

# 我省每年拨5000万元设小微企业贷款风险保障专项资金 “政银保”合力善“贷”小微企

制表  
许丽

本报海口6月10日讯 (记者梁振君)省政府5日印发的《海南省进一步增强小微企业融资能力构建政银保合作新机制方案(试行)》披露,省政府将每年从中小企业发展专项资金中拨付5000万元,设立小微企业贷款风险保障专项资金(下称“专项资金”),并根据优惠贷款业务开展情况逐年增加,专项资金用于银保合作发放或银行自主发放小微企业优惠贷款的风险补偿及奖励。专项资金风险补偿后,金融机构追偿不良贷款所得返还注入专项资金。

小微企业是新常态下我省稳增长、保民生的重要力量,是促进就业的主渠道,是实现创新发展的主力军,对于推动经济发展具有重要作用。长期以来,由于抵押物缺乏、抗风险能力差等原因,小微企业面临融资难、融资贵问题。从

2008年起,我省出台一系列政策和措施,一定程度上缓解了小微企业融资难、融资贵问题,但仍难以满足小微企业发展需求,有必要进一步对原有政策进行丰富和补充。经反复研究,决定构建政银保合作新机制。

据测算,省政府每年从中小企业发展专项资金中拨付5000万元,并根据业务开展情况逐年增加,当贷款不良率为4%时,预计5000万元专项资金可支持发放33亿元贷款,放大67倍;贷款不良率为5%时,预计5000万元专项资金可支持发放20亿元贷款,放大40倍。

银保合作信用贷款。小微企业获得贷款的综合成本不超过“贷款基准利

率+利率上浮30%+保费费率2.5%”,鼓励金融机构对资信良好的企业降低利率和保费费率。银行与保险公司原则上按3:7分担不良贷款,具体分担比例和方式由银行与保险公司协商确定。

银行自主信用贷款。银行业金融机构不与保险公司、担保公司合作,自主为小微企业发放的信用贷款,小微企业获得贷款的综合成本不超过银保合作信用贷款水平。

金融机构小微企业优惠贷款不良率超过2.5%以上部分的贷款本金损失,由专项资金予以补偿。

对由省工信厅纳入统计范畴的创新

型小微互联网企业、软件和信息服务类企业,获得首笔贷款金额200万元(含)以下的,发生不良时,由专项资金给予不良贷款本金金额50%的补偿。对此类贷款的风险补偿总额不超过年度专项资金的20%。

对年末小微企业优惠贷款余额在1亿元以上并且不良率在2.5%以下的银行,由专项资金给予其贷款余额0.5%的奖励。

银保合作信用贷款的奖励资金分配,由银行与合作保险公司按风险分担比例确定。

对于返还追偿所得的金融机构,给予其追偿返还资金30%的奖励。每一年度,省政府对上年度发放优惠贷款规模前五位的银行、承保优惠贷款保证保险规模前五位的保险公司予以通报表彰,并通报其总行或总部。

设备等问题。

“政府不能只做锦上添花的好事,更应该做雪中送炭的实事。”针对小微民营企业对政府优惠政策不够了解而求助无门的现状,袁光平建议,可建立海口创新创业服务中心,为小微企业提供政策指引。与此同时,为帮助企业打开省外市场,扶持本地企业发展,在政府采购、政府投资项目中,在同等条件下可优先选用本地产品。借政府搭建的展销推介平台,也可让包括红杉科创在内的小微民营企业“搭车”,在对外展会上带着产品参展。

“推进大众创业、万众创新将成中国经济发展新常态,海口市各级部门务实高效的工作作风,为小微创新企业的发展坚定了信心。”王忠说,今年4月20日,红杉公司已在海南股权交易中心展示板成功挂牌,公司还计划2016年-2017年登陆新三板。(本报海口6月10日讯)

## 海口全力支持小微企业成长 市领导上门为企业解难题

■ 本报记者 李佳飞

“没想到这么快得到回应!今年以来,海口市委、市政府狠抓‘三严三实’专题教育,推行‘马上就办’的作风,如春风拂面,让人倍感振奋!”今天上午,海口市政府相关负责人在海南红杉科创实业有限公司调研,当场“拍板”表示将支持和帮助企业解决融资和市场推广等难题后,该公司总经理王忠这样高兴地对记者说。

王忠今年44岁,是扎根海南创业20多年的资深闯海人,所创办的海南红

杉科创实业有限公司是一家创新创业型小微民营企业,创始于2005年,曾研发出中国首款内墙保温涂料、首款解决外墙渗漏导致“绷带楼”“补丁楼”的防潮树酯涂料等。经多年发展,该公司已成为一家集科研、生产、销售和施工为一体的高科技企业,目前申请了30项国家发明专利、21项实用新型专利和多项外观专利等,5个项目获省科技厅高新技术产品和项目认证。

“作为一名小微企业草根创业者,我和我的团队一直坚持走自主创新的创业

之路。”王忠说,创业过程虽然充满了艰辛,但国家今年首次提出“互联网+”行动计划,并专门提到“大众创业,万众创新”,省委省政府、海口市委市政府主要负责人高度重视,多次调研互联网产业,帮助小微企业解决融资等问题,这让草根创业者深受感动和备受鼓舞。

结合多年创业、创新的实践经历,今年5月26日,王忠给省委常委、海口市委书记孙新阳写了一封信,信中提出了关于推动海口“大众创业,万众创新”的建议,例如“进一步简化行政审批手续,并协助其解决融资、市场推广、增补科研

不断推进简政放权,减低行政成本,增加社会效益”、“鼓励创新创造,保护知识产权,建立诚信经营、公平竞争的市场环境”、“出台扶持创业的政策,在投融资方面,为众多草根创业者提供支持”等。

6月8日,孙新阳针对王忠的信件作出批示:“王忠同志提的几点建议很有道理,值得参考借鉴。”随即,海口常务副市长袁光平率发改、住建、科工信、财政、金融等政府职能部门负责人及海口市城建集团相关负责人等,前往红杉公司调研,并协助其解决融资、市场推广、增补科研

我省推动现代金融服务业发展

## 加快发展海南资本市场 培育壮大各类市场主体

本报海口6月10日讯 (记者梁振君)今天,省委常委、常务副省长毛超峰一行在海口、澄迈考察了解海南现代金融服务业,他强调,省政府近日决定将现代金融服务业列为“十三五”优化产业结构、培育新经济增长点的12个支柱产业之一,有关部门和市县要下工夫千方百计培育壮大各类市场主体,积极主动做好服务。各类市场主体要吃透政策,在紧盯市场谋发展的同时,积极融入海南经济社会发展大局。

毛超峰一行首先来到海南大宗商品交易中心考察。毛超峰强调,要扩容交易品种,交易品种选择上要注意与海南经济发展实际特别是热带特色高效农业紧密结合,想方设法活跃交易市

场,同时结合发展趋势和方向升级和完善网络信息交易平台建设。

设立于澄迈县的海南股权交易中心,是经省政府批准设立的区域性股权交易平台。毛超峰考察时强调,要加快新产品开发和研究力度,丰富金融产品体系。要多方引进人才特别是引进金融专才,不断提升金融产品创新质量和效率。

毛超峰指出,经过多年发展,海南资本市场取得较大成绩,但还有很大的发展空间,要进一步增强发展和利用资本市场的紧迫感,抓住新一轮机遇乘势而上;要千方百计培育壮大各类市场主体,出台的各类扶持政策和措施要跟上市场发展的需要。

### 公 告

根据中央统一部署,省委宣传部、省文体厅、省记协自即日起,受理新闻敲诈和假新闻的案件线索举报。我们郑重承诺:严守保密规定,对重要线索

一查到底,定期通报受理情况。

举报电话:12318(省文化市场行政执法总队)、66810531(省记协),举报邮箱:hnxjw@163.com。

省委宣传部 省文体厅 省记协

2014年5月24日



### 四国非遗 省博展出

6月10日,《英国、肯尼亚、圭亚那及中国(海南)四国菱形国际文化传播与能力建设》展览在省博物馆举行。

本次展览的展品是从英国(英格兰)、肯尼亚(阿巴苏巴)、圭亚那(马库西)、中国(海南)征集的传统文化产品及手工技艺等实物约70余件以及部分图片。主要展示传统美术工艺品、民族音乐及舞蹈以及当地非物质文化遗产项目。本次展出时间为6月10日至21日,市民可到省博物馆免费观展。

文/本报记者 刘操 图/本报记者 宋国强

为贯彻落实国务院关于扶持小型微型企业发展的一系列政策部署,加大对我省小微企业(含个体工商户,下同)的扶持力度,促进小微企业健康发展,省金融办会同省工信厅、省财政厅结合我省实际,研究起草了《海南省进一步增强小微企业融资能力构建政银保合作新机制的方案》(以下简称《方案》)。《方案》已经六届省政府第38次常务会议审议通过。现对《方案》内容解读如下:

#### 一、起草背景

2014年10月31日,国务院印发《关于扶持小型微型企业发展意见》(国发〔2014〕52号),鼓励地方中小企业扶持资金加大对小微企业的支持力度,引导金融机构为小微企业提供融资服务。2015年1月6日,保监会、工业和信息化部、商务部、人民银行和银监会联合发布《关于大力开展信用保证保险服务和支持小微企业的指导意见》(保监发〔2015〕6号),鼓励以信用保险、贷款保证保险为主要载体,“政府+银行+保险”多方参与、风险共担模式,缓解小微企业融资难、融资贵问题。

#### 二、制定《方案》的必要性

我省高度重视小微企业发展工作。从2008年起设立中小企业发展专项资金,实行“三个一点”融资担保奖补政策,即省财政当年实际发生信用担保贷款额对中小企业给予1%的贴息补助、对担保机构给予1%的风险补偿、对与担保机构合作的银行金融机构给予1%的奖励,以帮助中小企业拓宽信用担保贷款渠道,降低融资成本。从2010年起设立金融发展专项资金,对发放小微企业贷款的金融机构,按其当年新

增贷款的万分之二给予奖励,鼓励金融机构加大对小微企业的信贷支持力度。

2014年3月4日,省政府印发《关于进一步支持小微企业健康发展的实施意见》(琼府〔2014〕10号),明确提出通过创新金融服务等一系列措施,缓解企业融资难问题。这些政策的出台,在一定程度上缓解了小微企业融资难、融资贵问题,但仍难以满足小微企业发展的需要,有必要进一步对原有政策进行丰富和补充,经过反复研究,决定构建政银保合作新机制。

(一)缓解小微企业融资难的需要。小微企业通常缺乏充足、有效的抵押质押物,获得贷款的难度较大。截至2014年12月末,我省银行业金融机构500万元以下小微企业贷款余额134亿元,占全部小微企业贷款余额的16.8%;新增24.86亿元,占当年新增小微企业贷款的25%。

《方案》鼓励金融机构对小微企业发放信用贷款,加大对小微企业贷款的倾斜力度,缓解小微企业融资“难”问题。

(二)降低小微企业融资成本的需要。2014年,我省500万元以下小微企业贷款的加权平均利率为9.4%,加上保证金以及担保等要求,综合成本更高。高融资成本加重小微企业负担,不利于其健康发展。《方案》引

进保险公司运用风险分担模式,激励银行以优惠利率提供信贷支持,缓解小微企业融资“贵”问题。

(三)优化社会信用环境的需要。截至2014年末,我省500万元以下小微企业贷款的不良率为2.47%,比同期全省银行业金融机构不良率高1.41个百分点。通过《方案》的奖惩安排,形成小微企业“讲诚信、低利率”的正向激励机制,引导其依法合规经营,建立良好的企业信用,减少违约失信行为。

三、《方案》的要点

《方案》充分结合我省实际,通过设立小微企业贷款风险保障专项资金,引入小微企业贷款保证保险,构建“政银保”合作信用贷款体系,建立跨部门联合工作机制,充分发挥财政资金的导向和放大作用,为小微企业融资提供有力的风险保障。

(一)奖补对象符合实际。《方案》激励金融机构发放金额500万元(含)以下、期限原则上不超过一年的小微企业优惠利率信用贷款,解决小微企业缺乏抵押质押物的问题。银保合作信用贷款和银行自主信用贷款均适用本《方案》奖补政策。

(二)激励机制富有创新。《方案》采取了风险补偿、业务奖励和通报表彰并举的金融机制,给予其追偿返还资金30%的

激励措施。

1.风险补偿。金融机构优惠贷款不良率超过2.5%以上部分的贷款本金损失,由专项资金予以补偿,每年用于补偿及奖励的总额不超过当年实际拨付的专项资金金额。

2.政策目标导向突出。《方案》注重通过财政资金支持,鼓励金融机构以优惠利率发放信用贷款。

3.财政资金放大效应显著。省政府每年从中小企业发展专项资金中拨付5000万元,并根据业务开展情况逐年增加,财政支持力度显著高于厦门、南京等地。当贷款不良率为4%时,预计5000万元专项资金可支持发放33亿元贷款,放大67倍;贷款不良率为5%时,预计5000万元专项资金可支持发放20亿元贷款,放大40倍。

4.融资成本明显降低。《方案》里小微企业获得优惠贷款的综合成本不超过“贷款基准利率+利率上浮30%+保费费率2.5%”,并鼓励金融机构降低利率和保费费率。在当前5.1%的贷款基准利率水平下,按《方案》执行的小微企业贷款综合成本最高9.13%,明显低于现行贷款综合成本。

5.建立小微企业失信行为通报和惩戒机制。银行定期向人民银行、中小企业主管部门、工商行政管理部门通报小额贷款欠款信息、借款人失信行为。按照《海南省企业失信行为联合惩戒暂行办法》有关规定,列入省企业信用信息共享平台“黑名单”,依法向社会公开。

奖励。

3.通报表彰。每年一季度,省政府对上年度发放优惠贷款规模前五位的银行、承保优惠贷款保证保险规模前五位的保险公司全省通报表彰,并通报其总行或总部。

4.金融机构弄虚作假或不按规定开展业务,合谋骗取专项资金的,除依法追回资金外,在全省通报批评;构成犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。同时,向金融监管部门和金融机构总行或总部通报情况,两年内不得享受所有财税奖励政策。

5.建立小微企业失信行为通报和惩戒机制。银行定期向人民银行、中小企业主管部门、工商行政管理部门通报小额贷款欠款信息、借款人失信行为。按照《海南省企业失信行为联合惩戒暂行办法》有关规定,列入省企业信用信息共享平台“黑名单”,依法向社会公开。

6.金融机构弄虚作假或不按规定开展业务,合谋骗取专项资金的,除依法追回资金外,在全省通报批评;构成犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。同时,向金融监管部门和金融机构总行或总部通报情况,两年内不得享受所有财税奖励政策。

7.金融机构弄虚作假或不按规定开展业务,合谋骗取专项资金的,除依法追回资金外,在全省通报批评;构成犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。同时,向金融监管部门和金融机构总行或总部通报情况,两年内不得享受所有财税奖励政策。

8.金融机构弄虚作假或不按规定开展业务,合谋骗取专项资金的,除依法追回资金外,在全省通报批评;构成犯罪的,移送司法机关依法追究刑事责任。同时,向金融监管部门和金融机构总行或总部通报情况,两年内不得享受所有财税奖励政策。

## 我省完成陈云金融思想研究系列课题

《陈云金融思想研究》  
由中央文献出版社出版发行

本报海口6月10日讯(记者丁静)由省委宣传部、省社科联(院)立项安排的陈云金融思想研究系列课题,已经完成,论著分别由中央文献出版社、四川人民出版社出版,全国发行。

今年6月13日,是伟大的无产阶级革命家、政治家,杰出的马克思主义者,中国社会主义经济建设的开创者和奠基人陈云同志诞辰110周年纪念日。我省陈云金融思想研究课题小组,自2012年底起开展一系列课题研究,目前相关论著已经完成。

《陈云金融思想学习与研究》由李公羽、丁菁华著,四川人民出版社出版,共35万字,全书分十章,系统全面论述陈云金融思想。《陈云金融思想研究》,由中央文献出版社出版,全书汇集选编了我省理论宣传工作者近年学习研究陈云金融思想的文章近30篇。《陈云金融思想理论与实践年编》,按年代顺序,将陈云一生有关财经金融工作的大批批示、讲话、信电,以及参加调研、会议的谈话、发言等,汇集在一起,加以评点,形成编年系列大全。此外,李公羽撰写的文章《陈云金融思想是中国现代经济发展中的政治经济学》入选中共中央文献研究室、中国中共文献研究会举办的“纪念陈云同志诞辰110周年学术研讨会”。

## 现代旅游海岛上的原乡情结

▲上接A01版

以汉拿山公园为例,园中就有1800多种珍稀植物,鸟语花香,云烟缭绕。济州岛还有联合国教科文组织授予的生物圈保护区、世界自然遗产和世界地质公园3个头衔。

不可否认,绝美的自然风光奇迹是济州岛的基础优势,然而世界上与济州岛同等规模、同样气质的岛屿太多,济州岛何以名气在外?对比海南岛,其陆地面积仅为海南的5%,却能吸引到相当于海南岛27%的游客前往济州。仅凭自然风光显然不够,在这里,我们一直找寻不同的答案。

阿宝知道我们的疑问,带我们去了济州岛最大的博物馆——民俗自然史博物馆。他说,或许在这里你们会找到一个初始答案。走进博物馆,发现这是一个专门调查、研究并搜集济州岛内传统民俗文物和相关自然资料的馆所。展室里,立体模型呈现着济州人生所经历的各种礼仪以及衣食住行、生产资料,同时,也用生态学的方式展示自治道的形成过程、地质岩石、海洋生物资料。

展厅上下两层并不豪华,馆中央陈设着两艘木帆船,古济州人扬帆出海,撒网捕鱼,精神乐观。而细观展览,发现这里倾注了济州人许多的文化心思:

——用海女雕塑讲述火山文化。海女辛苦背着箩筐,筐里是大圆瓦罐,百年火山岩形成的缺水地貌逼迫着济州女人自古以来不得不四处找水;

——用小物件展示丰富民俗。一根绳子系在济州人家的庭院里,中间间隔系上黑炭块和小辣椒,这是逢有男孩出生的家庭祈求平安之用,而如果哪户人家生了女孩,就挂起长叶松枝,这都已形成风俗;

——用老村老屋展现原乡味道。火山岩累叠,土坯抹墙,干草捆铺屋顶,济州人世世代代就是在这样的环境下生存发展的,遇到台风汛季,屋顶很容易被摧毁,济州人就形成了每年给老屋盖厚茅草翻修屋顶的习俗。

让人们在一