



法院立案大厅。本报记者 张茂 通讯员 黄叶华 摄

立案登记制：低门槛立案的一次司法考验

核心提示

“立案难”是个为人们诟病已久的老话题,主要是说一审法院立案难,表现在对群众提交的诉讼材料审查过严,或者涉及民告官等敏感案件不立案不裁决,或者将案件长期搁置,成为“抽屉”案等。

5月1日起,全国法院正式将立案审查制变为立案登记制,则是对“立案难”问题的良好回应。

据海南省高级人民法院统计数据显示,全省法院诉讼服务中心半个月共接待群众2929人次,其中当场立案高达2191件。

从上述数据可以看出,从立案审查制到立案登记制,两字之差,折射出的是司法观念的变换,是群众诉讼权益的保障。

然而,因立案门槛降低带来的“案多人少”问题以及虚假、滥诉等难题也引起广泛关注。

在司法实践中,立案登记制将如何迎接这次司法考验?

A 由“审查”到“登记” 两字之差看变化

1 》房屋过不了户 立案仅需10分钟

5月6日下午2时半,海口市龙华区人民法院诉讼服务中心里,立案窗口的法官已全部到位,等待前来办事的群众。上班没多久,市民吴先生抱着一大叠材料赶到窗口办立案登记,整个立案过程仅用了10分钟左右。

原来,吴先生在2004年与他人签订《房屋买卖合同》,约定将海口的一套房子出售给对方,自签约之日起一个月内

将房屋交付给对方居住。签约后,吴先生将房屋交付给对方居住使用,并对方办好了房屋产权证。同年8月,对方因经营生意事宜要返回老家,将房屋返售给吴先生。此后,吴先生依约向对方支付返购房屋款72000元,对方也返回老家。因对方离开海口后一直联系不上,吴先生单方无法办理房屋过户手续,所以决定通过起诉解决房屋过户难题。

2 》诉离材料不全 一次性告知补正

5月7日上午,记者在海口美兰区法院见到市民郑女士,她来法院起诉,准备与丈夫离婚。郑女士告诉记者,这已经是她第二次来到诉讼服务中心,之前因为起诉材料不全没能立案。

“上次来的时候,我对立案需要的材料了解不全,法院没有受理,但是立案窗口工作人员将需要补充的几项材料告诉了我。今天来,材料全了,很快就给我立案了。”郑女士说,换在以前,有可能还要再多跑几趟。

3 》破解“立案难” “民告官”数量上升

由“审查”到“登记”,两字之差,对老百姓打官司意味着什么?省高院副院长张光琼用一个常见的欠钱不还的例子说明了这个差别。譬如甲方向乙方借了一万元不还,过去乙方想通过起诉追回自己的钱就必须提供借钱的证明,比如借据等,法院才能立案。

“这样,立案审查制容易在未进入法庭

之前就吧案件‘打回去’,造成大量案件进不了法庭。”张光琼说,其危害显而易见。此外,由“审查”到“登记”后,“民告官”案件数量有所上升。

“我们知道,行政诉讼主要是解决官民矛盾的,比较敏感,立案审查制下,法院受理此类案件要进行过于严格的实质审查,立案门槛较高,存在立案难问题。

4 》实施半个月 当场立案率近八成

从5月1日起,海南三级法院由立案审查制变为立案登记制,据省高院统计数据 displays,截至5月15日,海南三级法院诉讼服务中心半个月共接待群众2929人次,其中当场立案2191件,材料补正

后当场立案86件,收取诉讼材料待处理的549件,法定期限内难以判定先行立案的7件,属于不予受理裁定的仅有2件,超过77.7%的案件被当场立案登记。

“案件受理情况在我们预料之内。”

B 立案登记制 便民在哪里?

“实行登记立案制度,法院对当事人的起诉,更多的是对形式要件进行核对,讲究有案必立、有诉必理,门槛降低,必将使大量案件得以进入业务庭。”张光琼告诉记者,具体来说,就是法院除了明确不予登记立案的情形外,当事人提交的诉状一律接收,并出具书面凭证。在合法的前提下,对符合法律规定的起诉、自诉和申请,一律接收诉状,当场登记立案,对提交的材料不符合形式要件的,及时释明,以书面形式一次性全面告知应

当补正的材料和期限,对在法律规定期限内无法判定的,也应当先行立案,而对不符合法律规定的,也应依法裁决不予受理或者不予立案,并载明理由。

省律师协会会长廖晖接受记者采访时表示,改立案审查制为立案登记制后,法院对符合法律规定的起诉、自诉和申请,一律接收诉状,当场登记立案。

“这在客观上扩大了法院的受案范围,能够更充分地保护当事人的诉权。”廖晖说。

C 立案登记制下,法院面对的两个难题

1 》“案多人少”难题

5月7日上午,在海口市美兰区法院诉讼服务中心,法官吴秀菊正接受一名带着材料前来打官司的群众的咨询,并当场为其办理了立案手续。

“我今天已经登记了6个民商事案件,5件当场立案,现在一天接受的案子数量相对以往增加了,工作量随着案件的增多而加大。”吴秀菊说,今后基层法院的案件将会越来越多,法官的压力也

会越来越大。

“的确如此,‘案多人少’一直是人民法院普遍面临的问题,法官员额制使案多人少问题加剧,而低门槛的登记立案让这一问题进一步凸显。”张光琼说。

“我们在全省进行过调研,立案登记制度实行后,尤其是基层法院,压力增加了不少。”凌杰泉说,立案登记制度必然带来案件增加,而且对立案窗口工作人

2 》虚假、滥诉难题

“立案登记制度的实行,让立案高门槛不复存在,我们不得不注意防止随之而来的大量虚假诉讼、滥诉行为。”张光琼坦言,在实际办案中,他们遇到过这样的问题,“比如,有的当事人在一家法院起诉,为了达到某种目的,又跑到别的法院起诉,甚至出现过在一个案件在三家法院立案,造成一个诉讼、多处行使。”

“这种虚假诉讼、滥诉行为严重浪费了司法资源。”张光琼说,全省法院正在积极推进信息化建设,实现资源共享、信

息公开,“一案多立”将无处遁形。

据了解,现实中的确有少数诚信缺失者做出恶意诉讼、虚假诉讼和滥用诉权的行为,包括少数职业道德不高的律师、法律工作者为获取案源收取代理费,怂恿、鼓动甚至是代替当事人滥用诉权等。

记者在调查中了解到,为了防止虚假诉讼,省高院引进了《诚信诉讼保证书》,对查清案件事实、化解双方矛盾纠纷和引导当事人坚持诚信诉讼,发挥了重要作用。近日,省高院通过“诚信诉讼”,对一起建

“我昨天过来了解立案需要提交的材料,一目了然。”吴先生称,现在按照立案登记制办理立案,确实比以前容易了不少。“只要提供的材料齐全,法官当场就给登记立案。”

在吴先生旁边,一位70多岁的老大爷坐在立案窗口前,正在用海南话费力地向工作人员表达着自己的诉求。龙华区法院立案庭的工作人员告诉记者,老

“立案登记改革以后,如何引导当事人,特别是以前来过法院但没能立案的当事人理性立案尤其重要,为此安排了资深法官现场释明。”美兰区法院立案庭庭长林海解释说,“按照要求,符合立案

半个月来,省高院统计发现,民事案件立案数受理平稳,而行政诉讼案件立案数呈现了上升趋势,正好印证了这一点。”

“过于严格的实质审查,司法为民意识不够强,甚至一些地方还出台‘土政策’,明确将某些案件挡在法庭之外,使得‘立案难’问题日益明显。”省高院立案庭庭长凌杰泉补充道。

张光琼表示,立案登记制度的出发点是司法为民、司法便民,海南在这方面有很好的基础,一直通过上门立案、电话立案、网上立案等措施充分保障当事人诉讼权,同时通过减免诉讼费用等措施,不

大爷姓蔡,今年77岁了,前来起诉一家银行,要求银行偿还其在银行的定期存款2400元。蔡大爷口述,龙华区法院工作人员一边记录并代写了起诉状。

最终,在龙华区法院立案庭工作人员的指导下,蔡大爷顺利提交了起诉状,办理了立案手续。“法院工作人员很负责,让我这样的老人也可以自己来立案,真方便!”蔡大爷说。

条件的,确保当场立案,当事人提交的诉状和材料不符合要求,法院会及时释明,并一次性书面告知应当补正的材料和期限,对不符合立案条件的,也要耐心解释指导争取理解。”

记者也了解到,近年的一些群体性事件,不少是因当事人“求告无门”而起。在一些地方,涉及“民告官”、征地拆迁等案件,往往会被贴上“敏感”标签,导致当事人的诉求被挡在司法程序之外。

“久而久之,我们看到因为‘立案难’问题,一些当事人不得不转而上信访的路。”张光琼说。

断加大司法救济保障力度,让老百姓打得起官司。

凌杰泉也表示,目前立案登记制度还在实行初期,等制度运行成熟以后,全省法院登记立案率将达到90%以上。



D 立案登记制 需要厘清两个观点

1 》并非所有的案件都会立案

实行立案登记制度,是不是群众所有的诉求法院都必须立案?针对这个问题,凌杰泉表示,实行立案登记制度,“有案必立”也是有前提的。

而据记者了解,登记立案针对的是初始案件,也就是一审案件和最初提出申请的案件,而且在阐明立案登记范围的同时,意见也明确了不予登记立案的情形,包括违法起诉或者不符合法定起诉条件的,诉讼已经终结的,涉及危害国家主权和领土完整、危害国家安全、破坏国家统一和民族团结、破坏国家宗教政策的,其他不属于人民法院主管的所诉事项等等。

“并非所有的案件都会立案,我们强调依法受理,案件形式上必须合法,符合法律规定的起诉条件,否则,有诉也不能立案。当然,这也是为了方便真正有诉求的老百姓,其诉求能进入司法程序。”凌杰泉说。

2 》并非鼓励老百姓打官司

“立案登记制改革只是解决了案件入门的问题,至于能不能打赢官司,还要看当事人提供的证据,看法院依据事实、法律做出的判决。”廖晖认为,立案登记制度是为了更加方便立案,但并非鼓励老百姓打官司。他表示,法院要在发挥审判功能的同时,进一步推动完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制,让群众在面对纠纷时有更多的解决选择。

虽然不鼓励老百姓打官司,不过对于可能面临的“诉讼潮”压力,凌杰泉表示法院也不会因此退却、限制立案。“人不够,就增加力量,窗口不够,就增加场地。始终保持著‘再大的困难留给自己,必须把方便留给人民群众’的服务宗旨。此外,我们还可以通过‘繁简分流’模式,对待一般标的小、情节清楚的小额案件,启用简易程序独任审理,让一个法官负责,只有遇到案情复杂的案件时,才组织法官进行合议庭审理,节约司法资源。”

E 立案登记制实施 还有几步路要走

目前,全国各地不少法院在进行一些立案审查变立案登记的尝试。但在我省法律界人士普遍看来,目前要保证立案登记制的进一步落实,还需要完善相关配套措施,进一步细化立案登记工作。

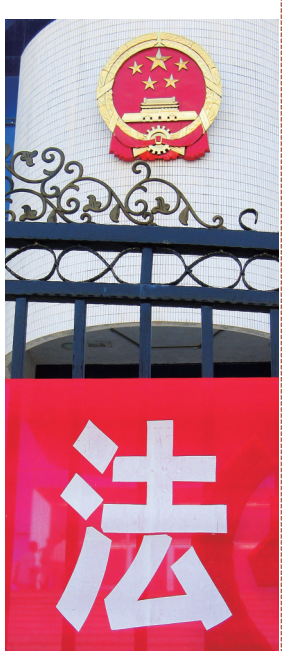
“立案登记制度的进一步贯彻执行仍需要相应的配套措施,我们期待省高院尽快出台具体的配套细则,推动我省法院更好地依法立案。”廖晖说,比如在立案登记制度实施过程中,如何做好立案监督工作等。

记者了解到,为保障对依法应该受理的案件,做到有案必立、有诉必理,保障当事人诉权,河南省洛阳中院通过引入第三方机制确保立案登记制落实。具体做法是从洛阳市各领域专家中聘请11名专家组成专家咨询委员会,通过专家在立案大厅义务为群众提供咨询,此外还可以同时对法院立案工作进行监督。

对此,张光琼表示,实行立案登记制以来,海南法院就将立案监督摆在重要地位,借助微博、微信、电视、广播、电子屏等形式多样的信息发布渠道,把人民法院的登记立案工作客观真实地向媒体和公众公开,自觉主动地接受舆论和公众的监督,力求使立案工作更加公开、透明,人民群众来法院立案更方便、更高效。

“下一步,省高院将加强对立案登记制改革中相关问题的调研工作,研究制定完善措施。目前,省高院已经开始研究制定一次性告知书、接收材料收据、立案登记实际操作细化流程、立案登记案号编制等四项配套措施,确保立案改革措施落实到位,坚持依法立案,切实保障当事人的合法诉权。”张光琼说。

(本报海口5月19日讯)



实行立案登记制度,是保障群众诉讼权利,破解群众诟病的“立案难”走出的一步。

本报记者 张茂 通讯员 黄叶华 摄

