



从深圳湾北东岸深圳河口的红树林自然保护区远眺深圳市区拔地而起的建筑群(4月27日摄)。 新华社记者 李明放 摄

# 加快推进生态文明建设 《意见》里的10条“干货”

中共中央、国务院日前印发《关于加快推进生态文明建设的意见》。作为当前和今后一个时期推动我国生态文明建设的纲领性文件，意见明确了生态文明建设的总体要求、目标愿景、重点任务 and 制度体系，记者从中梳理出10条“干货”。



游客在长沙湘江橘子洲景区游玩。

近年来，湖南长沙以湘江保护和治理为核心，努力建设水生态文明。据悉，2013年，长沙列入全国首批水生态文明试点市，湖南省政府将湘江治理确定为“一号重点工程”。

新华社记者 龙弘涛 摄

## 生态文明建设两问

如何加快生态文明建设？

国家发改委主任徐绍史：生态文明建设的关键，是处理好人与自然的关系，使经济社会发展建立在资源能支撑、环境能容纳、生态受保护的基础上，使青山常在、清水长流、空气常新，让人民群众在良好生态环境中生产生活。生态文明建设不仅局限于“种草种树”、“末端治理”，而是发展理念、发展方式的根本转变，涉及经济、政治、文化、社会建设方方面面，并与生产力布局、空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，以及价值理念、制度体制紧密相关，是一项全面而系统的工程，是一场全方位、系统性的绿色变革，必须人人有责、共建共享。

首先，要加快生产方式的绿色化，就是要通过生态文明建设，构建起科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，大力发展绿色产业，培育新的经济增长点。

其次，要推进生活方式的绿色化，加快形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

第三，要弘扬生态文明主流价值观，把生态文明纳入社会主义核心价值观体系，形成人人、事事、处处、时时崇尚生态文明的社会新风尚。

第四，要健全系统完整的制度体系，通过最严格的制度、最严密的法治，对各类开发、利用、保护自然资源和生态环境的行为，进行规范和约束。

目标任务如何落实？

徐绍史：我们考虑，至少应该从三个方面推进意见确定的目标任务的落实。一是强化统筹协调。意见要求，各级党委和政府对本地区生态文明建设负总责，各有关部门要密切协调配合，共同形成推进生态文明建设的强大工作合力。

二是开展先行先试。注重顶层设计与地方实践的结合，深入开展生态文明先行示范区建设，探索生态文明建设的有效模式，形成可复制、可推广的制度成果。

三是细化实施方案。根据意见要求，各地要抓紧提出实施方案，相关部门要研究制定行业性和专题性规划，国家发展改革委将按照中央要求抓紧制定意见分工方案，逐项分解目标任务，推动每一项任务落实落地。  
(新华社北京5月5日电)

### “绿水青山就是金山银山” 的理念贯穿全篇

#### 明确主要目标

意见采取定量与定性结合的办法，提出了国土空间开发格局进一步优化、资源利用更加高效、生态环境质量总体改善和生态文明重大制度基本确立四方面的目标，提出到2020年，使生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。

#### 关键制度建设

意见按照源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究16字思路，提出了健全法律法规、完善标准体系、健全生态补偿机制等10个方面的重大制度，其中包含不少亮点。

#### 培育生态文化

### 数说生态文明2020年主要目标

① 单位国内生产总值  
二氧化碳排放强度  
比2005年下降40%——45%

② 用水总量力争控制在6700亿立方米以内  
万元工业增加值用水量降低到65立方米以下  
农田灌溉水有效利用系数提高到0.55以上

③ 非化石能源占一次能源消费  
比重达到15%左右

④ 重要江河湖泊水功能区  
水质达标率提高到80%以上

⑤ 森林覆盖率达到23%以上

⑥ 草原综合植被覆盖率达到56%

⑦ 湿地面积不低于8亿亩

⑧ 50%以上可治理沙化土地得到治理

⑨ 自然岸线保有率不低于35%

1 【形势判断】总体上看我国生态文明建设水平仍滞后于经济社会发展，资源约束趋紧，环境污染严重，生态系统退化，发展与人口资源环境之间的矛盾

3 【定量目标】单位国内生产总值(GDP)二氧化碳排放强度比2005年下降40%至45%，用水量力争控制在6700亿立方米以内，万元工业增加值用水量降低到65立方米以下，农田灌溉水有效利用系数提高到0.55以上，非

5 【自然资源资产产权制度和用途管制制度】对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记。明确各类国土空间开发、利用、保护边界，实现能源、水资源、矿产资源按质量分级、梯级利用。

6 【红线管控制度】设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。即合理设定资源消耗“天花板”，将各类开发活动限制在资源环境承载能力之内；将大气、水、土壤等环境质量

9 【倡导绿色消费模式】倡导勤俭节约的消费观。积极引导消费者购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品，减少一次性用品使用，限制过度包装。严格限制发

日益突出，已成为经济社会可持续发展的重大瓶颈制约。

2 【总体思路】坚持节约资源和保护环境的基本国策，把生态文明建设放在

化石能源占一次能源消费比重达到15%左右。重要江河湖泊水功能区水质达标率提高到80%以上。森林覆盖率达到23%以上，草原综合植被覆盖率达到56%，湿地面积不低于8亿亩，50%以上可治理沙化土地得到治理，自

力之内；将大气、水、土壤等环境质量“只能更好，不能变坏”作为地方各级政府环保责任红线；在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域划定生态红线，确保生态功能不降低。

7 【健全政绩考核】把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展综合评价体系，大幅增加考核权重；实行差别化考核，对限制、禁止开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发

展高耗能、高耗水服务业。全方位开展反食品浪费行动。党政机关、国有企业要带头厉行勤俭节约。

10 【完善公众参与制度】扩大信息公开。建立环境公益诉讼制度，对污染环

突出的战略位置；坚持把节约优先、保护优先、自然恢复为主作为基本方针；坚持把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径。

然岸线保有率不低于35%。  
4 【定性要求】国土空间开发格局进一步优化；能源消耗强度持续下降；生态环境质量总体改善，大气环境质量、重点流域和近岸海域水环境质量得到改善，土壤环境质量总体保持稳定。

工作重点县，取消地区生产总值考核；探索编制自然资源资产负债表，对领导干部实行自然资源资产和环境责任离任审计。

8 【完善责任追究】建立领导干部任期生态文明建设责任制。对违背科学发展要求，造成资源环境生态严重破坏的要记录在案，实行终身追责，不得转任重要职务或提拔使用，已经调离的也要问责。

境、破坏生态的行为，有关组织可提起公益诉讼。引导生态文明建设领域各类社会组织健康有序发展。

记者 赵超 王希  
(据新华社北京5月5日电)

### 意义

党中央、国务院历来高度重视生态文明建设。党的十八大作出了把生态文明建设放在突出地位，纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总布局的战略决策，十八届三中全会提出加快建立系统完整的生态文明制度体系，十八届四中全会要求用严格的法律制度保护生态环境。中共中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》，既是落实全会精神的重要举措，也是基于我国国情作出的战略部署。

我国资源环境方面的基本国情，可以用两句话来概括：一是资源环境瓶颈制约加剧，特别是环境承载能力已达到或接近上限；二是生态文明建

设总体滞后于经济社会发展。可以说，资源环境已经成为实现全面建成小康社会目标最紧的约束、最矮的短板，是绕不过去的坎，一个躲不开、绕不过、退不得的必须解决的紧迫问题。

意见是中央就生态文明建设作出全面专题部署的第一个文件，明确了生态文明建设的总体要求、目标愿景、重点任务和制度体系，突出体现了战略性、综合性、系统性和可操作性，是当前和今后一个时期推动我国生态文明建设的纲领性文件。党的十八大和十八届三中全会就生态文明建设作出了顶层设计 and 总体部署，意见就是落实顶层设计和总体部署的时间表和路线图，措施任务更具体、更明确。

### 路径

党的十八大提出，全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局。

“意见围绕五位一体，明确了将生态文明融入经济、政治、文化、社会建设的实现路径，提出了‘五个坚持’和‘五项任务’。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文说。

“五个坚持”明确了生态文明建设的基本原则：坚持把节约优先、保护优先、自然恢复为主作为基本方针；坚持把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径；坚持把深化改革和创新驱动作为基本动力；坚持把培育生态文化作为重要支撑；坚持把重点突破和整体推进作为工作方式。

“五项任务”提出了生态文明建设的主要目标：强化主体功能定位，优化

国土空间开发格局；推动技术创新和结构调整，提高发展质量和效益；全面促进资源节约循环高效使用，推动利用方式根本转变；加大自然生态系统和环境保护力度，切实改善生态环境质量；健全生态文明制度体系。

中央党校教授赵建军指出：“当前，我们在生态文明建设上还面临许多问题和挑战，比如经济下行压力使得淘汰落后产能更加艰难，干部生态观念的滞后导致执行力弱化。实现五位一体，必须大力推进生态文明建设，让中国特色社会主义事业健康、融合、持续和繁荣发展。”

“只要抓住工作的重点和努力的方向，一个充满活力、蓝天、绿水、青山环绕的生态文明新时代一定会尽早到来。”赵建军说。

(据新华社北京5月5日电)

## 宁波港集团原总裁 徐华江被立案侦查

新华社北京5月5日电 最高检5日消息，日前，经浙江省人民检察院指定管辖，浙江省湖州市人民检察院决定，依法对宁波港集团有限公司原总裁徐华江(正厅级)涉嫌受贿犯罪立案侦查，并采取强制措施。案件侦查工作正在进行中。

## 四川投资集团原董事长 黄顺福被立案侦查

新华社北京5月5日电 最高检5日消息，日前，经四川省人民检察院指定管辖，四川省达州市人民检察院依法对四川省投资集团原党委书记、董事长黄顺福(正厅级)以涉嫌受贿犯罪立案侦查。案件侦查工作正在进行中。

## 西安市环保局原局长 张印寿被“双开”

据新华社西安5月5日电(记者梁爱平)记者从陕西省西安市纪委获悉，西安市环境保护局党委原书记、原局长张印寿和西安市户县规划和住房保障局党委原副书记、原局长何龙勤涉嫌严重违纪违法，被开除党籍和公职。其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

## 受贿1300余万元 浙江绍兴一副区长 一审被判无期徒刑

据新华社杭州5月5日专电(记者袁立华)记者5日从浙江省绍兴市中级人民法院获悉，绍兴市柯桥区原副区长谢兴长近日因受贿1300余万元，一审被判无期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。

法院审理认为，被告人谢兴长身为国家工作人员，利用职务上的便利，为他人谋取利益，非法收受或索取他人财物共计价值人民币1300.2万元、美元1万元、欧元3000元，其行为已构成受贿罪。公诉机关指控的罪名成立，应予支持。部分事实具有索贿情节，予以从重处罚。

记者从法院了解到，案发后执法机关依法追回赃款人民币650万元，全部予以没收并上缴国库；未追回的赃款继续予以追缴。

## 安徽省教育厅 外事处处长坠亡 排除他杀可能

新华社合肥5月5日专电(记者周畅)记者5日从安徽省教育厅获悉，4日下午安徽省教育厅外事处处长从办公室坠楼身亡。

安徽省教育厅5日在官方网站上发布通告称：“5月4日下午，我厅外事处处长耿尊芳同志(女，58岁)从办公楼坠楼身亡。经公安部门调查，排除案件可能。”

通告指出，据其家人反映，耿尊芳长期失眠，近期情绪低落。

## 河南封丘一乡长 驾车撞死两人逃逸 当事人已被刑拘

据新华社郑州5月5日专电(记者付吴苏)近日，河南封丘县尹岗乡乡长齐某驾车撞死两人后逃逸的事件在网络曝光。记者5日从封丘县委宣传部获悉，齐某已被刑事拘留，其交通肇事致人死亡且逃逸的行为正依法进行追诉。

4月28日20时14分，封丘县公安局110指挥中心报警台接报：县城黄池路新阳光超市门口发生交通事故，一辆轿车将两位老人撞倒，车牌号为豫GLK188，肇事车逃逸。

经查，车牌为豫GLK188的肇事车辆登记所有人均为封丘县尹岗乡人民政府。当日23时许，肇事车辆被送至县交警大队。4月29日12时许，肇事司机齐某到封丘县公安局投案自首。办案民警遂带其到医院抽血，并将血样送至新乡市交警支队鉴定。齐某，男，汉族，1970年1月出生，封丘县人，原尹岗乡人民政府乡长。



## 浙江横店“圆明新园” 首期即将开放

浙江横店集团耗资300亿元按1:1比例在横店仿建的“圆明新园”首期将于5月10日建成并对外开放。  
新华社记者 徐昱 摄