

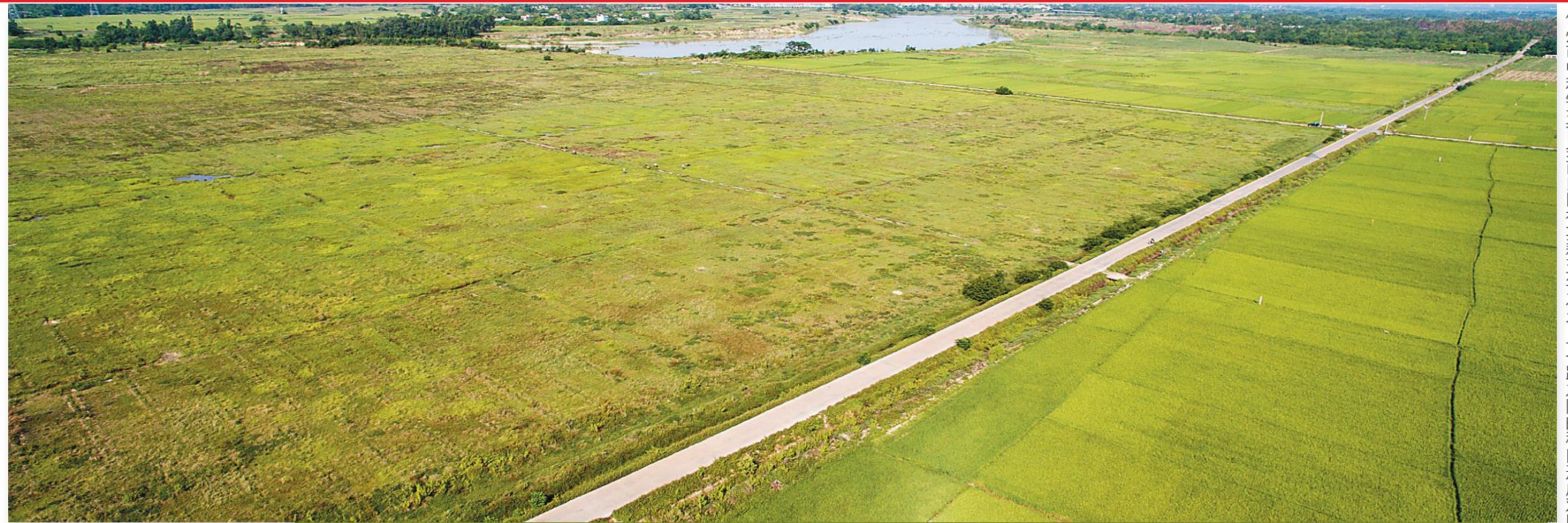


农田弃耕 现象突出

因种种原因，农民丢荒，造成宝贵的土地资源闲置浪费。

我省西部某县去年组织了一次调查，发现全县有三万亩耕地丢荒（含单造田），其中有部分耕作条件非常好的基本农田。

——海南省人大常委会执法检查组关于检查农业法实施情况的报告



■本报记者 徐一豪

省人大常委会执法检查组公布农业法实施情况报告：大片良田无人耕种

齐耕背后的未竟之问

见果 >

农田成牧场

儋州是我省耕地面积较大的市县，水稻种植比较集中，北部有大片肥沃的田洋，如东成镇的长坡洋、中和镇的七里洋等，连片耕地面积高达万亩。然而近年来水稻种植面积呈下降趋势。儋州市农委提供的数据显示，2014年该市水稻种植面积比2012年减少了8800多亩。

日前，记者从儋州那大镇驱车沿那洋公路前往中和镇，一路上看到的情况令人忧心。在那洋公路西北段两侧，大片农田无人耕种，长满了杂草，成为牛羊欢乐的“牧场”。在中和镇七里洋，农民正在稻田里忙碌着，抽水灌溉、打药，然而田洋中一片约500亩的“牧场”格外刺眼。

中和镇七里村村民何凤怀家里4口人，仅有8分水田，但目前夫妇俩种有7亩水稻。“其余的稻田都是别人闲置不种的，我家田少就要过来种。”何凤怀说，现在村里种田的人少，闲置的农田很多。“旁边这一大片田，约500亩，最少有5年没种过东西了。”何凤怀指着一片长满杂草的水田说。

杂草碧连天

东部的文昌市，也是我省水稻集中种植区域之一。日前，记者在文昌市潭牛镇孟山洋停住了脚步。位于海文公路西侧的孟山洋，是文昌市政府2009年立项保护的基本农田，面积1803亩。

6月3日傍晚，暑气渐消，正是这个季节干农活的好时候。然而记者看到，偌大的田洋里并没有忙碌的景象，许多农田闲置，杂草丛生。60岁的老符，是在田洋里干活的极少数农民之一。

老符是潭牛镇三乐坡村村民，他告诉记者，村里现在只有他一家还种水稻，大多数人都出去打工，田地要么租给别人种，要么干脆荒了。“现在没人愿意种，要不是为了一家的口粮，我也不种咯。”老符说。

种粮大户独坚持

文昌市东阁镇大架村党支部书记林明奇，2011年曾获得国务院颁发的“全国种粮大户”奖状，获得价值20万元拖拉机一台。如今，林明奇仍种有水稻400亩（早、晚稻各200亩），但他只是勉力维持。

林明奇告诉记者，当地许多村民都不种水稻了，农田闲置的特别多。“国家给我这个荣誉，我也想带动大家一起种粮，可现在这个情况，我也是有心无力啊。”林明奇的话里透露出无奈。

全省粮食自给率仅43.5%

实际上，不只是儋州和文昌，我省许多市县都不同程度存在农田闲置的情况。省人大常委会执法检查组关于检查我省《中华人民共和国农业法》实施情况的报告中指出：去年西部某县组织的一次调查显示，全县有3万亩耕地闲置（含单造田），其中有部分是耕作条件非常好的基本农田。但全省具体有多少弃耕田地，目前尚无全面统计。

大量农田闲置浪费，并不是因为地多人少，更不是因为粮多吃不完。相反，我省人均耕地仅1.2亩，低于全国人均1.52亩的平均水平。我省粮食缺口也很大，省粮食局提供的数据显示：2014年，我省粮食总产量191万吨，需求量439万吨，缺口248万吨，粮食自给率仅43.5%，大量粮食需从岛外购进。

问因 >

亩产效益低 种粮不划算

和热带水果、冬季瓜菜等相比，种粮的收入太低，甚至亏本。

林明奇跟记者算了一笔账，如今种一亩水稻，成本至少需850元。具体如下：耕地120元、种子100元、化肥150元、有机肥200元、插秧150元、收割100元、农药30元。补种、田间管理费、晾晒及运输稻谷的费用还不算在内。

那么，种一亩水稻能赚多少钱呢？林明奇说，一般早稻亩产800—1000斤，市场价1.3元/斤，按丰产1000斤算，勉强能赚一点。而由于雨水多、虫害等原因，晚稻产量通常要减少一半，这样下来肯定亏损。如果碰到旱涝灾害减产，亏的就更多了。

林明奇说，由于除水稻外可种植的农作物不多，曾经最抢手的水田，如今农民弃之如敝屣，反倒灌溉水少的高坡地比较吃香。“高坡地可种果树，也可种植其他经济作物，亩产效益比种水稻高得多。”

儋州从事农机服务的叶亚神告诉记者，他曾经也是种粮大户，最多时种植水稻100多亩。今年，他本打算租1000—2000亩地种水稻，后来仔细算了一笔账，觉得不划算，打了退堂鼓。

叶亚神拥有包括耕地、插秧、收割、打药等在内的全套农机设备，成本可以说能降到最低，具有其他农户不可比拟的优势。即便如此，他还是放弃了种粮的打算。“只要每亩能赚到100元钱，我都会做下去。”叶亚神说。

省农业厅种植业管理处处长周世强说，粮食种植比较效益低是农民积极性不高的主要原因。和热带水果、冬季瓜菜等相比，种粮的收入太低，农民更愿意腾出时间、资金去发展其他产业。

数据显示，去年我省水稻平均亩产仅331公斤，远低于亩产454公斤的国内平均水平。按照目前2.7元/公斤的籼稻收购价，亩产效益才893.7元，除去农资成本，农民收入所剩无几。

劳动力流失 空心村涌现

“打一天工，就可以买一个月的口粮，还有谁愿意种田啊？”

近年来，随着市场经济的不断发展，为获得更大的经济效益，大批青壮年农民进城务工，留守农村的多是老人和小孩。“六零”、“三八”的劳动力结构，致使农村劳动力严重缺乏，大量农田因无人或无力耕种而闲置。

儋州市中和镇金方村，共有村民40多户，水田175亩。据该村干部介绍，村里面现在种田的都是50岁以上的老人，年轻人几乎都外出打工了，约四成耕地闲置。许多年轻人从学校毕业后就进城了，不愿再回到农村种地。“打一天工，就可以买到一个月的口粮，还有谁愿意种田啊。”村民金志民说。

今年20岁的定安青年符兴浩，初中毕业后就到海口打工了，保安、售货员都干过，每月领1800元左右的工资。“工资不高，但也比回家种田强。”符兴浩说，他从学校毕业后就没干过农活了，“回去种田几乎不可能了，吃不了那个苦。”

符兴浩只是海南农村劳动力流失的一个缩影。随着市场经济的发展和农村居民观念的转变，越来越多的人不再愿意守着一亩三分地过日子。千千万万个“符兴浩”涌入城镇，传统种植业面临的危机将日趋严峻。

不仅是青壮年进城打工谋生，还有很多家庭集体迁徙到城市，导致空心村问题日益突出，有地无人耕、良田被闲置成为普遍现象。人口空心化正逐渐演化为人口、土地、产业和基础设施整体空心化。

小规模难成器
多是一家一户

“别人都不种，只有你种三两亩，老鼠、昆虫蜂拥而至，颗粒无收都有可能。”

采访过程中，记者发现，我省水稻种植大多沿袭一家一户传统生产方式，费时费力，没有形成规模，很难有效降低生产成本。种植大户、水稻专业合作社、龙头企业等在水稻生产中所占比例还很小。

此外，机械化程度也比较低。在水稻生产的整个过程中，机械作业只占其中一部分，主要是整地、收获等环节实现了机械化操作，插秧、打药等仍然采用传统的人工作业，离热带现代高效农业要求相差甚远。

对此，叶亚神有比较深刻的认识，他说，尽管目前各地闲置的农田较多，但其实很难承租到连片的耕地来进行规模化生产，耕地流转不顺畅，一些农民对地租的要求很高，如达不到预期，宁愿闲置。

林明奇说，在一定范围内，水稻种植如果不能形成规模，虫害、鼠害就特别严重，最终导致减产。“别人都不种，只有你种三两亩，老鼠、昆虫蜂拥而至，颗粒无收都有可能。”林明奇说，这也是农村种粮人越来越少的原因之一。

省农科院粮食作物所去年出炉的《海南水稻产业发展动态调研报告》认为，除上述原因外，农业基础设施薄弱，抗灾能力差；城镇化进程占用土地，被征地后农民不想种；农业保障落后，自然灾害导致季节性抛荒等，也是农民种粮缺乏积极性的原因。

水利设施较完善 干旱天气来作乱

基本农田灌溉沟渠已实现全覆盖，但干旱致部分地区有渠无水。

今年4月份，央视报道，海口琼山区因水利设施损毁致千亩农田无水灌溉而闲置。那么，农田闲置是否也有农田水利设施不够完善的原因呢？

周世强介绍说，我省每年投入大量资金用于农田水利设施建设，基本农田灌溉沟渠已实现全覆盖，但今年确因天气干旱致部分地区有渠无水，灌溉水不足。另外，一些高坡地因不在灌溉区域之内而无水利设施覆盖。

“农田闲置确有一部分是灌溉不到位的原因，但不是主要原因。”周世强说，以曝光的琼山区甲子镇昌西村为例，大多数闲置的农田灌溉条件并不差。记者日前在昌西村实地查看也证实了这一点。

种粮不赚钱

成本

我省一亩水稻至少需850元：
耕地120元、种子100元、化肥150元、有机肥200元、插秧150元、收割100元、农药30元；
不包括补种、田间管理费、晾晒及运输稻谷的费用

收益

一般早稻亩产800—1000斤
晚稻产量通常要减少一半
市场价1.3元/斤
碰到旱涝灾害减产，收益更少

我省水稻种植面积下滑 主因

- 1 水稻种植效益太低
- 2 农业基础设施薄弱，抗灾能力差
- 3 青壮年劳动力转移
- 4 水稻集约化生产程度低
- 5 耕地流转机制不畅，土地承包管理不力
- 6 城镇化进程占用土地，被征地后农民不想种
- 7 农业保障落后，自然灾害导致季节性抛荒

(来自省农科院粮食作物所《海南水稻产业发展动态调研报告》)



无人机田间管理，省时省力省人工。
本报记者 武威 摄

问策 >

城镇化是必由之路 龙寿洋为农旅融合样本

通过打造成景区的模式，龙寿洋成功融合了一产和三产。

武汉大学经济与管理学院教授刘传江接受记者采访时说，随着我国劳动力成本的提高，种田比较效益低的问题凸显，大量农村青壮年劳动力涌入城市务工，农村呈现出空心化趋势。但进城务工不是长久之计，这种人口流动导致的人地分离也不利于农村城镇化的实现。

刘传江表示，不只是海南，我国中西部地区当前都面临农村空心化的问题，要解决这一问题，城镇化是必由之路。海南可根据自身实际，结合旅游等特色产业推动城镇化进程。

就此地城镇化的龙寿洋奇迹就是一个典范。

琼海龙寿洋，是一处涵盖了11个行政村162个自然村的万亩田洋。坡地种植橡胶、槟榔、番石榴等南药和热带水果，田园种植水稻及反季节瓜菜，田野一年四季绿意盎然。

按照琼海“三不一就”（不砍树、不占田、不拆房，就地城镇化）新型城镇化道路，龙寿洋也被定位为国家农业公园，按照国家标准对农村、农田基础设施进行公园化、观光化提升，并规划了民俗体验、观光旅游、都市休闲等七大功能区。

如今的龙寿洋农业公园，集产业基地、生态保护、湿地涵养、田野观光、游客景区和城市休闲六大功能为一体，不仅守住了农村生态，也让人望得见山，看得见水，留住了乡愁，真正做到了城在园中，村在景中，人在画中。

中国热带农业科学院博士后夏勇开说，不仅是龙寿洋，我省许多地方都具备发展观光农业的条件。我省热带风光旖旎迷人，处处有美景。对于外地游客来说，随便进入海南的哪一片田野，都是醉人的风景。“因此，在发展农业方面，海南应该跳出固有模式，因地制宜地发展观光农业、休闲农业，通过农旅相融来提高农业的附加值。”

加快农村土地流转 集约化专业化生产

一般人均水稻管理定额60—100亩，机械化稻区人均管理定额达300—500亩。

省农科院粮食作物所所长孟卫东认为，海南要加强农村土地流转的引导和管理，积极探索健全土地流转办法和措施。妥善处理好人地矛盾，搞好余缺田调剂，将土地转包给愿意耕种的农户耕种，或通过村民同意，通过小调整将这部分土地重新发包；在群众自愿的前提下，可将分散的弃耕耕地采用调换与转包的形式，尽可能集中连片，由村组统一整治后进行招标承包。

另外，对自然条件差的缺水田统一改造为经济林地、低洼田、水浸田可开发成渔业基地。采取先集体收回再发包给农户或集体统一经营。

刘传江也认为，必须改变现有的土地承包制度，促进农村土地有序流转。“如在武汉城郊农村地区，一些大企业取得整个村或整个镇的土地经营权后，为农民建小区，并以农场形式发展生态

农业。通过技术培训，使一部分人成为农场工人，一部分进入城镇打工。这种模式可避免人地分离，利于当地发展产业。”

孟卫东说，水稻本身具有规模种植的优势，一般水稻管理定额为人均60—100亩，在机械化水平高的稻区，除农忙季节外，人均管理定额可以增加到300—500亩。传统的一家一户分散经营模式无法实现规模化生产，也无法带来规模化生产效益。

必须加快集约化生产的步伐，以解决谁来种粮、种粮难等问题。”孟卫东建议，除规模化外，还应注重往专业化发展。要把大批的一家一户农民组织起来，成立水稻种植专业合作社。政府也要加大对种粮（良种、农机、专业合作社）补贴力度，从政策和财政经费方面加以引导和支持，为集约化生产提供政策保障。最终实现规模化生产，机械化作业、专业化服务，产供销一条龙，产业链不断延伸，实现规模效益，品牌效益，达到农民增收的目的。

省人大常委会农村工委办公室主任卫文卫介绍说，近年来，我省积极组织实施农业部粮食高产创建项目，建立万亩高产示范片30个，辐射带动面积超过60万亩。在琼海北山洋，农民积极采用先进技术，机械化耕作，深翻松土，全面推广超级稻，科学种田，平均亩产粮食520公斤，高出全省200余公斤。

推广优质稻高效稻 打高端精品特色牌

海南有大面积的富硒土壤，可以发展优质富硒大米。

夏勇开认为，海南的粮食种植，应该走高端精品、特色发展之路。

夏勇开说，海南不是我国的粮食主产区，国家对海南的粮食种植也没有硬性要求。因此，海南可因地制宜地走高端精品路线。如海南有大面积的富硒土壤，完全可以根据这个先天优势，发展优质富硒大米。

“东北的五常米，此前都没人知道。走高端路线后，不仅经济效益大幅提高，品牌也打响了。”夏勇开说，随着国际旅游岛建设不断深入，国内外游客数量不断上升，对海南大米的要求会更高、更多元化，海南应大力发展优质稻，以满足市场需求，使之成为海南农业新的增长点。

据周世强介绍，目前，三亚、陵水等地正在积极探索“公司+合作社+农户”的模式，按照产业化的路子发展优质稻。如广陵高科，已在陵水发展优质稻1000余亩，亩产效益接近普通水稻的3倍。

海南春蕾南繁实业发展有限公司，从2013年开始在三亚种植南繁培育的优质香稻，这种香稻“身价”比普通水稻高出数倍，高端品种市价5.6元/斤，低端品种也能达到3.3元/斤。“这种香稻在市场上非常受欢迎，去年14.5元/斤的香米，卖到脱销。”该公司董事长何志军介绍说。

何志军说，他们按照“公司+合作社+农户”的模式，逐步推广这种优质香稻，公司为农户提供种子和技术指导，收获以后由公司统一回收，加工、包装以后，统一品牌推向市场。目前，这种优质香稻的种植范围已扩大到白沙、乐东等县，种植面积2900亩。

（本报那大6月11日电）

儋州市中和镇五百余亩良田被弃耕五年之久，与一路之隔的稻田形成对比。

本报记者 苏晓杰 摄