

今年以来,国务院办公厅陆续印发了7个医改重要文件,推进医改工作的力度空前,涉及面之广前所未有。我省医改工作将结合中央要求和海南省情,统筹推进,力争取得新突破

# 2015年“硬骨头”海南怎么啃

■ 本报记者 马珂



6月2日中午,琼海市嘉积镇卫生院里,护士算了算,40张床位住进了31个病人。陈阿公躺在医院干净的病床上,边输液边看着电视。陈阿公并不知道什么叫医改,但他知道以前没人乐意来的卫生院,住院的人多了起来。

2009年“新医改”以来,曾经底子薄、基础差的海南医疗正悄然发生改变,乡村一体化改革、限费医疗、全省推广先诊疗后付费等海南经验层出不穷。2015年是全面深化改革的关键之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年。这一年海南医改还有哪些新动作?什么样的举措能够直击医改痛点?

近日,海南省2015年医改工作会议召开,海南日报健康周刊记者带您抢鲜看医改新举措。

健康时评

## 医疗机构要绷紧安全生产这根弦

康宇

6月安全生产月到来之际,河南省平顶山市鲁山县康乐园老年公寓发生火灾,造成38人死亡、6人受伤,死伤者大多是行动不便的老人。铁皮泡沫屋、电路老化、条件落后、人员不足……检视这起特别重大的安全事故,种种具体原因的背后其实是安全意识的缺失。

医疗卫生机构与养老机构有颇多相似之处,同样有很多行动不便的患者,面临更多的人员往来,存在更大的安全风险。医院曾经有过类似的惨痛教训。2005年12月15日,吉林省辽源市中心医院突然发生火灾,造成39人死亡。火灾现场,有许多患者为了逃命,不得不选择跳楼,有些人因此受伤或死亡。我们应该对照反思的是,在日常工作中,医院对类似风险有没有预见,是否建立突发事件应急处理预案;医院工作人员是否经过相关培训,各个部门之间是否进行过配合演练等。

5月下旬以来,多地暴力伤医事件又见频发。在医患关系仍然紧张的当下,面对这些可能发生的危险,医院应该抓紧整治安保值班和巡查工作的落实,与公安部门加强沟通协调,预防和避免伤害的发生。

医院需要警惕的,还有有毒有害物质的处置风险。比如,实验室的管理是否严格按照生物安全防护操作规程进行,一些危险化学品的购买、储存、使用、运输、废液处理等环节是否有明确的自查自纠机制,实验室的卫生和人员安全是否有可靠的保障,医疗垃圾、放射垃圾有没有按照规范处置等。

后勤保障更要做到位。有些医院历史悠久,随着医院规模扩大、患者增多,基础设施面临着很大的运行压力。水、电、气、热等供应一旦出现意外,整个医院的运转都会受到影响,甚至给正在急救的患者带来生命危险。医院的食堂每天要服务大量住院患者和陪护家属,如果食品安全发生问题,不仅会给食用者带来健康风险,还会加重患者的病情,带来更大的救治压力。

安全生产是医疗安全的基础。医院院长作为安全生产第一责任人,要对安全生产工作负起全面责任,确保安全生产的投入、管理、演练等落实到位,做好各个环节的衔接,保障责任无盲区、管理无死角。医务人员在医疗之外也要关注安全生产,积极作为,患者及家属对医院的安全工作要尽量理解和配合。这需要医院坚持不懈地进行有针对性的宣传教育。

安全生产工作事关广大患者和医务人员的福祉,也事关社会和谐稳定。这个基础打好了,医疗事业的发展才会有保障。

(健康报)

## 公立医院改革:城乡医院全面推开

公立医院改革是医改的重头戏,是解决群众看病难、看病贵的关键所在。改革要破除“以药补医”的机制,建立新的补偿机制和现代公立医院的管理制度,控制医疗费用的不合理增长,减少大处方、大检查,最终减轻群众看病就医的负担。

我省力争9月底前全省全面推开县级公立医院综合改革。公立医院取

消药品加成后减少的收入,要通过调整医疗技术服务价格、增加政府投入及加强成本控制管理等多方共担。各市县要综合考虑各方面因素,做好科学测算,既要防止价格调整不到位、使医院运转经费出现缺口,发展难以为继,也不能出现价格涨幅过大,导致医保基金“穿底”或群众负担增加的现象。

看病难看病贵较为集中的城市公立医院改不改?据了解,2015年,海口市将启动省会城市的公立医院改革,三亚市和儋州市城市公立医院(含中医医院)要全面实施综合改革。三亚市全力推进城市公立医院改革试点工作,在出台深化改革的实施方案的基础上还精心设计了30个配套文件。儋州市改革方案将于今年9月前出台。

## 打破“以药养医”:县级公立医院全部取消药品加成

“以药养医”一直是医疗服务行业与患者之间的一堵隔心墙,饱受诟病。海南省卫生计生委有关负责人坦言,目前,取消药品加成为切入点的县级公立医院综合改革效果还不够明显。尤其是有的市县取消药品加成后,医疗服务价格调整不到位,造成医院收入下降,在缺乏政府良好的兜底补偿机制下,医院的积极性不够高。

今年,我省将全面破除以药补医,理顺服务价格,建立科学的补偿机

制。今年8月1日前,所有县级公立医院要全部取消药品加成(中药饮片除外),促使公立医院回归公益性。各级财政要调整支出结构,切实加大投入,增加的政府投入纳入财政预算。省级部门组成工作组调研摸清公立医院资产和负债情况,研究制定化解公立医院负债的可行方案,逐步减轻公立医院运行成本负担。

在降低患者诊疗用药费用的同时,应该如何保证医务人员的工作积极性?

## 把患者留在基层:所有市县试点分级诊疗

随着医疗保障的力度增加,患者无论大病小病都往大医院扎堆,加剧了看病难看病贵的难题。

今年,我省将继续推动医疗卫生工作重心下移,医疗卫生资源下沉,把更多财力、物力投向基层,把更多人

才、技术引向基层,努力使基层成为群众就医的首诊之地。扩大乡镇级医院住院“限费医疗”改革试点,继续推进乡镇卫生院绩效考核和分配机制改革。

按照“基层首诊、双向转诊、急慢

省卫生计生委有关负责人称,解决之道是建立符合医疗卫生行业特点的薪酬制度。今年医改要求有关部门要启动清理核查各种津贴补贴,同时核定医院绩效工资总量和水平,通过科学的绩效考核自主进行薪酬制度,做到多劳多得、优绩优酬、同工同酬,重点向临床一线、关键岗位、业务骨干和业绩突出的人员倾斜,合理拉开收入差距。要合理规划医院支出管理,要提高医务人员费用支出比例,提高医务人员收入。

分治、上下联动”的要求,2015年全省所有市、县都要开展分级诊疗试点。加快建立基层首诊、双向转诊制度。探索建立高血压、糖尿病等慢性病诊疗服务和结核病综合防治管理模式。推进分级诊疗工作。

### 医改难题

1 资源总量不足,医疗卫生服务体系仍需进一步加强。

2 管理体制、法人治理结构和人事分配制度改革未尽人意。

3 取消药品加成为切入点的县级公立医院综合改革效果还不够明显。尤其是有的市县取消药品加成后,医疗服务价格调整不到位,造成医院收入下降,在缺乏政府良好的兜底补偿机制下,医院的积极性不够高。

4 财政投入不足,长效补偿机制尚未建立起来,仍需长期探索。

制图/张昕

### 业界资讯

## 第20个全国“爱眼日” 海南省眼科医院开展大型义诊

本报讯(记者 马珂 通讯员钟友廷)今年6月6日是第20个全国“爱眼日”,今年“爱眼日”的活动主题是:告别沙眼盲,关注眼健康。海南省眼科医院(中山大学中山眼科中心海南眼科医院)于爱眼日当天开展大型眼科义诊惠民活动。

沙眼是由沙眼衣原体感染所致的一种慢性传染性结膜角膜炎。很多人并不了解什么是沙眼,甚至相当多的群众错误认为沙眼是由于“风沙”引起的一种眼病。一旦患了沙眼,如不及时治疗,就会对视力造成威胁甚至会导致失明。

专家建议,日常生活中,要养成良好的卫生习惯;用流动水洗手,不要用手揉眼,有疑似症状应及时到医院就诊。

### 医学新发现

## 只要一滴血 感染病毒全现形

仅靠分析一滴血,一种新技术便能查出我们现在及过去感染过的所有病毒。这不是天方夜谭,而是最新一期美国《科学》杂志发表的一项新成果。

这项叫做 VirScan 的新技术由美国哈佛大学附属布莱根妇女医院的研究人员领衔研发,每次检验费用只要25美元。

负责此项研究的该医院研究人员斯蒂芬·埃利奇在声明中说:“我们研发出一种通过血清追溯人们以往的筛检技术,可了解他们接触过什么样的病毒。它是一站式服务。”

据研究人员介绍,人体被病毒感染后,便会产生抗体;即便病愈,病毒被清除,抗体仍会持续产生,时间达数年甚至数十年之久。VirScan 通过识别血液中的抗体来了解人们的病毒感染历史,可检测出已知感染人体的206种病毒。

埃利奇说,这项技术不仅限于寻找病毒抗体,还可用来检测一些自体免疫疾病产生的攻击自身组织的抗体,此外将来也有可能用于检测细菌、真菌等其他病原体。

(据新华社电)

## 肠道菌群会影响大脑

德国研究人员最新发现,肠道菌群会影响到大脑的免疫系统,可能还与阿尔茨海默氏症、帕金森氏症等脑部疾病密切相关。

研究人员首次在动物试验中发现,实验鼠肠道细菌可控制大脑内小胶质细胞的成熟过程及其功能。

小胶质细胞具有修复受损组织的特殊功能,被称为“脑内医生”。多项研究表明,小胶质细胞在帕金森氏症及阿尔茨海默氏症等疾病中扮演重要角色。然而,科学界目前尚不清楚小胶质细胞的成熟及激活过程。

研究人员发现,在肠道菌群分解膳食纤维、奶制品等食品时,会产生一种短链脂肪酸。这种脂肪酸会作为信使物质,通过血液循环到达大脑,帮助小胶质细胞快速有效地应对炎症反应。

试验表明,肠道菌群会影响小胶质细胞的生长,这体现出均衡膳食对大脑健康的重要性。研究人员表示,这种作用机理也可能适用于人类,但肠道菌群对人类大脑究竟有多大影响,还有待进一步研究。

(据新华社电)

## 尿检如何诊断乳腺癌

乳腺癌是最常见的女性恶性肿瘤,发现更为敏感的生物标记物用于乳腺癌诊断是近年的研究热点。德国研究人员日前报告说,他们发明了一种通过检测尿液中微小核糖核酸(miRNA)水平来诊断乳腺癌的方法,准确率可超过90%。

微小核糖核酸是一种核苷酸长度较短、具有调控功能的核糖核酸,它不负责指导合成蛋白质。大量研究表明,微小核糖核酸在乳腺癌的发生、转移和增殖过程中有关键性调节作用。

德国弗赖堡大学医学院的研究人员在英国《BMC癌症》杂志上报告说,他们对24名乳腺癌患者和24名健康女性进行了尿检,检测她们尿液中9种微小核糖核酸的水平。结果发现,乳腺癌患者的尿液中,有一种微小核糖核酸的水平比健康人明显要高,有3种微小核糖核酸的水平比健康人低。

研究人员表示,用上述几种微小核糖核酸作为生物标记物来诊断乳腺癌简单有效,这种检测只需采集几毫升尿液,诊断准确率可达91%,有望用于乳腺癌早期诊断和治疗效果检验。

目前的乳腺癌诊断多借助X光、超声、活检等方式,但辐射、假阳性结果及侵入性手术等问题让这些方法仍存在争议。

(据新华社电)

### 曝光台

## “胖大夫一日瘦身汤” 涉虚假宣传

因宣称具有治疗功效,利用患者形象为产品功效作证明等违法内容,国家食品药品监管总局日前曝光“胖大夫一日瘦身汤”存在虚假违法宣传,严重欺诈骗诱消费者,并提示消费者不要盲目购买和使用该产品。

据介绍,食药监总局近期接到多起关于“胖大夫一日瘦身汤”产品的投诉举报。经查,该产品通过电视及互联网进行虚假违法宣传,广告使用与药品相混淆的用语,广告中含有对产品功效的断言与承诺、利用患者形象为产品功效作证明等违法内容,并采用电话订购的方式进行销售,严重欺诈骗诱消费者,存在饮食用药安全风险。

记者了解到,“胖大夫一日瘦身

汤”对应的产品注册名称为荷叶叶减肥茶(卫食健字2002第0151号),标示的生产单位是湖北随州活化石生物保健工程有限公司。目前,食品药品监督管理部门已将违法广告依法移送有关部门处理,并正在对其违法行为进行查处。

食药监总局提醒广大消费者,不要轻信电视、网站在购物和养生节目中刊播的虚假广告宣传,盲目购买和使用该产品。消费者可以登录国家食品药品监督管理总局网站对该产品生产企业、产品注册号、广告批准文号的情况进行查询;对其违法行为可以直接向食品药品监督管理部门或拨打12331投诉举报。

(据新华社电)

## 问题银杏叶提取物 流入保健食品生产企业

记者近日从国家食品药品监管总局获悉,食药监总局将对使用银杏叶提取物生产保健食品的企业开展执法检查。这是继此前针对银杏叶药品进行专项整治后,为防控问题银杏叶提取物风险,在保健食品领域展开的又一检查行动。

食药监总局食品安全监管三司司长王红表示,在案件调查过程中,发现桂林兴达药业有限公司、宁波立华制药有限公司两家银杏叶药品生产企业涉嫌生产经营用盐酸工艺生产的银杏叶提取物,有些已流向保健食品生产企业。为此,开展此次对使用银杏叶提取物生产保健食品企业的执法检查。

记者了解到,截至2015年5月28日,食药监总局共批准含银杏叶

及其提取物的保健食品457个。“为保护公众健康,要求所有使用银杏叶提取物生产保健食品的企业立即开展自查。”王红介绍说,自查主要包括是否从上述企业购进银杏叶提取物,是否使用盐酸工艺银杏叶提取物生产保健食品,以及是否在使用银杏叶提取物原料中违法添加其他物质等五方面内容。

食药监总局要求,企业自查中发现问题的,必须立即采取风险控制措施。此外,各级食品药品监管部门将对所有使用银杏叶提取物生产保健食品的企业开展全面排查;省级食品药品监管部门还将对辖区内保健食品生产经营单位开展银杏叶提取物保健食品专项抽检监测,检查结果将向社会公布。

(据新华社电)