。海南省热带农业还有巨大的发展空间，但也存在不少深层次问题。

海南热带农业发展应坚持市场主导、政府引导、科技指导。海南的热带农业，特别是瓜菜等季节性强的产品，由于农民对市场把握不准或农民生产的盲目性较大，受市场波动影响较严重，经常出现“菜贱伤农”等现象。主要原因有：政府部门特别是县和乡镇政府部门的引导

不力或错误引导，农民生产的品种与市场需求不相适应。而且大部分农民的科技水平较低，科技支撑不足或不能到位等原因也影响了海南热带农产品的生产和质量。

坚持生态保护第一的发展思路。生态保护对海南热带农业发展至关重要，虽然多年的保护已使海南整体生态条件得到恢复，但由于热带地区生态的脆弱性，生态保护在海南热带农业生产中将是一个长期存在的挑战。同时，适当发展集约化、规模化热带农业生产基地。通过引进、扶持较大规模的热带农业企业，发挥企业对市场的主动性判断力和应变力，以

及对科技的接受和吸收能力，助力海南热带农业的发展。

在销售方面，通过网络销售农产品，可以大大减少销售的中间环节、减低销售成本、拓展市场空间，是一个值得关注的农产品市场新业态。同时还要认识海南在我国农业种业的特殊地位，争取国家对南繁育种、制种的支持，促进海南热带农业的发展。归根结底，“小康不小康，关键看老乡”，海南热带农业的发展，最受益的应该是300多万海南农民。只有海南广大农村发展了，农民富裕了，海南国际旅游岛建设才能取得全面发展。

### 8 发展金融业助力国际旅游岛建设

省政协委员、原中国银行海南分行行长 王林

“十二五”期间，海南省金融业整体实力显著增强，为全力推进我省富民强岛工程作出重要贡献。当前，国际、国内经济环境继续发生深刻变化，“十三五”是我省实现国际旅游岛建设目标、全面建成小康社会的关键时期，也将是金融业加速发展的黄金机遇期。

一是政府应多措并举，切实支持我省重点项目和企业发展。政府应在营造良好发展环境、信用环境等方面下功夫，在政策倾斜、融资模式等方面，加大对国际旅游岛先行试验区、博鳌医疗先行区、富力红树湾、观澜湖等重点项目建设支持

力度，根据发展需要，采取政府出资引导，主要资金向社会筹集，建立完善促进产业和重点项目融资平台，推动我省重点项目迅速发展。

二是发展中小金融机构，支持小微企业，推动大众创业、万众创新。采取业务补助、增量业务奖励等措施，引导担保、金融和外贸综合服务等机构为小微企业、个体工商户等提供融资服务。鼓励金融机构单列小微企业扶持计划，推动民间资本依法发起设立中小银行等金融机构取得实质性进展。

三是提高直接融资比重。通过并购

重组等多种方式不断改善资产状况，大力培育后备上市资源，推进热带农业、旅游业、远洋捕捞、制药业、新能源等特色产业企业赴海内外资本市场上市。

四是加强产业发展与金融发展的融合。在旅游保险市场和农业保险市场方面取得实质性突破，加快建立旅游保险制度，加大财政补贴力度，增加农险保费的有效供给。大力发展科技金融、消费金融、海洋金融和小企业融资。

### 10 加快公共服务法治化及均等化

省政协委员、海南瑞来律师事务所主任 廖晖

当前社会建设的根本要求就在于以公共服务法治化为契机，全面推进服务型政府法治化的建设。“十三五”期间，海南应推进法治建设，着力提高公共服务供给水平及公共服务均等化建设。

一是加快推进我省公共服务法治实践。建议我省充分运用经济特区立法权，为全面深化我省改革提供法制支撑。加快制定出台一批新的法律，及时修改和完善一批现行法律。重点加强有关完善经济体制、改善民生和发展社会事业、保护生态环境以及政府自身建设方面的立法。

二是健全公共服务法治化建设。建立和健全公众参与机制，将利益和制度要求的判断权交给社会活动主体，政府一般只担当指导的角色；建立健全效率引导机制。加强对公共服务的监管和绩效评估，增强政府公共投入使用的透明度，提高公共投入的社会效益和水平。按照权责统一、依法有序、民主公开、有错必纠的原则，建立公共服务的行政问责制，建立严格的责任追究制度；建立和健全活力激发与秩序维系的互动机制，必须通过激发政府全面提升基本公共服务能力和动力，促进基本公共服务的落实到位。

三是创新公共服务体系，建立适应我

省情的公共服务模式。首先要创新我省公共服务制度，包括义务教育制度、社会保障与社会福利制度、公共卫生制度等。其次是按照公平公正、覆盖广泛、水平适度、可持续发展的要求，建立惠及全省的特色公共服务模式。三是创新公共服务供给机制和方式，建立多元化公共服务供给机制，鼓励和引导社会力量以多种方式参与和兴办公共服务项目。此外，还要加强公务员队伍建设，不断提高政府公共服务质量与水平。

（本版文字由本报记者金昌波、王玉洁 通讯员符总整理）