

# 全国农业可持续发展规划(2015-2030年)发布

## 全国农业生产划分三大区域 实现农业资源永续利用

新华社北京5月27日电(记者王宇)指导我国农业可持续发展的纲领性文件《全国农业可持续发展规划(2015-2030年)》27日对外发布。根据规划,全国农业将被划分为优化发展区、适度发展区和保护发展区等三大区域,国家将

因地制宜、梯次推进、分类施策。其中,优化发展区主要包括东北区、黄淮海区、长江中下游区和华南区。这是我国大宗农产品主产区,农业生产条件好、潜力大。农业部表示,应坚持生产优先、兼顾生态、种养结合原则,在确保

粮食等主要农产品综合生产能力稳步提高的前提下,实现生产稳定发展、资源永续利用、生态环境友好。适度发展区包括西北及长城沿线区和西南区,这一区域农业生产特色鲜明,但水土配置错位、资源环境承载力有限,

应坚持保护与发展并重,适度挖掘潜力、集约节约、有序利用。保护发展区包括青藏区和海洋渔业区,在生态保护与建设方面具有特殊重要的战略地位,应坚持保护优先、限制开发,适度发展生态产业和特色产业,促进

生态系统良性循环。农业部表示,三大区域的划分综合考虑了各地农业资源承载力、环境容量、生态类型和发展基础等因素,意在实现农业资源永续利用,更好地走可持续发展道路。

## 外交部发言人表示 反对个别国家以航行自由为借口 损害他国主权

据新华社北京5月27日电(记者朱佳妮 谭晶晶)外交部发言人华春莹27日表示,中方反对个别国家以航行自由为借口,无视甚至损害他国主权、合法权利和航行航空安全。在当日例行记者会上,有记者问,美国国防部发言人表示欢迎中国发布《中国的军事战略》白皮书,但重申美国将继续在南沙岛礁附近进行侦察活动,此举是为了维护相关区域的航空和航行自由,中方对此有何回应? “近期,美方一些人老提航行自由,只要认真研究相关国际法,比如说《联合国海洋法公约》,就会发现航行和飞越自由绝不等于外国的军舰、军机可以不受限制、无视甚至损害其他国家的主权和合法权利及航行航空安全。”华春莹说,《公约》并未赋予一国的军舰、军机违反国际法、肆意侵犯他国主权、合法权利和航行、航空安全的权利。

## 最高法印发毒品犯罪审判新规加大惩处“吸毒贩毒” 毒品再犯不得缓刑

记者27日从最高人民法院获悉,最高法近日印发《全国法院毒品犯罪审判工作座谈会纪要》,对当前毒品犯罪罪名认定,共同犯罪认定,毒品数量认定等问题提出了指导意见。

### “吸毒贩毒”:取消“合理吸食量标准”

据最高法刑五庭负责人介绍,纪要降低了将吸毒者运输毒品的行为认定为运输毒品罪的门槛。纪要规定,对吸毒者购买、运输、存储毒品的行为,将直接以数量较大作为区分罪与非罪的标准。同时,对吸毒者运输毒品的行为,直接以数量较大标准作为区分非法持有毒品罪与运输毒品

罪的界限,而不再另行设置更高的合理吸食量标准。该负责人表示,我国吸毒人员数量庞大,是毒品犯罪的重要诱因。以往在数量较大标准之上设定更高的合理吸食量标准,虽然有一定合理性,但也可能放纵吸毒者实施的毒品犯罪。此外,“合理吸食量”难以准确界

定,不利于统一执法尺度,直接以毒品数量较大作为区分标准更便于实践操作。此外,纪要加大了对“吸毒贩毒”的处罚力度。一是将以往规定的“以贩养吸”被告人修改为“有吸毒情节的贩毒人员”,以便于认定。二是将认定重心放在“进口”而非

“出口”,对于有吸毒情节的贩毒人员,一般应当将其购买的毒品数量全部认定为贩卖的毒品数量,并据此确定适用的法定刑幅度,只在量刑时酌情考虑其吸食毒品的情节。三是提高证明标准,对于不计入贩毒数量的例外情形,要求必须是“确有证据证明”。

### 死刑:充分发挥威慑作用

据介绍,为进一步规范毒品犯罪案件的死刑适用,确保依法、有力惩治毒品犯罪,纪要提出在当前形势下应当继续坚持依法从严惩处毒品犯罪的指导思想,充分发挥死刑的威慑作用。

纪要提出,要继续突出打击重点,依法严惩毒枭、职业毒犯、再犯、累犯、惯犯、主犯等主观恶性深、人身危险性大、危害严重的毒品犯罪分子,以及具有将毒品走私入境,多次、大量或者向

多人贩卖,诱使多人吸毒,武装掩护、暴力抗拒检查、拘留或者逮捕,或者参与有组织的国际贩毒活动等情节的毒品犯罪分子。对其中罪行极其严重、依法应当判处死刑的,必须坚决依法判

处死刑。同时,纪要结合近年来的审判实际,对运输毒品犯罪,毒品共同犯罪和上下家犯罪,新类型、混合型毒品犯罪的死刑适用问题作了补充性规定。

### 缓刑:明确几种应当限制的情形

最高法刑五庭负责人表示,关于毒品犯罪的缓刑适用,司法实践中存在毒品犯罪缓刑适用不够规范的问题。纪要首次对这一问题作出规定,明确了从严掌握毒品犯罪缓刑适用条件的原则,明确规定对于毒

品再犯一般不得适用缓刑,并结合审判实践列举了几种应当限制缓刑适用的情形。对于不能排除多次贩毒嫌疑的零包贩毒被告人,因认定构成贩卖毒品等犯罪的证据不足而认定为非法持有

毒品罪的被告人,实施引诱、教唆、欺骗、强迫他人吸毒犯罪及制毒物品犯罪的被告人,纪要也明确强调要限制缓刑适用。此外,纪要第一次以规范性文件的形式对毒品罪犯的刑罚执行问题作

出规定。对于具有毒枭、职业毒犯、累犯、毒品再犯等情节的毒品罪犯,应当从严把握缓刑条件并对其假释作出限制。这样规定旨在延长这部分罪犯的实际执行刑期,确保实现刑罚的惩治效果。

### 经济制裁:避免形成空判

为进一步加大对毒品犯罪分子的制裁力度,纪要强调要依法追缴毒品犯罪分子违法所得,并明

确规定了应予没收财物的具体范围。同时,纪要要求继续充分发挥

财产刑作用,要结合案件和被告人的具体情况合理确定罚金数额及没收财产刑的幅度,既要针对毒

品犯罪分子给予有力经济制裁,也要确保刑罚执行效果、避免形成空判。

### 网络涉毒犯罪:明确定性

针对国内网络涉毒违法犯罪日益严峻的形势,纪要规定了利用信息网络实施毒品犯罪行为的定性。对于利用信息网络

贩卖毒品、在境内非法买卖用于制造毒品的原料或者配剂等犯罪的方法,构成贩卖毒品罪、非法买卖制毒物品罪、传授犯罪方

法罪等犯罪的,依法定罪处罚。此外,纪要规定了利用互联网组织他人吸毒行为的定性。对于开设网站、

利用网络聊天室等组织他人共同吸毒,构成引诱、教唆、欺骗他人吸毒罪等犯罪的,依法定罪处罚。

### “一案多毒”:数量折算累加

当前毒品犯罪中一案涉及两种以上毒品的情况较为普遍,纪要对此明确,明确了从严掌握毒品犯罪缓刑适用条件的原则,明确规定对于毒

毒品分别折算为海洛因的数量,以折算后累加的毒品总量作为量刑的根据。最高法刑五庭负责人表示,对不

同种类毒品进行数量折算,有利于准确认定涉案毒品数量,科学量刑。同时,在关系到能否达到非法持有毒品罪的定罪标准,以及能否适用更高幅

度法定刑的情况下,对不同种类毒品进行数量折算更有利于依法从严惩处毒品犯罪。 记者罗沙(新华社北京5月27日电)

## 今日关注 民营银行

# 浙江网商银行获准开业 首批试点5家银行拿到“通行证”

新华社北京5月27日电(记者李延霞 吴雨)记者27日从中国银监会获悉,浙江网商银行各项准备工作就绪,并获浙江银监局正式批复开业。至此,我国首批试点的5家民营银行全部拿到“通行证”。

天津金城银行、深圳微众银行、上海华瑞银行、温州民商银行和浙江网商银行是我国首批试点的民营银行。前4家银行此前已经拿到监管部门的

开业批复。根据批复内容,浙江网商银行注册资本40亿元。业务范围包括吸收公众存款;发放贷款;办理国内外结算;办理票据承兑与贴现;发行金融债券;代理

发行、代理兑付、承销政府债券;买卖政府债券、金融债券;从事同业拆借;买卖、代理买卖外汇;提供担保;代理收付款项及代理保险业务等。 据介绍,浙江网商银行是一家以互

联网为平台面向小微企业和网络消费者开展金融服务的民营银行,开业后将按照“小存小贷”模式为小微企业和网络消费者提供有关贸易与生活方面的金融解决方案。

## 民营银行,到底有啥不一样?

身着牛仔褲、T恤衫的员工,只能容纳十多人的会议室,甚至开股东会时有些人只能席地而坐,与西装革履、豪华装修的传统银行相比,微众银行显得与众不同。

用微众银行董事长顾敏的话说,“我们更愿意被看做是一家拥有银行牌照的互联网平台”。

抵押物不足贷不到款、利率过高吃不消,针对中小微企业融资难、融资贵的“痛点”,各家民营银行都发挥各自的“民营基因”,从中小微企业的需求入手提供服务。 “我们发挥民营银行人头脑、信息灵的优势,着重对产品好、市场好、信用好的中小微企业提供信用贷款,不需要

在五家民营银行中,天津金城银行定位为“公存公贷”,即只对法人不对个人。这项传统业务怎么做出新意?面对记者的疑问,天津金城银行行长吴小平表示,“我们从未想过在新坛子里装老酒,如果民营银行做成了传统银行,就算是失败了。”

用户体验至上 几分钟可办完贷款 互联网追求用户体验的风格充分体现在产品设计上。微众银行推出的首款小额信用贷款产品“微粒贷”,具有“无抵押、无担保、随借随还、按日计息”等特点。借贷额度为2万至20万元,从审批到放款,只需要几分钟的时间。目前通

过手机QQ邀请客户开通使用,同样新意十足的是,上海华瑞银行的客户可以根据自身喜好,自主选择账号。12位的账号,除了第一位数字外,之后的11位数字可以自主选择,可以把生日、微信号、QQ号等均可设为账号。

“民营基因”优势 瞄准小微企业融资“痛点” 拿房产、机器设备作抵押。”温州民商银行副董事长徐志武介绍,温州民商银行主打信用贷款,中小微企业的贷款利率基本在8%至9%,低于当地其他金融机构的利率水平。 注册地在上海自贸区,以科技创新

型企业为主要服务对象的华瑞银行则在探索投资联动的模式。据了解,华瑞银行已经设立了“科创金融服务中心”,与风险投资机构合作,共同推进投资联动模式,首笔5000万元科创型企业融资已成功落地。

随着浙江网商银行获准开业,我国首批试点的五家民营银行已全部拿到开业“通行证”。被社会各界赋予厚望的民营银行与传统银行有哪些不一样?传统银行的弊病在它们身上是否得到改变?它们如何探索破解小微企业融资难题?带着这些疑问,记者走进了首批民营银行。

其实在前端越简洁,后台需要做的功课就越多。我们的产品设计就是抓住客户的痛点,让客户没有滞停的感觉。”微众银行副行长黄黎明表示。 背靠阿里巴巴的网商银行也是一家网络银行,金融服务采取全流程网络

操作,可为电商平台的消费者和经营者提供数据化、规模化、批量的服务。 “阿里电商平台在‘双11’时支持每秒3万笔的交易,以后在网商也可以。”网商银行副行长赵卫星介绍,网商银行是中国第一家完全跑在“云”上的银行,金融云在保持高效的同时,可以大幅度降低运营成本。

费、免账户管理费、免结算手续费,票据承兑手续费减半、票据托收费减半、代理查询费减半。 “我们这些股东都是从小企业做起的,了解小企业的需求和痛处,知道怎样才能更好地服务它们。”华瑞银行发起人股东、均瑶集团董事长王均金说。

经营模式创新 利用互联网平台进行批量化操作 作为突破口,力争细分市场,做精做细。“另外,传统银行做个体,我们做群体,利用互联网平台进行批量化操作,可大大降低成本。” 不大规模的铺设网点是几家民营

银行的共识。微众、网商两家互联网银行已明确表示不会设立物理网点,金城银行也表示不会走铺设网点的道路。“如果有实体的网点,也将是智能银行的概念,尽量节约人力成本。”吴

小平说。 “大规模铺设网点是资本消耗型的发展方式。以前传统银行备受羡慕的网点和分支机构,或许将成为一种负担。”华瑞银行董事长凌涛表示。 记者 李延霞、吴雨 (新华社北京5月27日电)

## 高原最长高速公路隧道 六盘山隧道贯通



5月27日,经过中国铁建十四局集团等单位31个月的艰苦奋战,我国海拔2000米以上高原地区最长高速公路隧道——六盘山隧道正式全线贯通。

据宁夏公路建设管理局有关负责人介绍,六盘山隧道是青兰(青岛—兰州)高速公路在宁夏段最后的咽喉工程。 新华社记者 李然 摄

## 国台办:大陆方面明确不允许居民到台湾赌博

据新华社北京5月27日电(记者李寒芳 赵博)国务院台办发言人范丽青27日在例行新闻发布会上表示,大陆方面不会允许居民到台湾赌博,这是很明确的。我们真诚希望也会继续推动金门的两岸旅游交流合作健康稳定开展并不断扩大,不希望看到很有潜力的金门旅游市场受到博弈产业的影响。

有记者问,国台办主任张志军日前访问金门时表示,希望金门不要发展博弈产业,否则“小三通”肯定会受影响,发言人对此有何进一步说明?范丽青作上述表示。

她说,我们已多次明确表态,大陆明令禁止赌博。《大陆居民赴台湾地区旅游管理办法》以及《海峡两岸关于大陆居民赴台湾旅游协议》均规定,不得引导和组织旅游者参与涉及赌博等活动。

## 《美丽乡村建设指南》国家标准6月1日实施

据新华社北京5月27日电 质检总局、国家标准委27日发布《美丽乡村建设指南》国家标准。该标准将于2015年6月1日起正式实施。

标准由12个章节组成,基本框架分为总则、村庄规划、村庄建设、生态环境、经济发展、公共服务、乡风文明、基层组织、长效管理等9个部分。 质检总局党组成员、国家标准委主任田世宏说,《美丽乡村建设指南》作为推荐性国家标准,为开展美丽乡村建设提供了框架性、方向性技术指导,使美丽乡村建设有标可依,使乡村资源配置和公共服务有章可循,使美丽乡村建设有据可考。 田世宏认为,标准对乡村个性化发展预留了自由发挥空间,不搞“一刀切”,也不要求“齐步走”,鼓励各地根据乡村资源禀赋,因地制宜、创新发展。

## 遭史上最大暴雨袭击引发洪灾 贵州雷山县城被淹



5月27日,贵州黔东南雷山县城的房屋和汽车被洪水淹没。

5月26日晚至27日上午,贵州雷山县持续15个小时降雨量达367毫米,突破有记录以来历史极值。暴雨导致县城与外界交通中断,县城停电,城区内低洼路段最深积水达2米左右。 新华社发