

李克强在国务院推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议上强调 破除审批“当关” 公章“旅行” 公文“长征” 乱象 用刚性制度管权限权，接受社会监督

据新华社北京5月12日电 5月12日，国务院召开推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表讲话。

李克强说，按照党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，转变政府职能是深化行政体制改革的核心，关键是处理好政府和市场关系。本届政府成立伊始，开门办的第一件事就是推进行政体制改革、转变政府职能，把简

政放权、放管结合作为“先手棋”。两年多来，这项改革成效不断显现，极大释放了市场活力和社会创造力，推动了政

府治理能力提升和廉政建设，有力支撑了稳增长、调结构、惠民生。但改革进

展与人民群众的期待还有较大差距，一

些措施不落实、不配套等问题亟待解决。必须坚持简政放权、放管结合、优

化服务“三管齐下”，把转变政府职能持

续推向深入，促进大众创业、万众创新，

让一切创造社会财富的源泉充分涌流，

让所有社会成员拥有施展才能的公平

机会，共享改革红利和发展成果。

李克强指出，改革就是要解放和发展生产力，人民群众是生产力的主体和历史创造者。推进大众创业、万众创新，就能更加充分发挥人民群众的无限创造力，这是强国富民之道，是保持经济中高速增长、迈向中高端水平，实现升级发展的动力之源，也有助于增进社会公平正义，让更多人靠劳动和创造富起来。必

须坚韧不拔推改革，清除堵点促发展，让

创业门槛更低、创新天地更广。

李克强强调，转变政府职能，要继

续在简政上下功夫，着力破除审批“当

关”、公章“旅行”、公文“长征”等乱

象。再砍掉一批行政审批和核准项

目、一批审批中介事项、一批企业登

记注册和办事关卡、一批不合法不合规

不合理的收费和各种行政管理中的繁

文缛节，年内实现“三证合一”、“一照

一码”。推动制定完善“三个清单”，用

刚性制度管权限权，接受社会监督。

李克强指出，以敬民之心行简政之道，必须增强法治、公平、责任意识，搞

好事中事后监管，运用大数据、云计算、“互联网+”等创新监管。建立统一

监管平台，推进综合执法，推广随机抽

查，做到公开透明、压缩权力寻租空间。

李克强强调，为人民服务是党的

根本宗旨，让老百姓过上好日子是人民政

府的天职。转变政府职能既要给市

场松绑，还要突出优化服务，让群众

享受便捷公平可及的服务。



政策解读

简政放权再推进 释放三大信号

12日召开的国务院推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议提出，把转变政府职能持续推向深入，促进大众创业、万众创新，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让所有社会成员拥有施展才能的公平机会，共享改革红利和发展成果。

专家认为，这是对以简政放权为核心的政府职能转变工作作出的再动员、再部署。以此为起点，各级政府有望实施更有含金量、更有力度、更具实效的简政放权新举措。

1 疏通“堵点”： “当头炮”不准“放空炮”

该放的权还没放尽，政府的手依然伸得比较长，改革举措难以完全落实到位，部门之间推诿扯皮……

简政放权是本届政府的“先手棋”和“当头炮”。2013年以来，国务院取消下放800多项行政审批事项，极大激发了市场活力和社会创造力。但是，由于“最后一公里”尚存堵点，这项改革与群众期待和经济发展要求还有较大差距。

进行了两年多的改革，一些地方仍然落实不到位，导致市场主体和公众不够解渴，原因何在？

首先是部门利益作祟。中央党校教授王军说，政府部门过去习惯于行政审批、发号施令，现在要转向市场监管和公共服务来体现自身利益，是很痛苦和困难的。“所以，避重就轻、拖延改革就成为一些政府部门自觉不自觉的行为表现。”

其次是配套改革滞后。中央编办副主任王峰认为，目前地方保留的行政审批事项中，大多数是法律、行政法规和国务院决定设立的，地方无权自行取消，遇到“天花板”后无法逾越。

再有是懒政怠政犹存。国家行

政学院教授张占斌指出，个别部门和基层干部对改革有畏难和抵触情绪，转变职能后存在不会管、不想管、管不好的问题，甚至对改革举措躲着走、绕着走。

从出台措施下猛药到督查评估抓成效，从规范国务院部门行政审批到推行地方政府权力清单，从清理规范行政审批中介服务到取消非行政许可审批，国务院一直全力促进简政放权落地生根。

上个月，国务院成立了推进职能转变协调小组，主要职责中就包括协调推动解决改革中遇到的困难和重点难点问题，督促各地区各部门落实改革举措。

这次会议再次强调，各地区各部门必须强化机制，明确责任，大胆探索，加强督查，确保各项改革落地见效。

专家指出，抓落实要在此基础上向制度层面推进。“应当运用政策绩效评估手段，组织企业家、专家学者和行政相对人对政府执行政策进行评价，由社会进行监督，并和行政问责机制结合起来，发挥制度性抓落实的机制。”中国行政管理学会执行副会长高小平说。



2 消除“痛点”： 变政府“端菜”为群众“点菜”

是否在时限内兑现承诺也会一目了然。

事实上，随着简政放权不断推进，越来越多的人意识到此前费时费力取得的许多证明、评审、批复，其实并非政府行政审批，而是非行政许可审批甚至中介服务事项。换言之，只有政府行为边界更明确、透明度不断增加，出现了“政府权力部门化、部门权力利益化”倾向，最终变成一个又一个难以医治的“痛点”。

“消除制约简政放权向纵深推进的因素，需要更新治理理念，以制度化安排解决部门机构改革动力不足问题，防止既得利益格局成为改革羁绊。”常修泽说。

专家认为，全面推进政府权力运行法治化，首先要加快推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。

清单一亮，百姓办什么事去找什么部门心里有了底，政府部门是否尽职、

是否在时限内兑现承诺也会一目了然。

事实上，随着简政放权不断推进，

越来越多的人意识到此前费时费

力取得的许多证明、评审、批复，其实

并非政府行政审批，而是非行政

许可审批甚至中介服务事项。

换言之，只有政府行为边界更明

确、透明度不断增加，出现了“政

府权力部门化、部门权力利益化”

倾向，最终变成一个又一个难以

医治的“痛点”。

国家行政学院教授竹立家认为，

在依法厘清行政权力边界的基础上，

健全权力运行制约和监督体系、严格

问责机制，对执行中形变走样的做

法和违纪违法的部门、人员进行严肃

问责，才能让简政放权真正落到每

个环节中去，落到市场和群众身上。

会议指出的审批“当关”、公章“行

公文“长征”等乱象的存在，除了

创造寻租空间的利益驱动以外，一定

程度上源自传统管理方式的巨大惯性

和路径依赖。一些地方与部门长期以

来以批代管，既缺乏服务意识，也欠缺

监管与服务能力，取消审批之后就会

无所适从。

对此，会议提出，要再砍掉一批行

政审批和核准项目、一批审批中介事

项、一批企业登记注册和办事关卡、一

批不合法不合规不合理的收费和各种

行政管理中的繁文缛节，年内实现“三

证合一”、“一照一码”；推动制定完善

“三个清单”，用刚性制度管权限权，接

受社会监督。

竹立家说，会议释放了明确信号，

继续推进简政放权不仅需要“壮士断腕”

的勇气，也需要扎实推进政府治理能

力建设。这一过程中，需要公众参

与监督和评价，既要由以往政府直接

“端菜”变为群众“点菜”后政府能端出

来，还要以群众满不满意检验权力运

行过程中各项措施是否到位。

从通报数据来看，违规配备和使用公

车高居第一位，共112起，占处理总数的23%；违规发放津补贴或福利共107起，占处理总数的22%，列第二位；违规收送礼金礼品71起，占处理总数的15%，列第三位；大办婚丧喜庆57起，占处理总数的12%，列第四位。这四项总共有347起，超过处理总数的70%。

在点名道姓通报曝光的682人中，有65人被免职，约占处理总人数的10%；有7人因严重违

反中央八项规定精神被开除党籍；45人被追究主

体责任，7人被追究监督责任。

三部门： 开展商业健康保险 个人所得税政策试点

新华社北京5月12日电（记者申铖 韩洁）记者12日从财政部了解到，经国务院批准，财政部、国家税务总局、保监会联合发布通知，将开展商业健康保险个人所得税政策试点工作，拟在各地选择一个中心城市开展试点。

根据当日发布的《关于开展商业健康保险个人所得税政策试点工作的通知》，为确保商业健康保险个人所得税政策试点平稳实施，拟在各地选择一个中心城市开展试点工作。其中北京、上海、天津、重庆四个直辖市本市试点，各省、自治区分别选择一个人口规模较大且具有较高综合管理能力的试点城市。

通知明确，对试点地区个人购买符合规定的商业健康保险产品的支出，允许在当年（月）计算应纳税所得额时予以税前扣除，扣除限额为2400元/年（200元/月）。试点地区企事业单位统一组织并为员工购买符合规定的商业健康保险产品的支出，应分别计入员工个人工资薪金，视同个人购买，按上述限额予以扣除。2400元/年（200元/月）的限额扣除为个人所得税法规定减除费用标准之外的扣除。

通知进一步明确，适用商业健康保险税收优惠的纳税人人，是指试点地区取得工资薪金所得、连续性劳务报酬所得的个人，以及取得个体工商户生产经营所得、对企事业单位的承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业合伙人和承包承租经营者。符合规定的商业健康保险产品，是指由保监会研发并会同财政部、税务总局联合发布的适合大众的综合性健康保险产品。待产品发布后，纳税人可按统一政策规定享受税收优惠政策，税务部门按规定执行。

中央纪委监察部网站通报曝光682人 当前违规配备使用 公车问题最突出

新华社北京5月12日电 今年五一前后，中央纪委监察部网站连续4周通报487起违反中央八项规定精神案件，共点名道姓通报曝光682人。其中，违规配备和使用公车问题最突出。中央纪委监察部网站12日分析指出，当前“四风”面上有所好转，但树倒根在，仍停留在“不敢”阶段，远没做到“不能”，更没有达到“不想”。

从通报数据来看，违规配备和使用公车高居第一位，共112起，占处理总数的23%；违规发放津补贴或福利共107起，占处理总数的22%，列第二位；违规收送礼金礼品71起，占处理总数的15%，列第三位；大办婚丧喜庆57起，占处理总数的12%，列第四位。这四项总共有347起，超过处理总数的70%。

在点名道姓通报曝光的682人中，有65人被免职，约占处理总人数的10%；有7人因严重违反中央八项规定精神被开除党籍；45人被追究主体责任，7人被追究监督责任。



中俄联合搜寻苏军烈士 遗骸活动正式启动

5月12日，俄方工作人员在将存放4具苏军烈士遗骸的箱子从泥土中挖出。

当日，中俄首次联合搜寻苏联烈士遗骸活动在黑龙江省穆棱市正式启动。由俄方17名专业搜寻人员和中方考古队、大学生志愿者组成的联合搜寻队，将在当地开展为期一个月的搜寻工作。

2012年8月，当地村民刘光临偶然在火烧山上发现了4具完整遗骸，经俄方鉴定，遗骸为苏军士兵。不久后，俄罗斯方面向中方提出了共同搜寻苏军烈士遗骸的倡议。新华社记者 王凯 摄

国务院印发《关于加快培育外贸竞争新优势的若干意见》

提出六大任务 努力实现五个转变

据新华社北京5月12日电 目前，国务院印发《关于加快培育外贸竞争新优势的若干意见》（以下简称《意见》）。《意见》是在当前国际环境和国内发展条件都发生重大变化的背景下，指导今后一段时期我国外贸稳增长、转方式、调结构，巩固外贸传统优势、加快培育竞争新优势，推动由贸易大国向贸易强国转变，充分发挥外贸对我国发展全局重要作用的纲领性文件。

《意见》指出，改革开放30多年来，我国对外贸易取得举世瞩目的成就，但

制约外贸持续发展和转型升级的问题依然突出，传统外贸竞争优势削弱，新的优势尚未形成。努力巩固传统优势，加快培育竞争新优势，对实现外贸持续发展和转型升级，促进我国经济持续健康发展，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大而深远的意义。

《意见》强调，要大力推动我国外贸由规模速度型向质量效益型转变，努力实现五个转变：一是推动出口由货物为主向货物、服务、技术、资本输出相结合

转变；二是推动竞争优势由价格优势为主向技术、品牌、质量、服务为核心的综合竞争优势转变；三是推动增长动力由要素驱动为主向创新驱动转变；四是推动营商环境由政策引导