

今日关注

上海出台新规从严治党

级别越高、位置越重要、权力越大,管理规定越严

上海:领导干部亲属不得经商办企业

规定明确“一方退出”机制,“可执行、可操作、可检查、可问责”

据新华社上海5月4日电（记者姜微、杨金志）中共上海市委4日公布并实施《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定（试行）》，体现“级别越高、位置越重要、权力越大,管理规定要越严”的原则,着力于制度的“可执行、可操作、可检查、可问责”。

据规定,上海市级领导干部的配偶不得经商办企业;其子女及其配偶不得在本市经商办企业。

上海市委副书记、市长、市政府秘书长、副秘书长,市委书记、市委各部门正局职,市政府工作部门正职,区县党政正职,依法受权行使行政权力的事业单位市管正职等岗位领导干部的配偶不得经商办企业;其子女及其配偶不得在领导干部管辖的地区或者业务范围内经商办企业,不得在本市从事可能与公共利益发生冲突的经商办企业活动。

上海市高级人民法院及中级法院、上海海事法院、上海知识产权法院,市检察院及检察分院,市公安局领导班

子成员的配偶不得经商办企业;其子女及其配偶不得在领导干部管辖的地区或者业务范围内经商办企业,不得在本市从事可能与公共利益发生冲突的经商办企业活动。

上海国有企业中的市管正职领导人员的配偶不得经商办企业;市管正职领导人员的子女及其配偶和市管副职领导人员的配偶、子女及其配偶不得在领导人员任职企业及其关联企业的业务范围内经商办企业,不得在本市从事可能与公共利益发生冲突的经商办企业

活动。

此外,其他领导干部的配偶、子女及其配偶不得在领导干部管辖的地区或者业务范围内经商办企业,不得在本市从事可能与公共利益发生冲突的经商办企业活动。

规定还要求,领导干部应当按照要求,将配偶、子女及其配偶经商办企业情况向组织作专项报告,填写《市管领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业情况表》,并附企业年度报告等相关材料。同时,应当在领导班子民主生活会上,将配偶、子女及其配偶经商办企业情况进行明示。

上海市委组织部、市纪委机关将会同有关部门,对填报配偶、子女及其配偶有经商办企业情况的领导干部进行专项核实,对填报配偶、子女及其配偶无经商办企业情况的领导干部按照每年20%的比例进行抽查。重点核查是否存在漏报、瞒报情况。对干部群众举报的有关线索,由市委组织部、市纪委机关依纪依法进行检查。

规定明确了“一方退出”机制,也就是说,对于有违规定所列情形的领导干部,由其配偶、子女及其配偶主动退出所从事的经商办企业活动,或者由领导干部本人辞去现任职务。

此外,对不如实报告或者未及时纠正的,按照有关规定给予领导干部组织处理或者纪律处分。涉嫌违法的,移送有关机关处理。

在试点基础上扩大试点、逐步全面推开

今年2月27日,中央全面深化改革领导小组第十次会议审议通过了《上海市开展进一步规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业管理工作的意见》。会议指出,对上海进行这项工作试点,中央有关部门要给予支持,跟踪进展,总结经验,在试点基础上扩大

试点、逐步全面推开。

党的十八大以来,中央从抓八项规定具体实施入手,全面强化党要管党、从严治党。上海在全国率先制订、实施相关规定,是贯彻中央全面从严治党的必然要求,也是当前加强反腐倡廉建设、回应百姓关切的迫切之

抓“关键少数”:权力越大,管理越严

应勇在接受专访时坦言,当前以领导干部亲属经商办企业为特征的“一家两制”、官商一体已经实际存在,成为一种社会现象。这种所谓的“黄金搭档”很容易导致官商勾结、钱权交易、不当利益输送。

在此基础上,上海市委认为,重要干部要重点管理。领导干部级别越高、位置越重要、权力越大,管理越要严格。从规定内容看,对省部级

领导干部要求严于正局职领导干部;对正局职领导干部要求严于副局职领导干部;对公权力比较集中的市公检法领导班子成员要求严于其他单位领导干部。

对于政法系统的领导干部而言,更是有“双重”规定的约束。姜平告诉记者,根据规定,上海市公检法领导班子成员,其配偶不得经商办企业,其子女及其配偶不得在领导干部管辖的地区或业务范围内经商办

堵住“蚁穴”,重在落实到位

对于领导干部亲属经商办企业问题,中央早有规定。《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》、中央纪委《关于“不准在领导干部管辖的业务范围内个人从事可能与公共利益发生冲突的经商办企业活动”的解释》《关于省、地两级党委、

政府主要领导干部配偶、子女个人经商办企业的具体规定（试行）》和《关于中央国家机关各部门制定的司（局）级以上领导干部配偶、子女个人经商办企业的具体规定适用于地方厅（局）级以上领导干部的通知》等,都作出了相关规定。

可执行、可操作,杜绝“牛栏关猫”

细节决定成败,制度不能“牛栏关猫”。为了确保制度有效管用,上海在规定的可执行、可操作上下了很多“细功夫”:

一是把经商办企业与一般从业行为区别开来。什么是“经商办企业”?指的是注册个体工商户、个人独资企业或者合伙企业,投资非上市公司、企业,在国(境)外注册公司后回国(境)从事经营活动等情况;领导干部配偶受聘担任私营经

济组织的高级职务,在外商独资企业或者中外合资企业担任由外方委派、聘任的高级职务等情况。至于在私营经济组织或外商投资企业中没有投资行为、不担任高级职务的,则属于一般从业行为。

二是明确了予以规范的领导干部范围,指的是上海本市党、人大、政府、政协、审判、检察机关中中级副职以上的干部;本市人民团体、依法受权行使行政权力的事业单位中相当

实行“职位限入”和“提拔限制”

一套完整的制度体系,必须有相应的督查问责机制。

在今后的干部工作中,上海将实行“职位限入”和“提拔限制”。也

就是说,对拟提拔任用的领导干部,如果不符合规定,不列为市管干部考察对象和拟任人选。

记者了解到,规定公布实施后,

于局级副职以上的干部;本市国有企业中的市管领导人员。

三是对领导干部的配偶,与子女及其配偶的严格管理有所区别。根据规定,对于省部级、正局职领导干部和市公检法领导班子成员,对其配偶更对其子女及其配偶的要求更严。

下一步,上海还将对“受聘担任的高级职务”“管辖的地区和业务范围”“关联企业”“与公共利益发生冲突”等概念作进一步的细化和界定。

上海将组织领导干部进行专项申报,逐个核实甄别,区分不同情况,依照有关规定予以调整处理。今后,上海将实行常态管理,探索形成长效机制。 记者姜微、杨金志（据新华社上海5月4日电）

解读



西藏震区震后心理疏导

5月4日,西藏吉隆县吉隆镇完小1至3年级的学生与边检站女战士互动游戏。

当日,西藏自治区边防总队吉隆边防检查站心理辅导师为边检站旁的西藏吉隆县吉隆镇完小1至3年级学生进行震后心理疏导。这是吉隆边检站官兵为灾区学生举办的第一堂心理疏导课,计划每周举行一次,每节课40分钟,以游戏形式进行。 新华社记者 刘东君 摄

贵州女子饮酒过量死亡后续:涉事公职人员受处理

新华社贵阳5月4日电（记者胡星）4月19日,贵州省纳雍县16周岁少女肖某与纳雍县城乡规划局5名职工聚餐,肖某因饮酒过量非正常死亡。记者4日从纳雍县委宣传部获悉,目前肖某家属已与涉事人员达成民事调解协议,涉事的公职人员受到处理。

据通报,4月19日,纳雍县城乡规划局工作人员李某、刘某、方某、陈某、方某某,相约肖某、杨某(女)在纳雍县居仁街道一餐馆聚餐。席间肖某饮酒过量,杨某、李某等将其背到一洗浴场所休息。此后肖某呕吐严重,刘某拨打“120”急救电话求助。肖某经医护人员抢救无效死亡。

事件发生后,经公安机关尸检鉴定,肖某系饮酒过量导致乙醇中毒死亡,死前未受其他侵害。目前,肖某家属已与涉事人员达成民事调解协议,纳雍县政府部门已对涉事的纳雍县城乡规划局职工李某、刘某分别给予行政记过处分,方某、陈某和方某某给予停职待岗处理。

“大屯路隧道飙车案”追踪北京检方对两被告提起公诉

新华社北京5月4日电（记者熊琳）北京市朝阳区人民检察院4日对“大屯路隧道飙车案”两名被告以涉嫌危险驾驶罪提起公诉。朝阳区人民法院同日受理此案。

2015年4月11日晚,在北京市朝阳区大屯路隧道内,于某(男,20岁,吉林省长春市人,无业)驾驶红色“法拉利”牌小客车、唐某(男,21岁,北京市人,无业)驾驶绿色“兰博基尼”牌小客车,由东向西行驶过程中发生交通事故,车辆与隧道墙壁和道路护栏发生碰撞,两车严重损坏。

经公安部门进一步调查取证,于某、唐某存在驾驶机动车追逐竞驶行为,在隧道内行驶的瞬间最高时速超过每小时160公里。4月13日,二人被公安机关以涉嫌危险驾驶罪依法刑事拘留。

香港天价绑架案一疑犯落网

新华社香港5月4日电 已故香港“针织大王”罗定邦孙女罗君儿被绑架案有突破性进展。香港新任警务处处长卢伟聪4日在会见传媒时表示,一名涉案疑犯3日晚11时左右在罗湖检查站被捕。这名郑姓男子被捕时没有乔装打扮,身上也没有携带赎金。

警方消息称,该疑犯是警方早前发布两张有照片疑犯中的一名姓郑的男子。

4月25日,6名男子闯入已故香港“针织大王”罗定邦孙女罗君儿在西贡的别墅,抢走价值200万港元财物后,再将受害人绑架,向其家人索要2800万港元赎金,并在收到赎金后释放了受害人。香港警方此后展开大规模搜捕。

澳洲跨境电商体验馆落户郑州



5月4日,消费者在澳洲跨境电商体验馆体验商品。

近日,河南省首家澳洲跨境电商体验馆落户郑州,消费者通过线下体验店可以了解到商品实物信息,并且通过扫描商品标签上的二维码直接下单订购商品。据体验馆负责人介绍,设立体验馆主要是为了方便顾客到店直观了解商品,解决消费者对于线上“海淘”时看不到实物的顾虑。 新华社社(王益亮 摄)

新华视点

聚焦国企巡视

数万亿元境外国有资产存在大量监管空白

“两桶油”成境外国资监管问题重灾区

中纪委网站4月30日公布了一批央企巡视整改情况的通报,其中对中国石化、中国南方航空集团公司、中国海运等企业的通报中都涉及境外国有资产的监管问题。“新华视点”记者调查发现,一边是境外国有资产规模与收入利润总额持续上升,仅110多家中央企业纯境外单位资产总额已超过4万亿元;一边却是巨额国资基本上没有进行审计,存在大量监管空白。

国务院国资委公布的数据显示,截至2014年底,绝大部分中央企业都在境外(含港澳地区)设立了分支机构,这些机构遍布在世界150余个国家或地区。仅在中央企业纯境外单位中,资产总额、营业收入、利润总额已分别达到468万亿元、4.49万亿元和1200亿元。

除了110多家央企在境外的巨额资产,地方国企境外资产也规模庞大。

记者采访了解到,目前国资监管部门和央企国企总部对境外国有资产监管大多依靠“自己管自己”的内审机制,一些监管空白点的背后,境外国资经营中存在诸多乱象:

——利益输送导致国有资产流失。记者了解到,在国内被频频曝光的国企利益输送问题,在境外资产领域也因项目数额大、监管难度高而长期存在。在巡视中,中石化被反馈的问题就

国务院国资委从2011年开始陆续出台多个文件构建境外资产监管体系。然而,在现实中,“一些国企子公司注册在巴拿马,股东注册在香港,经营的工程在澳洲,这令监管部门对企业股权财务关系的实时监测很难实现。”张晖明说。

除了监管成本大、难度高,企业境外管理的“自查自纠”模式也令监管效果难以真正落实。如中石化在整改情

除此之外,由于境外巨大的存款及受托资产规模以及经营网点拥有大量固定资产,国有控股金融机构的境外资产规模也很大。4月份披露的多家国有商业银行2014年年报显示,中国工商银行和中国银行境外、海外资

中航油、中铁建巨亏引关注

产均超过万亿元大关。

数万亿元境外国有资产的监管情况如何?今年全国两会期间,全国政协委员、审计署原审计长董大胜表示,审计署对中央企业越来越大的境外投资基本上没有进行审计,存在着

有的国企竟上海海外行贿“黑名单”

包括“经营管理人员利用掌握的资源和平台,在海外经营中搞利益输送和交换”。而此前王雪冰、张恩照等落马国人大行负责人,也曾在国外通过受贿等方式将国家利益变成个人利益。

记者了解到,不法分子通常通过与承包商勾结高价招标攫取利益,在

经营销售等环节与其他人结成利益同盟,在子女留学或就业等方面接受供应商好处、收受客户所送礼品或被安排外出旅游等形式,进行利益输送。

——参与海外腐败行为,国企上行贿“黑名单”。商务部国际贸易经济合作研究院跨国公司研究中心主任王

志乐近期在“强化企业合规,推进依法治企”研讨会上透露,有12家中国企业上了世界银行的“黑名单”。列入“黑名单”的企业因涉嫌欺诈和贿赂,将在一定时期内被禁止承接世界银行资助的项目。记者看到,这份“黑名单”中包括大庆油田路桥工程有限责任

公司、中国交通建设股份有限公司、中国地质工程集团公司、中国建筑股份有限公司等多家国企。

——境外代理衍生敛财“猫腻”。目前,不少中国企业在境外经营中都需要通过当地代理渠道采购、销售,这些境外代理存在诸多因垄断关系而带来的腐败。这种情况被一些国企的海外机构工作人员所利用,进行个人牟利。

不合规甚至违法行为进行极大约束。祝善波认为,防止国企境外资产流失,最根本的还是通过混合所有制等手段,推动国企完善公司治理结构、建立现代企业制度。这套制度如果有

目收购程序不够规范,尽职调查不到位,有的实际运行效果和预期差距较大;资产投资回报率较低,有的多年没有产出。

除了“两桶油”成为境外国资监管问题重灾区,此前中航油在境外违规从事衍生品交易巨亏造成数亿美元国有资产损失、中铁建在沙特项目因风险管理 and 内控缺失巨亏40多亿元等事件引发关注。

多位专家建议,国家审计署、纪委监察部门应准许对境外国资进行专项审计和专项巡视。这不仅将彻查“糊涂账”,还将对国资境外经营中的一些

托,执行国有重点大型企业监事会2015年度集中重点检查项目和境外国有资产检查项目。

记者杨毅沉、杜放、何欣荣（据新华社北京5月4日电）

央企自查自审易演变为内部人控制

况通报中公布,开展自查自纠清退的违规支出仅有224万元,这与其600多亿元的海外非流动资产相比微不足道;而中国海运也仅在整改情况通报中“老调重弹”,表示将强化境外审计监督,提升审计权威性,但并未出台令人信服的新举措。

中国企业发展研究会副会长李锦指出,在缺失第三方审计的情况下,央企的自查自审容易演变为内部人控制,这是造成海外国有资产流失的一个重要原因。

对此,今年4月,国资委宣布将由7家第三方会计师事务所按招标委

