

将盈利业务安排亲属垄断经营，开办企业“洗白”贪腐所得——

# 起底国企领导“亲缘经商腐败”

新华视点

1

## 领导亲属违规经商已成为国企共性问题

近日，2014年中央巡视组第三轮专项巡视整改情况向社会公布。此前，在巡视组反馈巡视情况的8家国企中，中国石化、中国联通、中船集团、东风汽车、中国海运、南方航空、华电集团7家企业均在巡视反馈或整改通报中，被提及领导人员及其亲属违规经商办企业。目前，国企领导亲属违规经商办企业，已被纳入国资委今年专项治理范畴。

“新华视点”记者调查发现，一些国企领导采取委托代理、合作经营等方式，将国企盈利业务安排配偶、子女等亲属开办的企业经营，巨额国有资产收益被蚕食。此外，还有国企领导干脆直接安排亲属开办企业，用于转移甚至“洗白”其贪腐所得。

“中海运一些领导人员及亲友和特定关系人围绕航运业务开办关联公司进行利益输送，‘靠船吃船’问题突出”“中石化的有的领导人员亲属子女违规经商办企业，通过承揽中石化业务进行关联交易谋利”……领导干部亲属违规经商成为这些被巡视央企的普遍性问题，有央企被巡视组毫不客气地指出，“领导干部亲属违规经商办企业问题愈演愈烈”。

据中纪委通报，针对领导亲属经商办企业，中国联通相关人员已注销企业21个、转让企业63个、退出股份16个、辞去高管职务8个、终止业务往来并签署承诺书85个；中船集团通过初步审核，共有211名各级领导的亲属经商办企业，其中5人的亲属所办企业与其本人所属单位有业务往来和关联交易，个人申报涉及合同总金额18736万元。

业内人士介绍，相较于党政机关领导干部亲属经商侧重于借助行政权力寻租，国企

领导干部亲属看重的，是国有企业在部分行业和领域的垄断主导地位以及掌握的巨大国有资产，他们以“抱大腿”和“搭便车”的心态，围绕上下游或关联行业为企业获取利益。

一位地方国企负责人表示，结合中央巡视组反馈，以及一些依附国企的中间公司关联交易怪象频出等情况来看，领导干部亲属违规经商已成为国企的共性问题，“这也是今年进行专项整治的直接原因”。

记者采访发现，从央企到各级地方国企，领导干部亲属违规经商几乎无孔不入。例如，因受贿落马的安徽黄山市城投公司原董事长刘金星，其妻子曾借助其影响力，参股城投公司项目承包方。刘金星的二审判决书显示，在黄山市城投公司投资建设的安置小区工程项目中，陈秋娥出资6.5万元参股并具体管账，退出合伙时就以借条形式分得利润26.7万元。

## 揭秘空手套白狼式“亲缘经商贪腐”四大手法

州石化和广西石化油品运输中的相关盈利业务，交给茅士家儿子经营，帮助其累计获利1500万元。

——“换手接班”利益交换。中国社会科学院政治学研究所执行研究员刘山鹰说，“国企领导间还有一种隐性的‘换手接班’，照顾彼此生意的利益输送，比如A和B分别是不同公司的领导，自己的亲属分别经营公司，然后A和B彼此照顾对方亲属的生意，实际上是另一种利益交换。”

——赤裸裸直接侵吞。还有不少国企领导亲属违规经商办企业，则是赤裸裸



式，将国有资产贱卖或免费提供给亲属经营的企业，“即便事后追查，也会以‘对市场判断失败’‘交了学费’等借口为由轻松诿过”。

——办企业为“洗白”非法收入。记者调查还发现，一些国企领导安排亲属开办企业，其目的并非经商，而是为“洗白”违法所得，企业成为一副让非法变合法的“白手套”。

据中纪委官网披露，云南锡业集团原董事长雷毅因受贿2000多万元被判死缓，他曾多次安排其弟弟雷斌采用公司股、投资股、购买房产等方式转移赃款。2009年，雷毅指使其弟在深圳收取一笔50万元的贿赂款，直接用于在深圳注册成立一家贸易公司。一些在境外受贿的外币，雷毅则以公司名义将贿款存于境外账户。

## 领导因亲属违规经商受到刑罚的并不多见

经商相对隐蔽，若非主动报告很难查明；企业知情人士往往也抱着事不关己的态度，认为国企的钱给谁赚都是赚，不愿或不敢给领导“找别扭”。

日前被查处的贵州电网公司原副巡视员王和，在2012年至2014年间默许其儿子开办的公司在电网所属企业承揽业务谋取利益。王和在2013年和2014年按要求填报个人有关事项报告表中，均隐瞒了儿

子经商办企业的情况。

“国企领导违规经商问题屡禁不止，关键在于违规成本太低。”刘山鹰说，治理国企领导违规经商的相关制度中，绝大多数都是采取党纪政纪处理。其实，针对国企亲属经商问题，刑法有明确的罪名予以处罚，但并未得到很好的执行。

刘山鹰说，根据我国刑法规定，国有企事业单位工作人员，利用职务便利，存

在将本单位的盈利业务交由自己亲友经营等情形，使国家利益遭受重大损失的，就会构成亲友非法牟利罪，可处拘役或最高至七年的有期徒刑，“但在实际中，国企领导因亲属违规经商，构成亲友非法牟利罪受到刑罚的并不多见”。

中国企业改革与发展研究会副会长周放生表示，治理国企领导亲属违规经商顽疾，不仅要从外围形成强有力的监督和惩处机制，更重要的是要在企业内部形成权力和利益制衡，办法就是推进国企混合所有制改革，“试想，如果国企中有非国有股东，他会允许类似侵犯自身利益的情况发生吗？”（据新华社北京5月18日电）

## 打破出租车垄断坚冰

# 义乌成为首个“吃螃蟹”的城市

饱受诟病的出租车改革，长期难有实质性进展。近日浙江义乌市大力推行改革：将有序开放出租车市场准入和出租车数量管控，实现出租车市场化资源配置。

在今年全国两会上交通运输部部长杨传堂曾表示，出租车改革指导

意见或将于今年上半年出台。记者调查发现，一些城市目前也紧锣密鼓地定好了改革方案，目前就等交通运输部的指导意见。

“万事俱备，只欠东风”。作为出租车改革“吃螃蟹”的城市，义乌模式能否撕开出租车改革的口子，引得改革政策“东风”？

多年来，出租车行业利益盘根错节，司机罢工、上访等频发，改革之难困扰多地。4月，南京下调份子钱，受到舆论普遍关注。而此次，义乌为何要成为年内首个“动真格”改革的城市？当地表示，已是到了不得不改的地步。

目前，义乌市共有出租车1300余辆，仅6家出租车公司，已7年未增加数量，远

不能适应市场需求。当地恒丰出租车公司总经理陈呈明告诉记者，义乌“黑车”多达一万多辆，是正规军的10倍之多。出租车司机何晓东说，他白班的份子钱每天要250元，油费150元左右，如果规矩开车，一天只有四五百元的营业额，根本赚不到钱，所以只能偷偷拼客、挑客，甚至不打表高价宰外地客。“再不改革，行业要崩溃了。”

在义乌，以往营运权使用费每车每年为1万元，取消后政府直接减少财政收入千万元以上。而在一些大城市，这笔使用费可能高达上亿元。

一位业内人士表示，义乌之所以肯舍得放下这块“肥肉”，在该地经济发展较好，且出租车数量较少，“割肉”并不是很心疼。但对多地来说，要完全取消恐怕不容易。

——冲击处于垄断地位的出租车公司。

很多出租车公司名义上管理、服务司

机，实际上保险和维修费都是司机自掏腰包，公司只顾收份子钱。

杭州市出租车行业协会秘书长许增培算过一笔账，杭州正规出租车公司在每辆车

上所得的毛利是每月约2000元，以一个公

司500辆车来计算，一年收益达一千万元。

——厘清错综复杂的产权关系、承包

模式。

以杭州为例，杭州有出租车1万多辆，

其中1000多辆为个体户所有，其余的控制

开始全部取消。同时降低份子钱，要求出租车公司将降低的费用落实到出租汽车驾驶员，对主动降低“承包款”的经营企业在新增出租车投放时给予一定加分。

改革明确支持打车平台，“将加快约租车、驻点、包车等新的营运服务模式，引导出租车公司推出人工电话召车、手机软件召车、网络约车等多种电召服务方式。”

在77家公司手中，其中绝大多数是民营企业。“最大的阻力来自于产权不明晰。杭州有6种承包模式，包括挂靠、买断、半承包等，十分复杂。要厘清这些利益纠葛很困难，因此改革推动也比较缓慢。”许增培说。

一位曾花数十万元买断一辆杭州出租

车的“老板”说，他不愿意改革。“我把车子承包出去，每月能收份子钱七八千元，五六

年就把成本收回了。改革肯定对我们没啥好处。”

许增培透露，杭州目前已经大致定好了出租车改革方案，现在就等交通运输部的指导意见。“义乌改革勇气可嘉，也让一些迟迟不敢改革的城市增加了动力。”

不过，专家们表示，义乌改革仍有些瑕疵。许增培说，改革向出租车司机体现的好处还不够多。对于外界普遍关注的私家车能否进入出租车行业，义乌改革方案中也未有提及。

天津社科院社会研究所所长张宝义说，义乌改革作为破局之举，还是可能对全国产生很强的示范效应。“互联网叫车公司、打车软件的出现令原有出租车行业的管理面临尴尬、矛盾激化，各地的出租车司机、管理者们都在观望，行业改革已是箭在弦上，在义乌之后，可能会有一些城市选择跟进。”

记者 周竟 朱涵  
(据新华社杭州5月18日电)

太原开审“农妇讨薪死亡案”

三名涉案警方人员受审



5月18日，被告人王文军(前右二)等人被带入法庭。新华社记者 燕雁 摄

据新华社太原5月18日电 (记者晏国政)5月18日9时，山西省太原市中级人民法院在一号法庭依法公开开庭审理被告人王文军、郭铁伟、任海波涉嫌犯故意伤害罪、滥用职权罪一案。

2014年12月13日，太原市公安局小店分局龙城派出所民警王文军等人在处置“龙瑞苑”工地警情期间，发生一起河南籍民工周秀云非正常死亡案件，引起社会广泛关注。

公诉机关指控，被告人王文军在执行公务中，故意伤害他人身体致一人死亡构成故意伤害罪；被告人王文军、郭铁伟身为国家机关工作人员，在执行公务过程中滥用职权致一人轻伤，构成滥用职权罪；被告人任海波故意伤害他人身体，致一人轻伤，构成故意伤害罪。

## 广东破获涉及五省电信诈骗团伙42名嫌疑人落网

据新华社广州5月18日电 (记者叶前)在全国打击电信诈骗重点地区广东茂名市电白区，警方破获一起行骗五省份的特大电信诈骗团伙，抓获42名犯罪嫌疑人。

茂名市副市长、公安局局长陈克18日在广东省公安厅新闻发布会上说，经初步核查，该团伙涉及广东、广西、黑龙江、吉林、四川等地案件共45宗，涉案金额80多万元。

据介绍，当地警方排查出电信诈骗及银行卡犯罪重点人员1600多人，对124名电信诈骗犯罪嫌疑人悬赏通缉，并设立有举报奖励。鉴于以往案件中不少青少年参与电信诈骗，当地正加大投入，严控青少年辍学逃学，并开展职业技能培训。

目前，案件正在进一步审理中。

## 福建一司法局长兼职翻译被控贪污历时13年终审无罪

据新华社福州5月18日电 (记者郑良)5月18日，福建福州市中级法院二审公开宣判福清市原司法局长黄政耀贪污罪一案，宣告上诉人黄政耀无罪，当庭释放。

据福州中院查明的事实，黄政耀被指控于1997年10月至2002年5月，在担任福清市司法局局长期间，与其妻利用业余时间为福清市公证处外公翻译文件，并由公证处工作人员以每件译文20元的标准向申请人收取翻译费，未开具收费票据。有关翻译费用分配由黄政耀决定。

福清市人民法院一审判决认为，黄政耀身为国家工作人员，利用职务上的便利，伙同他人侵吞公共财产，其占有翻译费用的行为构成贪污罪。依法应判处有期徒刑十一年，没收贪污所得人民币178138元。黄政耀不服提出上诉。

2002年9月，黄政耀被检察机关指控犯有贪污、私分国有资产等罪，2014年6月，福清市法院一审作出有罪判决，案件历时近13年，引发广泛社会关注。

## 北京一公交司机驾驶中猝死未造成乘客伤亡

据新华社北京5月18日电 (记者丁静)记者18日从北京公交集团获悉，北京八方达公司941快车一驾驶员猝死，车上乘客没有伤亡。

5月18日7时46分，八方达公司941快车驾驶员杨勇，驾驶京G43850号车自中门寺开往北京西站南广场方向。车辆行驶至靛厂锦园路段时，驾驶员突发疾病，但其仍将公交车安全地停在路口后晕倒，身体倾斜左侧窗户边上，脚仍踩在刹车上。乘务员拨打120急救电话后，急救车将驾驶员送到301医院，经抢救无效后死亡。



## 福建严厉打击非法采捕交易红珊瑚

福建公安边防三沙边防派出所民警展示被查获的红珊瑚。

2014年以来，福建省海洋与渔业、公安边防、海警等16个部门在福建管辖海域联合开展打击非法采捕红珊瑚专项行动。一年来，共出动执法船艇546艘次，检查船舶46461艘次，查扣涉嫌非法采捕红珊瑚船舶100多艘，破获非法交易红珊瑚案件32起，查获红珊瑚196.1公斤，抓获犯罪嫌疑人59人。

新华社记者 张国俊 摄

“再不改革，行业要崩溃了”

改革将触动  
三大“奶酪”

义乌模式  
能否搅动  
“一池死水”？